

行政摘要

1. 人口高龄化已成为本港一个重要的政策议题，直接影响我们未来的劳动人口和人力需求，以及长远竞争力。智经研究中心以「香港至2030年的人口及人力需求」为题，进行研究。研究报告（下称「报告」）以本港人口及人力资源的未来发展趋势为切入点，为求所言有据，研究审视了一系列用以制订政策的相关资料，指出纵使本港在人口高龄化及人口增长放缓的形势下，劳动人口数目推算至2018年后才开始下跌，而至2030年，劳动人口数目比目前的低约2%。然而，若能鼓励更多人士（包括男士和女士）延长工作至65岁或以后，将有助缓和劳动人口下降。
2. 研究检视了本港人口增长的组成部分，包括自然增长及移民。数据显示，即使本港处于低生育率的年代，自然增长仍然十分重要。不过，在香港出生的婴儿中，有为数不少的母亲并非本港居民（2005年至2012年间约为34%至46%）。任何限制她们在港分娩的政策，将会加速香港人口高龄化。另有数据显示，越来越多第二类婴儿的父母（即其父母均不是香港永久性居民）受过良好教育，对子女抱有很高期望。对她们施以限制，可能适得其反，无助本港长远发展。
3. 人口「净迁移」是本港人口增长的另一个组成部分。报告检视了本港各入境计划，以及不同背景的移民人口（包括迁入及离境）情况。高技术人才只占外来人口一个不显著的部分。总体来说，外来人口的主要特征是富流动性及流失率偏高，特别是高技术人才，一般只会在本港作短期居留。高流动性是高技术人才的一项特征，在其他地方亦然。此现象的形成，一定程度上是由于跨国企业的内部人事调动，以及「猎头」公司回应市场变化使然。而香港作为海外企业在港设立地区总部的中心亦对此有一定影响。故此，任何有关政策均须考虑高流失率的问题。
4. 另一个构成外来人口的主要组成部分是外籍家庭佣工。因应低生育率的社会环境，外籍家庭佣工具有潜质接受基础训练照顾长者，以应对人口高龄化的情况。
5. 在2013年，约有80万在港出生的人口，在本港以外的地方居住，主要地区包括加拿大、美国、澳洲及英国。在这些人士当中，为数不少属高学历人才，形同一个庞大的高技术人才库。凭着他们对香港的熟悉，尤其在语言以及个别技能等层面，若我们能吸纳他们，无论作短期性或长期性的居留，可为本港的未来作出贡献。

6. 我们亦检视了本港与内地在经济及人口方面日益紧密的联系。在2010年，约有235,000名本港居民在内地居住，其中75%居于广东省，有助珠江三角洲新兴大型城市区域的形成。除此之外，与2001年相比，2011年在内地居住的经常跨境旅客人数上升了超过两倍。事实上，本港与内地的融合包括经济和社会层面，不单止消闲旅游广受欢迎，跨境婚姻亦日渐普遍，跨境婚姻诞下的婴儿很可能成为本港未来的人力资源。
7. 本港未来劳工需求的方向亦是报告的关注重点。然而，预测未来劳动力的需求时，往往受制于不少未知之数。此等不确定因素不单源于本地、区域以至环球经济状况，日新月异的科技，亦会影响各行各业的劳工需求。报告参考了本港过往的经济结构变化，结合劳工市场特性相关的各项资料，包括就业状况、教育水平、技能水平及入境身份，审视现时人力需求的预测，以及评估各项影响人力供求的政策。
8. 研究除了以相当篇幅探讨本港四大支柱产业的政策方向，更特别关注两个与香港未来息息相关的政策领域：教育及医疗。教育界别肩负培育维持本港繁荣发展的人才的重任，而医疗界别更是本港人口福祉的支柱，特别是在人口高龄化此背景下。虽然本港享有世界一流的教育及医疗体系，但仍有两点值得社会在未来多加关注：第一，高等教育虽是培育技术人才的核心部分，但其所得资源却未能跟上整体教育支出的增长步伐；第二，医疗界对聘用海外人才仍然保守。随着人口高龄化，照顾长者服务的需求将会相应增加，相关技能的人才短缺问题亦将进一步恶化。
9. 最后我们以两个章节总结报告，第10章先按政策框架罗列报告的重点。在提出各项针对性的建议之余，更重要的是将这些建议整合成一套综合及具连贯性的施政纲领。第11章则指出报告的重点与政府人口政策咨询文件的对应之处，有助制订人口政策，此乃本港整体施政纲领不可或缺的部分。