

深化琴港合作，共迎大桥时代

——在 2016 珠港合作发展研讨会上的发言

横琴新区（自贸片区）管委会

（2016 年 6 月 18 日）

横琴开发启动以来，我们始终坚持把“粤港澳深度合作”作为首要任务，特别是横琴自贸片区成立后，琴港合作又全面深化，步入了新的发展阶段。

一、坚持共赢理念，“自贸效应”凸显，琴港合作步入新阶段

横琴自贸片区成立一年多来，我们主动对接国际高标准投资贸易规则，加快政府职能转变，推动更大程度开放，加强同港澳深度融合，呈现一系列新变化，取得一批新成效，全面建设实现良好开局。在横琴已实际落地的 152 项改革创新措施中，“政府智能化监管服务新模式”案例荣获全国自贸试验区“最佳实践案例”，6 个案例入选广东省自贸试验区首批（17 项）制度创新案例，17 项成为广东省首批 27 项可复制推广经验的重要组成部分，为横琴构建与港澳趋同的“国际化、市场化、法治化、便利化”营商环境夯实基础。特别是在过去一年中，横琴与香港的互动更加频繁，产业合作更加紧密，到横琴投资的港澳企业呈快速增

长态势。今年以来，累计登记注册港资企业 323 家，同比增长 154%，累计登记注册澳资企业 534 家，同比增长 249%，横琴累计企业注册总数突破 2 万家，总投资超过 3200 亿元的 82 个重点项目全面推进。总体上看，横琴对港合作呈现出“四个更加”趋势：

一是沟通合作机制更加完善。我们与香港贸发局、四大会计师事务所、麦肯锡、香港总商会、香港中华总商会等建立了紧密合作关系，有效促进横琴与香港实现更紧密互动。通过设立驻港投资咨询联络点，指派招商专员赴港开展驻点招商工作，为香港投资者提供便捷的“一站式”服务。充分借鉴香港的行政咨询体系经验，成立以何厚铨副主席为主任委员的横琴新区发展咨询委员会，邀请 4 位香港专业人士担任咨委会委员，现已召开 3 次年度会议和 1 次专题会议，为横琴开发建设重大决策提供咨询意见。

二是产业合作更加紧密。总投资额 180 亿元的丽新星艺文创天地项目一期工程已完成软基处理，正在加紧建设，将成为横琴文化创意产业发展的龙头项目。总建筑面积 19.37 万平米的信德横琴口岸服务区项目正进行桩基础施工，计划于 2018 年建成投入使用。嘉华集团将在横琴兴建世界级的体育休闲项目，总投资超过 100 亿元，致力打造世界级品牌及国际知名的体育度假地标。特别是与香港的金融产业合作方面，我

们提出了港澳金融次中心的发展定位，积极推动金融创新，巩固和提升香港国际金融中心对横琴的辐射力和影响力。截至目前，横琴累计引进各类金融类企业共计 2674 家（其中港资金融企业 67 家），注册资本 3217 亿元，区内财富管理机构资产管理规模超 1.9 万亿元，其中，广发基金获得首批中港互认基金资格，企业获批的跨境人民币贷款备案金额超过 72 亿元人民币，港澳居民跨境住房按揭业务累计收汇超过 4.3 亿美元。

三是营商环境更加趋同。在通关便利化方面，创新关检合作和通关模式，率先在横琴口岸旅检通道开展“一机一台”改革，提升通关效率 30%。推出港澳跨境会展品便利通关等 12 项海关创新举措。**在政务服务便捷化方面**，推动社会投资项目全过程审批创新，打造一站式集中审批平台，全过程办理手续压缩 40%，报建周期缩短 30%，探索试行“港资港模式，澳资澳模式”，甄选港澳投资工程项目作为试点，实行全程履责、终身负责，进一步衔接港澳工程监管模式。**在市场监管高效化方面**，制订实施 30 项《横琴与香港、澳门差异化市场轻微违法行为免罚清单》，对部分在港澳合法而在内地首次轻微违法的行为免予行政处罚或免予罚款。**在法律服务专业化方面**，中银-力图-方氏联营律师事务所在横琴成立，打通了内地与港澳

法律服务衔接上的障碍。成立横琴自贸片区国际知识产权保护联盟，切实保护港澳企业创新成果。建设商事争议解决平台，珠海国际仲裁院来自港澳台地区及外国籍的仲裁员占到仲裁员人数的 44%。

