

十二五期間
廣東經濟結構轉型
與香港的機遇
(研究報告)

智經研究中心

2011年8月

目 錄

第 1 章	前言	1
1.1	調整中的廣東經濟發展戰略與十二五規劃	1
1.1.1	2007 年以來廣東經濟發展戰略轉變與經濟轉型升級	1
1.1.2	全球金融海嘯對廣東經濟發展的影響	3
1.1.3	國家應對經濟衰退的舉措對廣東經濟發展的影響	4
1.1.4	廣東“十一五”的成就與“十二五”的基本目標	5
1.2	香港面臨的挑戰和機遇	6
1.2.1	廣東經濟結構轉型對香港的影響	6
1.2.2	廣東經濟結構轉型對香港的挑戰	8
1.2.3	重視國家十二五規劃 抓住廣東經濟轉型對香港的機遇	10
第 2 章	廣東經濟結構轉型的發展趨勢	12
2.1	廣東經濟結構轉型的最新戰略	12
2.1.1	發展理念：科學發展觀	12
2.1.2	發展重點：建立現代產業體系	14
2.1.3	發展方向：自主創新、循環經濟和低碳經濟	16
2.1.4	發展思路：國內國際兩個市場並重	17
2.1.5	廣東十二五經濟社會發展的主要指標	18
2.2	廣東經濟結構轉型的主導路徑	21
2.2.1	以自主創新引領和帶動經濟結構轉型	21
2.2.2	以推進先進製造業帶動一般製造業轉型	22
2.2.3	以發展現代服務業引導一般服務業升級	23
2.2.4	以產業鏈延伸和新興產業推動高新技術產業新發展	24
2.2.5	以產業集群和重大專案擴大重化工業發展規模	25
2.2.6	以加大投資推進珠三角地區一體化	26
2.3	珠三角主要城市的發展定位和策略	27
2.3.1	廣州：國家中心城市	27
2.3.2	深圳：全國經濟中心城市	29
2.3.3	東莞：世界製造基地	32
2.3.4	珠江西岸城市：《珠三角綱要》下的新定位	34
2.4	對廣東經濟結構轉型的基本判斷	36
2.4.1	全球經濟衰退推動廣東經濟結構轉型	37
2.4.2	成本上升衝擊加速廣東經濟結構轉型	37
2.4.3	生態環境剛性約束迫使廣東經濟結構轉型	39
2.4.4	社會財富增加創造更多服務需求	41
2.5	香港、廣州和深圳未來 20 年的經濟發展趨勢預測	43
第 3 章	廣東經濟結構轉型對香港的影響	48
3.1	廣東經濟結構轉型對粵港產業合作的影響	48
3.1.1	先進製造業合作的“去香港化”	49
3.1.2	高新技術產業合作的香港“缺位”	52
3.1.3	現代服務業合作的競爭化	55
3.1.4	產品與服務市場的國內化和消費市場的當地語系化	58
3.2	廣東經濟結構轉型對粵港城際合作的影響	59

3.2.1	港穗：競爭大於合作.....	59
3.2.2	港深：合作大於競爭.....	61
3.2.3	港莞：合作需要轉型.....	63
3.2.4	香港與珠江西岸城市：合作空間有待挖掘.....	64
3.2.5	香港與珠三角其它城市：“雙轉移”與發展的新空間.....	65
3.3	廣東經濟結構轉型對香港影響的總體評估.....	67
3.3.1	粵港產業聯繫“離心力”加大.....	67
3.3.2	粵港城際競爭關係加強.....	68
第4章	廣東經濟結構轉型與粵港合作平臺.....	69
4.1	CEPA：粵港合作的政策平臺.....	69
4.1.1	CEPA 對促進粵港合作的重要價值.....	69
4.1.2	CEPA 的實際效果評估.....	72
4.1.3	制定切實可行的路徑圖，落實十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化，為內地服務業的全面開放探索路徑.....	74
4.2	《珠三角綱要》：粵港合作的戰略平臺.....	77
4.2.1	《珠三角綱要》的香港因素.....	77
4.2.2	《珠三角綱要》中的粵港合作重點.....	79
4.2.3	有效利用《珠三角綱要》.....	83
4.3	《粵港合作框架協議》：粵港合作的操作平臺.....	85
4.3.1	《粵港合作框架協議》的利益訴求.....	85
4.3.2	《粵港合作框架協議》的操作空間.....	86
4.3.3	有效利用《粵港合作框架協議》.....	90
4.4	港深合作：粵港合作的創新平臺.....	91
4.4.1	港深合作對雙方均十分重要.....	91
4.4.2	港深合作體制機制需要提升.....	92
4.4.3	提升港深合作的層級.....	94
第5章	廣東經濟結構轉型與香港的機遇.....	96
5.1	從戰略角度關注廣東經濟結構轉型.....	96
5.1.1	根據廣東經濟結構轉型的需求提升香港城市功能.....	96
5.1.2	根據廣東經濟結構轉型的現實拓展香港產業功能.....	97
5.1.3	強化對廣東經濟結構轉型的跟進與研究.....	99
5.2	積極落實國家“十二五”規劃對香港的定位，加速推進粵港經濟一體化進程.....	100
5.2.1	高度重視納入香港核心利益的“十二五”規劃.....	100
5.2.2	加速推進粵港經濟一體化進程.....	101
5.3	進一步暢通粵港之間的人員流動.....	104
5.3.1	適度放寬粵港人員流動的政策.....	104
5.3.2	逐步提高粵港口岸的通關能力.....	105
5.3.3	持續改善粵港口岸的通關效率.....	106
5.4	擴大和深化粵港金融領域的合作.....	106
5.4.2	尋求推進港深金融合作領域的大膽試驗與審慎突破.....	108
5.5	準確判斷粵港合作趨勢，優化新界北區與大嶼山開發規劃.....	109
5.5.1	高度關注新界北/大嶼山地區的戰略價值.....	109
5.5.2	重點根據廣東居民來港需求進行規劃建設.....	111
5.6	加快推動香港服務業進入廣東.....	112

5.6.1	全方位參與和介入廣東服務業的發展	112
5.6.2	重點推動公營機構性質的服務以商業原則進入廣東	114
5.7	積極推動六大優勢產業深度參與廣東戰略性新興產業的發展	115
5.7.1	粵港合作發展創新科技產業	115
5.7.2	深度參與廣東新能源產業的發展	116
5.7.3	搶佔低碳環保產業發展的制高點	119
5.8	及時介入廣東重點功能區的開發與建設	120
5.8.1	利用前海開發契機，打造“港深邊境自由貿易園區”	120
5.8.2	港穗共同推動南沙經濟技術開發區	124
5.8.3	及早介入珠海橫琴地區的開發	125
5.9	檢討和探索政府與市場關係及功能發揮	128
5.9.1	妥善處理好政府與市場之間的關係	128
5.9.2	確保政府功能的有效發揮	128
第 6 章	結語	130
6.1	粵港合作過去 30 年：香港的“機會時代”	130
6.2	粵港合作未來 30 年：香港的“挑戰時代”	132

第 1 章 前言

自 2008 年以來，廣東的經濟發展戰略和經濟發展格局與趨勢出現了較大的改變和調整。除了廣東經濟發展的內在因素外，促成這種調整的外在因素，一是中共十七大的召開和汪洋擔任廣東省委書記，提出了廣東經濟發展的新路向，二是金融海嘯引發的全球經濟衰退以及國家應對的舉措。第一個因素是政治上和政策上的，第二個因素則是市場上的，兩大因素共同促成了廣東經濟發展格局與趨勢的調整。在此基礎上，順應國內、國際經濟發展的趨勢，廣東省明確提出“‘十二五’時期（2011—2015 年），是廣東深入實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020 年）》¹，深化改革開放，加快轉變經濟發展方式攻堅克難的關鍵時期，是全面建設更高水準的小康社會，向基本實現社會主義現代化目標邁進的關鍵時期，必須承前啓後搶抓科學發展戰略新機遇，緊緊圍繞‘加快轉型升級、建設幸福廣東’這個核心，全面開創科學發展、社會和諧新局面。”²

作為香港的經濟腹地，廣東省的經濟結構轉型與十二五規劃的全面實施，必然對香港未來的產業發展產生舉足輕重的影響。從現實的情況看，這種影響既體現在香港未來發展所面臨的挑戰，也體現為更多的新機遇。為香港長遠的競爭力謀，香港迫切需要抓住機遇，克服挑戰，實現與廣東共贏的協調發展。因此，對近期廣東經濟和產業發展規劃、政策和發展趨勢進行深刻而精準的解讀，對於厘清香港經濟發展的區域背景和確定未來的產業發展路徑是十分必要的。

1.1 調整中的廣東經濟發展戰略與十二五規劃

1.1.1 2007 年以來廣東經濟發展戰略轉變與經濟轉型升級

2007 年 10 月 15 日，中共中央總書記胡錦濤在中共第十七次全國代表大會上，做了題為《高舉中國特色社會主義偉大旗幟，為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥》的報告³。報告全面系統地論述了科學發展觀的理念，提出“科學發展觀，

¹ 以下簡稱《珠三角綱要》。

² 參見《廣東省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》

³ 報告全文可參閱新華網，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm。

第一要義是發展，核心是以人爲本，基本要求是全面協調可持續，根本方法是統籌兼顧。”科學發展觀既是一種方法論，也是中共重大戰略思想和指導思想之一。

根據科學發展觀的理念，十七大報告提出要“促進國民經濟又好又快發展”，並高度重視加快轉變經濟發展方式，推動產業結構優化升級對促進國民經濟又好又快發展的重要意義，強調指出這是關係國民經濟全域緊迫而重大的戰略任務。具體要求如下：