四是对港澳人才的引进和扶持更加到位。我们不断完善国际人才服务环境，坚持以人才促产业聚集、促合作交流、促创新发展。实施《横琴新区特殊人才奖励办法》，去年区财政人才奖励金额累计超过 2.16 亿元。全面落实港澳居民个税差额补贴政策，补贴金额超过 1500 万元。实施精英人才安居工程，高级人才公寓一期已建成，全部建成后累计可容纳 2000 余人。在全国率先研究制定人力资本出资管理办法，出资人可以用研发技能、管理才能等人力资本出资入股。全面推动一批国际人才便利签政策。设立政府创业投资引导基金，支持创业企业在境内上市，最高可获 330 万元奖励资金，为港澳青年“创客”在横琴创业提供全方位扶持。

二、紧抓“大桥时代”新机遇，推动琴港合作再上新台阶

随着港珠澳大桥即将投入使用，我们将进入“自贸时代”、“大桥时代”的黄金发展期，横琴也将真正成为内地唯一同时与港澳路桥相连的国家级新区和自贸试验区。届时，横琴与香港的联系将会更加紧密，

横琴作为香港经济向西拓展、打开珠三角西翼、粤西乃至大西南地区广阔经济腹地的“桥头堡”作用将越发显著。有鉴于此，未来横琴与香港的合作空间会无比广阔，合作前景无比光明。

一是以深入推进服务贸易自由化为突破口，推动两地现代服务业深度合作。香港的服务业增加值占本地生产总值达 93%，近 300 万香港人从事服务业，服务贸易出口总值位列全球前 10 名，金融、贸易及物流、专业服务和旅游业优势明显。内地庞大的服务市场需求，对香港经济发展是重大机会。我们将依托 CEPA 机制，研究制定对港澳企业扩大开放的具体措施，并争取纳入 CEPA 补充协议中，不断降低港澳企业进驻横琴的门槛，并力争在海关监管、外汇结算、金融监管、行业准入、税收及签证等方面进一步争取政策创新，为香港高端服务业向内地拓展提供更加国际化、便利化的载体、空间和环境。同时，我们将以口岸查验机制创新试点为契机，推进横琴口岸便利化。加强“粤港澳人才合作示范区”建设，继续健全国际化人才高端高效服务机制，为香港高层次人才出入境、在横琴停居留提供便利，在项目申报、创新创业、评价激励、服务保障等方面给予特殊政策。支持开展多形式的青年交流活动，加强两地青年交流合作。

二是进一步扩大金融领域开放，充分发挥好香港

国际金融中心对横琴的产业辐射带效应。横琴的金融创新以“离岸”和“多币种”为主要特征，我们正积极争取通过 CEPA 框架和自贸区创新政策，降低香港和澳门银行、证券、保险业等金融机构进入横琴的门槛，努力在金融业务、金融机构准入、金融市场、金融产品和跨境金融服务等方面有所突破和创新，推进横琴与香港离岸人民币业务中心协同发展。目前，横琴在建重大项目众多，资金需求量很大，多家港澳银行和横琴企业已经提出了跨境融资、人民币跨境清算、金融后台服务等申请。因此，我们可以探索在人民币离岸在岸结算、建设要素交易、建设财富管理、跨境业务等方面，率先搭建多层次的金融服务实体经济对接平台，鼓励各类金融机构为实体经济提供多层次、差异化、全覆盖的融资服务。通过大力引进在港国际化的会计师事务所、律师事务所、投资咨询公司等中介服务机构，**探索**建立与粤港澳商贸、旅游、物流、信息等服务贸易自由化相适应的金融服务体系。

三是建设粤港澳优质生活圈，共同打造世界休闲旅游大湾区。最近国家旅游局批复了支持横琴建设国际休闲旅游岛，为横琴与香港的旅游合作提供了国家级的政策支撑。横琴岛山清水秀，空气清新，四面环海，岸线优美，拥有发展休闲旅游的良好基因。与香港不久将一桥相连，这种地缘相近、人缘相亲、语言

相通的旅游区域合作关系，在世界上有很多成功案例。我们希望，在港珠澳大桥开通后，能有更多的机会与香港在旅游旅游实现紧密合作，共同策划与港澳联动的旅游精品项目和“粤港澳一程多站”跨境旅游线路，我们也非常希望能够通过与港澳举办一些会展、音乐节、体育盛会等跨境旅游合作项目或大型活动，共同吸引世界客源，共同做大旅游市场，共同打响粤港澳大湾区世界旅游品牌。