“要堅持走中國特色新型工業化道路，堅持擴大國內需求特別是消費需求的方針，促進經濟增長由主要依靠投資、出口拉動向依靠消費、投資、出口協調拉動轉變，由主要依靠第二產業帶動向依靠第一、第二、第三產業協同帶動轉變，由主要依靠增加物質資源消耗向主要依靠科技進步、勞動者素質提高、管理創新轉變。發展現代產業體系，大力推進資訊化與工業化融合，促進工業由大變強，振興裝備製造業，淘汰落後生產能力；提升高新技術產業，發展資訊、生物、新材料、航空航太、海洋等產業；發展現代服務業，提高服務業比重和水準；加強基礎產業基礎設施建設，加快發展現代能源產業和綜合運輸體系。確保產品品質和安全。鼓勵發展具有國際競爭力的大企業集團。”

十七大閉幕（2007年10月21日）後的2007年12月，中共中央政治局委員汪洋調任中共廣東省委書記，迅即以一種前所未有的憂患意識，在廣東掀起新一輪思想解放運動。汪洋指出，“廣東要爭當實踐科學發展觀的排頭兵，首先必須爭當解放思想的排頭兵，深刻審視所處環境變化，深刻分析優勢與不足，深刻反思思想精神狀態，把思想從不適應、不利於科學發展的認識中解放出來，以新一輪思想大解放推動新一輪大發展。”⁴ 在解放思想的同時，廣東著力推進經濟結構轉型，加快轉變經濟發展方式。2010年5月20日，汪洋在《人民日報》發表署名文章，指出“加快轉變經濟發展方式，是一場無法回避的‘硬仗’。面對國際形勢的深刻變化，我們不轉不行；面對國內百舸爭流的競爭態勢，我們慢轉也不行；面對廣東經濟社會發展的階段性特徵，我們盲目轉更不行。”⁵ 同時，汪洋也對過去幾年廣東經濟轉型的經驗作了初步的總結：“廣東受國際金融危機嚴重衝

⁴ 田霜月，王海軍：《汪洋縱論廣東憂患：掀起新一輪思想大解放》。《南方都市報》2007年12月26日。

⁵ 汪洋：《探索廣東特色之路》。《人民日報》2010年5月20日。

擊，但經濟卻率先反彈，關鍵在於堅定不移調結構、腳踏實地促轉變，適時制定了‘三促進一保持’（促進提高自主創新能力、促進傳統產業轉型升級、促進建立現代產業體系，保持經濟社會平穩較快發展）的總體工作思路，提出了‘雙轉移’（轉移產業和勞動力）、‘雙提升’（提升產業競爭力和自我創新能力）、‘雙破解’（破解產業轉型升級和綜合競爭力提高難題、區域發展不平衡的難題）戰略，抓緊轉型，堅韌求進，化危為機。”⁶

結合中共十七大報告的要求和廣東省四年來的實踐，可以初步得出如下判斷：自 2008 年以來，廣東經濟結構轉型的步伐明顯加快，在行政力量和市場力量的雙重推動下，在走出金融海嘯的影響之後，廣東經濟發展格局和趨勢正在出現重大調整。

1.1.2 全球金融海嘯對廣東經濟發展的影響

實際上，廣東經濟轉型並非自 2008 年開始。在此之前，廣東已經認識到珠三角地區比例過高的外向型經濟的風險，以及單純加工貿易產業的低端化和不可持續性。但是由於國外市場需求的支持，單純的行政力量並不足以推動經濟轉型的進行。一般製造業和加工貿易企業在仍具有一定利潤空間的生存環境中，自身並沒有升級轉型的內在動力，即便政府給予特殊的引導性和優惠性政策，也不足以推動企業大範圍地升級轉型，這是多年來珠三角製造業較難解決的一個問題。

但在廣東於 2008 年提出“騰籠換鳥”的“雙轉移”產業政策的同時，爆發了因美國金融海嘯引發的全球經濟衰退。肇始於美國金融業的震盪迅速波及其它相關產業，導致諸多大型跨國金融企業紛紛破產，北美區、歐洲區以及發達國家集團的經濟發展速度因受拖累而紛紛減慢，甚至部分國家到了金融崩潰、經濟蕭條的邊緣。這就導致國際市場需求的減少，以及各國勞動力就業縮水的重大壓力。世界經濟因此進入一個相對低迷的發展時期。

由於國際需求乏力，珠三角以外向型經濟為主導的經濟結構受到極大的衝擊，眾多出口企業和加工貿易企業紛紛外遷或倒閉。僅 2008 年前 9 個月，廣東企業關

⁶ 汪洋：《探索廣東特色之路》。《人民日報》2010 年 5 月 20 日。

閉總數就達 7000 多家。⁷以影響最爲嚴重的東莞市爲例，根據東莞市第二次全國經濟普查的資料，與 2004 年第一次全國經濟普查的同口徑資料比較，2008 年末，全市法人單位數增加了 16311 個，增長了 44.7%。其中，國有企業、國有聯營企業、國有獨資公司共 1445 個，增加 270 個，增長了 22.98%；集體企業、集體聯營企業、股份合作企業共 2066 個，減少 3811 個，下降 64.85%；其他有限責任公司、股份有限公司共 8890 個，增加 5449 個，增長 158.36%；私營企業 23799 個，增加 12805 個，增長 116.47%；其他內資企業 6196 個，增加 3251 個，增長 110.39%；港澳臺商投資企業和外商投資企業 10406 個，減少 1653 個，下降 13.71%。⁸東莞的工業廠房和寫字樓的空置率明顯提高。

但是換一個角度看，全球經濟衰退恰恰成了廣東經濟轉型的外在助推器。此前政府一直想要解決而沒有很好解決的難題，似乎在一夜之間就被全球經濟衰退的外在衝擊解決了，這又一次體現了市場規律的巨大力量。因此，全球經濟衰退對於廣東的經濟增長可能是個負面因素，而對於廣東經濟轉型而言，則在一定意義上是正面因素。正是由於全球經濟衰退，使廣東經濟結構的潛在問題大面積、深層次地暴露，不僅堅定了政府調整產業結構的信心，也大大增強了企業轉型的動力，加快了企業升級的步伐。因此，全球經濟衰退對廣東經濟轉型而言是壞事變好事，其所獲得的機遇要大於挑戰。

由此可以初步得出結論：金融海嘯和全球經濟衰退帶來了廣東經濟發展的階段性轉折，其對廣東未來經濟發展的影響十分巨大而深遠，廣東的經濟轉型因此而進入實質性推進階段。

1.1.3 國家應對經濟衰退的舉措對廣東經濟發展的影響

2008 年 11 月，爲應對國際金融海嘯和全球經濟衰退對中國實體經濟的影響，國家的宏觀調控政策進行了重大調整。財政政策從“穩健”轉爲“積極”，貨幣政策從“從緊”轉爲“適度寬鬆”；並計畫在兩年多時間內，安排 4 萬億元資金強力啓動內

⁷ 華語廣播網：《廣東“新十大工程”應對金融海嘯》。<http://gb.cri.cn/1321/2008/12/29/542s2376400.htm>。

⁸ 東莞市統計局，《東莞市第二次全國經濟普查主要資料公報（第一號）》，<http://tjj.dg.gov.cn/website/web2/showArticle.jsp?ArticleId=3243&pageNo=2&maindoc=3243&columnId=1354&parentcolumnId=115>。

需，促進經濟穩定增長。4 萬億資金主要投向保障性安居工程、農村民生工程、鐵路機場交通等基礎設施、生態環保等方面的建設，以及四川地震災後恢復重建等。同時確定了進一步擴大內需、促進經濟增長的十項具體措施（即“國十條”⁹）。在各項積極政策的促進下，中國經濟在全球率先出現了好轉跡象，2009 年 GDP 增長率達到 8.7%，順利實現“保 8”的目標。

配合國家的投資刺激計畫，廣東省也啓動了“新十項工程”計畫。包括交通運輸體系工程、能源保障工程、現代服務業工程、高新技術產業工程、先進製造業工程、現代農業和水利工程、產業轉移工程、宜居環境工程、社會發展工程和資源儲備保障工程等，共 222 個項目，5 年內計畫投資 2.37 萬億元。其中將有 1.26 萬億元用於交通、能源基礎設施建設，3750 多億元用於公共基礎設施、新農村建設、城市建設、社會事業、生態環保等領域，改善經濟社會發展薄弱環節。該計畫的主要目的是刺激內需、鼓勵消費，使十大工程成爲推動廣東省經濟平穩較快發展的“引擎”。

無論是國家的舉措，還是廣東省的工程，核心目標都是通過擴大內需以應對全球經濟衰退。擴大內需對珠三角尤其具有重要意義，爲廣東有效降低對外貿易依存度，降低外向型經濟的風險，進一步開拓國內國際“兩個市場”，有效整合國內國際“兩種資源”，提供了難得的歷史機遇。這也正是國家和廣東省“十二五”規劃的基本目標。

1.1.4 廣東“十一五”的成就與“十二五”的基本目標

根據《廣東省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》的統計資料，“十一五”時期，廣東積極應對國際金融危機嚴重衝擊，經濟保持平穩較快發展，全面完成“十一五”規劃主要目標任務。

——經濟綜合實力再上新臺階。主要經濟指標提前一年實現“十一五”規劃目

⁹ 國務院總理溫家寶 2008 年 11 月 5 日主持召開國務院常務會議，確定進一步擴大內需、促進經濟增長的十項措施：一是加快建設保障性安居工程。二是加快農村基礎設施建設。三是加快鐵路、公路和機場等重大基礎設施建設。四是加快醫療衛生、文化教育事業發展。五是加強生態環境建設。六是加快自主創新和結構調整。七是加快地震災區災後重建各項工作。八是提高城鄉居民收入。九是在全國所有地區、所有行業全面實施增值稅轉型改革，鼓勵企業技術改造，減輕企業負擔 1200 億元。十是加大金融對經濟增長的支持力度。

標，繼續居全國前列。2010 年全省生產總值超過 4.5 萬億元，五年年均增長 12% 以上。人均生產總值於 2007 年提前三年實現比 2000 年翻一番的目標，五年年均增長 11% 以上。地方財政一般預算收入 2010 年為 4516 億元，是 2005 年的 2.5 倍。

——產業結構進一步優化。產業結構高級化和適度重型化明顯，現代產業體系初具雛形，2010 年三次產業結構預計為 5.0：50.4：44.6，規模以上輕重工業增加價值比例為 40：60。自主創新能力明顯提升，高技術產業發展迅速。先進製造業加快發展，裝備製造業形成規模化、高級化發展格局。現代服務業加快壯大，傳統產業轉型升級步伐加快，現代農業穩步推進。

在此基礎上，廣東省“十二五”的基本目標是：到 2015 年，全省人均生產總值提前五年實現比 2000 年翻兩番目標，經濟發展方式轉變取得顯著進展，社會軟實力顯著提升，民生福祉顯著改善，科學發展的體制機制日益完善。廣東的經濟實力將進一步增強，全省生產總值年均增長 8% 以上，到 2015 年約 6.7 萬億元。人均生產總值年均增長 7% 以上，到 2015 年約 6.6 萬元。消費、投資、出口協調拉動，價格總水準基本穩定，抵禦風險能力進一步增強。

因此，在未來的 5-10 年裡，廣東的經濟將朝著內外均衡的方向發展，廣東產業結構中的製造業和服務業也將趨向均衡協調發展。廣東近 30 年的以外向型為主導的經濟發展方式將會出現重大的改變。隨著居民和社會財富的增加，富裕之後的珠三角地區將形成巨大的消費市場，服務業的發展將大有可為。

1.2 香港面臨的挑戰和機遇

1.2.1 廣東經濟結構轉型對香港的影響

改革開放後的 30 多年裡，香港因素一直是廣東尤其是珠三角地區經濟形態的形成、經濟模式的塑就、企業文化的打造等經濟產業要素稟賦形成的重要外來因素。可以說，經過 30 年的合作發展和融合發展，粵港已經密不可分。這種密切關係既體現在生產的有機分工上，也體現在生活的相互嵌入上。如果說改革開放前粵港處在一種人為的隔離狀態，那麼現在則是一體化發展。在包括粵港澳的大

珠三角地區，已經出現了世界級都會區的雛形，在同一都會區內，粵港實際上已經形成你中有我、我中有你的關係，任何一方的改變都會波及和影響到對方，這已經是一個不爭的事實。

但是，與香港相比，廣東地域廣闊，有條件形成較為完整的產業結構，具有一定的內部穩定性；而香港可以說是彈丸之地，只能按照城市經濟的特徵調整產業結構，對外部市場條件依賴較重。因此，廣東經濟結構的轉型、調整和變化，對香港的影響會更大，甚至可能在未來改變以往的粵港間經濟格局。事實上，粵港間的經濟關係一直在變化之中。只是過去僅以一種緩慢的方式，在市場利益的推動下，由中小型的加工投資引導。現在，隨著廣東經濟實力的增強，政府政策的介入和推動，這種變化速度可能會加快，力度會加大，影響也會劇烈和深入。而變化的結果，既可能是粵港經濟關係更為密切，也可能是本地發展起高端的城市經濟，造成對香港的競爭，甚至緊逼態勢。在這樣的趨勢下，香港既不應該，也不可能阻礙廣東的經濟結構調整和升級；更不應該固步自封，不思進取。只有積極地面對，共同參與，才能在外部市場增長和提升的條件下，鞏固和提升自身的經濟功能和城市地位。

從這個意義上，香港需要高度關注廣東經濟發展格局和趨勢的變化，關注廣東就是關注香港自己。如果說以前粵港關係主要是香港“帶動”廣東，那麼現在粵港關係則逐步調整為“互動”關係，並由“互動”關係逐步演變為“融合”關係和“一體化”的關係。但是，無論如何演變，香港這個國際都會在粵語大地，中華經濟圈，甚至整個亞洲市場中的地位都是無可比擬的。在粵港關係的演變中，除非香港任由自身的經濟萎縮、競爭力退縮，香港應該仍然是最有實力的區域經濟領頭羊。否則，有可能出現廣東帶動香港的趨勢。

如果說改革開放之初，更多的是香港的投資和自由市場意識帶動了廣東的發展，那麼現在，廣東的內部投資方向和規模不斷擴大的市場，已經可以在一定程度上影響香港了。廣東在國家戰略中的地位、現實的經濟實力和穩步增長的社會財富，對香港未來的發展都具有巨大的影響力。善加利用，這裡為香港的未來提供了強有力的發展支撐；劣於應對，香港將面對被邊緣化的危機。

1.2.2 廣東經濟結構轉型對香港的挑戰

廣東經濟結構轉型，一方面表現為內外市場結構轉型，一方面表現為產業結構轉型。對於香港來說，過去 30 年，香港不僅是啓動廣東加工製造業的重要投資者，同時也是廣東製造業產品走向世界的重要承銷人。因而，無論是廣東投資結構、產業結構和產品結構的變化，還是單純產品流向的變化，都必然對香港形成挑戰。僅以產品流向的變化來看，由於廣東（特別是珠三角）的加工產品經香港進入國際市場時，給香港的生產服務業帶來巨大的業務和利潤，這一部分的小額減少都會使香港相關企業面臨業務壓縮的巨大困境。而廣東其他經濟領域的轉型與變化對香港的挑戰還將更為深遠。

廣東經濟結構轉型的外在因素是國際市場和環境的變化，因此其經濟結構轉型的訴求是應對全球經濟衰退。為此，廣東經濟結構轉型強調如下方面：

一是開拓國內市場，當國際市場出現問題的時候，一個經濟體本能的反應就是開闢另一個市場。而開闢國內市場，廣東自己就很有力量，因此難以為香港企業提供更多發揮作用的空間。反之，由於開拓國內市場，香港為廣東企業在國際市場上扮演的仲介角色會遭遇弱化。

二是刺激居民消費。國家長期以來主要是靠出口和投資拉動經濟增長，而消費拉動不力，廣東也不例外。而要刺激消費這個輪子轉動起來，主要的是增加居民收入，是社會財富再分配的問題。而與消費相關的醫療、教育等公共產品的提供，則是中央和地方政府的職責所在，很難為香港的機構和資金進入提供有效的路徑和發展空間。

三是基礎設施建設。國家在工業化快速發展的同時，也在城市化方面累積了較多的欠帳。廣東在經濟結構轉型過程中，在城市內部、城市之間均規劃建設一批重大專案以支撐經濟增長。但是總體而言，這些基礎設施建設大都由政府所主導，並非一般的工程，也不同於一般產業。雖然在過去的幾十年裡，港資或以捐助形式、或以借貸形式等，參與過很多道路、橋樑和工程的建設，但是今天的情況已

經不同，如果香港特區政府和大型財團缺乏主動性，其介入的機會和空間也十分有限，能夠帶動的香港中小企業的經營空間就更難預見。

四是產業適度重型化。先進製造業和現代服務業是廣東經濟結構轉型兩大方向。先進製造業強調產業的相對重型化，而香港現有的產業資源、國際網路和專門人才很難與適度重型化產業有效銜接。而現代服務業的發展則可能與香港形成直接的競爭。

五是區域均衡發展。廣東已經注意到珠三角地區的過度開發以及未來發展的資源環境承載力問題，並著手提升珠三角地區的資源要素稟賦，其中的重要舉措就是部分加工貿易企業等低端產業向“環珠三角”地區的轉移，力求區域均衡發展。這對珠三角港資企業而言既有挑戰也有機遇，我們在實地調查中發現，很多珠三角港資企業對此採取排斥和抗拒的心態。但轉移是大勢所趨，如果不能夠在地升級，抗拒和排斥只能使這些企業失去發展機遇，甚至是生存的機會。

因此，在廣東經濟結構轉型的過程中，如果香港應對失當，可能會進一步加深香港所面臨的三大困境和挑戰：

一是“邊緣”之困。即香港在國際尤其是亞洲地區的“中心定位”和在內地與國際市場的“仲介定位”受到衝擊和挑戰。在國際層面上，香港面臨周邊國家及地區的挑戰，在國家層面上，香港銜接國際市場的仲介地位下降，在珠三角地區和“泛珠三角”地區，迅速崛起的城市群對香港的龍頭地位和作用也形成了一定程度的挑戰，隨著廣東經濟結構轉型的推進，如果不能妥善處理好粵港產業分工協作的關係，以及港穗、港深關係，長久以往，香港在區域內的“邊緣化”也會進一步加劇。

二是“轉型”之困。外部環境的變化，使香港地域狹小、資源短缺、人力資源缺乏和產業“空洞化”的內在相對劣勢日益彰顯，給香港的進一步發展帶來了更多的困難和瓶頸。“空洞化”的深層次原因，是香港經濟發展深層次的問題，是產業轉型升級沒有完成。已經北移到珠三角地區的香港製造業主體，仍然是勞動密集型的加工貿易型企業，其主要模式仍然是靠勞動力、低成本形成比較優勢，而這正是

廣東經濟結構轉型要解決和正在破解的主要難題之一。香港的經濟增長動力過分倚重外部需求，拉動經濟增長的動力很多時候以貿易為主，這種倚重貿易的增長模式將放大香港經濟發展的脆弱性，一旦週邊環境出現大的變化，香港經濟就有可能發生逆轉。

三是“政策”之困。香港實行“積極不干預”的經濟政策，其經濟發展和結構的轉型主要依靠私人機構自發實現，這與周邊國家和經濟體的政府在產業結構調整中頗有作為形成明顯差異。國際經驗表明，由於市場的不完善，以及其他競爭對手對市場的政策干預，任何一個國家、一個城市，要在產業升級、城市轉型中先行一步，獲取競爭優勢，都需要政府政策輔助市場機制。如果政府缺乏明確的產業發展規劃和可行的政策實施方案，完全依靠市場之手完成升級和轉型，其發展的結果是極其不確定的。廣東經濟結構轉型，如果香港需要做出相應的產業結構調整，則必須有政府的參與，完全依靠市場行為，停留在民間層面，將難有較大作為。

1.2.3 重視國家十二五規劃 抓住廣東經濟轉型對香港的機遇

挑戰從來都與機遇並存。研究挑戰，是爲了準確把握機遇。香港是一個相對獨立的經濟體，是城市經濟，也是一個不斷適應挑戰和壓力的開放性經濟體。獨立經濟體賦予了香港獨立發展的較大空間，城市經濟便於集聚世界各地的要素資源，適應性經濟使得香港能夠根據外部環境的變化迅速做出調整，這些都是香港得以長期發展和保持繁榮的核心因素。

要抓住廣東經濟結構轉型對香港的機遇，就必須深入分析廣東經濟結構轉型的發展趨勢，準確評估廣東經濟結構轉型對香港的影響，充分利用粵港合作的新平臺。在此基礎上，整合自身的優勢資源，準確判斷和選擇粵港合作的載體和路徑，與廣東經濟結構轉型並進，確保香港長遠可持續發展。

值得一提的是，在國家剛剛公佈的十二五規劃中，辟出專章描述香港澳門的戰略定位，指出“支持港澳鞏固提升競爭優勢”：繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊、專業服務、資訊以及其他高增值服務業，支持香港發展成爲離岸人民

幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，增強金融中心的全球影響力。“支持港澳培育新興產業”：支持港澳增強產業創新能力，加快培育新的經濟增長點，推動經濟社會協調發展。支援香港環保、醫療服務、教育服務、檢測和認證、創新科技、文化創意等優勢產業發展，拓展合作領域和服務範圍。

“深化內地與港澳經濟合作”：加強內地和香港、澳門交流合作，繼續實施更緊密經貿關係安排。深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協定，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈，支持廣東在對港澳服務業開放中先行先試，並逐步將先行先試措施拓展到其他地區。加快共建粵港澳優質生活圈步伐。加強規劃協調，完善珠江三角洲地區與港澳的交通運輸體系。加強內地與港澳文化、教育等領域交流與合作。從最新形勢看，國家高度重視香港的發展，2011年8月份李克強副總理在訪港期間，提出了一系列措施，全方位支持香港與內地經貿合作。

基於上述分析，本研究著重從國家、廣東省和珠三角主要城市的產業政策解讀的角度，分析廣東省經濟結構轉型的現狀與發展趨勢，並結合香港的資源稟賦，提出香港的應對措施。

第 2 章 廣東經濟結構轉型的發展趨勢

廣東經濟結構轉型的最新戰略，集中表現為在發展理念上確立科學發展觀的指導思想，在發展重點上明確建立現代產業體系的主要任務，在發展方向上突出自主創新、發展循環經濟和低碳經濟，在發展思路上進一步強調國內國際兩個市場均衡並重。

廣東經濟結構轉型的主導路徑，集中體現在五個方面：一是以推動自主創新引領和帶動經濟結構轉型，二是以推進先進製造業帶動一般製造業轉型，三是以發展現代服務業引導一般服務業升級，四是以產業鏈延伸和新興產業推動高新技術產業，五是以產業集群和重大項目擴大重化工業發展規模。

值得一提的是，國家發展和改革委員會於 2009 年初頒佈了《珠三角綱要》。珠三角主要城市根據綱要的要求，進一步明確了自身的發展目標和策略。廣東的經濟發展目標，集中體現在廣東省及各主要城市最近出臺的十二五規劃上。上述動向均是與廣東經濟結構轉型密切相關的最新發展趨勢，香港各界需要對此做出準確的判斷。

2.1 廣東經濟結構轉型的最新戰略

2.1.1 發展理念：科學發展觀

2008 年 1 月，廣東省召開第十一屆人民代表大會第一次會議，廣東省省長黃華華作政府工作報告，由於該屆政府任期自 2003 年 1 月至該次大會屆滿，政府工作報告對過去五年的工作進行了總結，並提出了今後五年的奮鬥目標和主要任務。該報告指出¹⁰，今後五年的目標是“深入貫徹落實科學發展觀，推動經濟社會又好又快發展，全省實現寬裕型小康，山區和東西兩翼實現跨越式發展，珠三角地區率先基本實現社會主義現代化。”實現這一目標要抓住兩個關鍵：“一是加快

¹⁰ 報告全文可參閱廣東省人民政府網站 2008 年《政府工作報告》，http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/200909/t20090915_9049.html。

轉變經濟發展方式。堅持走中國特色新型工業化道路，促進經濟發展由主要依靠增加物質資源消耗向主要依靠科技進步、勞動者素質提高、管理創新轉變，推動速度、品質、效益相協調，消費、投資、出口相協調，人口、資源、環境相協調，不斷開創又好又快發展新局面。二是加快完善社會主義市場經濟體制。堅持社會主義市場經濟的改革方向，著力推進重點領域、關鍵環節體制改革創新，更大程度地發揮市場在資源配置中的基礎性作用，加強和改善政府管理調控，為科學發展、和諧發展提供體制保障和強大動力。”對於今後的工作，該報告提出必須堅持“六個突出”：一是突出抓好自主創新，二是突出抓好現代產業體系建設，三是突出抓好改革開放，四是突出抓好節能減排和生態建設，五是突出抓好城鄉區域協調發展，六是突出抓好以改善民生為重點的社會建設。

可以說，自 2008 年以來，廣東開始進一步強化確立科學發展觀的理念，並將這一理念逐步融入到具體工作的安排和部署之中。2008 年工作的指導思想強調要緊緊圍繞發展與和諧兩大主題，繼續深化改革開放，積極推進自主創新，調整優化經濟結構，加強節能減排和生態環境保護，提高經濟增長品質。2009 年工作的指導思想強調要深入貫徹落實科學發展觀，把保持經濟平穩較快發展作為首要任務，把擴大內需作為保增長的根本途徑，把加快發展方式轉變和結構調整作為保增長的主攻方向，把深化重點領域和關鍵環節改革、提高對外開放水準作為保增長的強大動力，把改善民生作為保增長的出發點和落腳點。2010 年工作的總體要求強調要全面實施珠三角《規劃綱要》，大力推進“三促進一保持”¹¹，加快轉變經濟發展方式，堅定不移調結構，腳踏實地促轉變，著力建設現代產業體系，著力推進自主創新，著力擴大內需，著力推動區域協調發展，著力加快體制改革和對外開放，著力加強以保障和改善民生為重點的社會建設。在 2008-2010 年政府工作安排中，也進一步突出了科學發展觀這一核心理念（參見表 1）。

可見，經過近 3 年實踐，科學發展觀的理念在廣東已經逐步確立，將成為廣東經濟結構轉型的指導思想，將在價值層面（發展觀）和工具層面（方法論）對廣東今後經濟社會的發展產生重大而深遠的影響。

¹¹ 即 “促進提高自主創新能力、促進傳統產業轉型升級、促進建立現代產業體系，保持經濟社會平穩較快發展”。是中共廣東省委省政府應對金融海嘯和全球經濟衰退提出的發展策略。

表 1：廣東省政府年度工作安排（2008-2010）

年度	工作安排
2008	一、著力提高自主創新能力
	二、加快建設現代產業體系
	三、扎實推進社會主義新農村建設
	四、切實加強能源資源節約和生態環境保護
	五、積極擴大內需
	六、提高對外經濟貿易發展水準
	七、加大力度推進區域協調與合作發展
	八、繼續推進重點領域改革發展
	九、大力發展社會事業
	十、注重改善民生和促進社會和諧
2009	一、發揮投資和消費的拉動作用，千方百計擴大內需
	二、深入推進自主創新，不斷增強核心競爭力
	三、全面推進現代產業體系建設，加快產業結構優化升級
	四、加快農村改革發展，激發農業農村發展活力
	五、促進外經貿穩定增長，提高開放型經濟水準
	六、加大支援引導力度，促進中小企業發展壯大
	七、實施提升珠三角帶動東西北戰略，促進區域協調與合作發展
	八、狠抓節能減排和資源節約，努力建設宜居城鄉
	九、科學依法治稅理財，加強財稅對經濟社會發展的支撐調控作用
	十、推進重點領域和關鍵環節改革攻堅，增強促進科學發展的動力
	十一、大力發展各項社會事業，保障和改善民生
	十二、切實加強民主法制建設，維護社會和諧穩定
2010	一、全力促進經濟平穩較快發展
	二、加快推動產業結構轉型升級和自主創新
	三、積極推進珠三角一體化和東西北地方加快發展
	四、進一步深化改革開放
	五、高度重視改善民生和發展社會事業
	六、增強政府推動科學發展、促進社會和諧的能力

資料來源：根據 2008-2010 廣東省各年政府工作報告整理。

2.1.2 發展重點：建立現代產業體系

發展的動力是經濟，而經濟的核心是產業。根據十七大的要求，廣東經濟結構轉

型的重點是建立現代產業體系，即通過現代產業體系的建立，實現產業結構的優化，產業素質的提升，並以此帶動產業的升級轉型。2008年7月，中共廣東省委和廣東省政府頒佈《關於加快建設現代產業體系的決定》，該檔對現代產業體系概括如下：“現代產業體系是以高科技含量、高附加值、低能耗、低污染、自主創新能力強的有機產業群為核心，以技術、人才、資本、信息等高效運轉的產業輔助系統為支撐，以環境優美、基礎設施完備、社會保障有力、市場秩序良好的產業發展環境為依託，並具有創新性、開放性、融合性、集聚性和可持續性特徵的新型產業體系。”

表 2：廣東現代產業體系主體框架

序號	產業類別	主要內容
1	發展以生產性服務業為重心的現代服務業	主要包括金融業、物流業、資訊服務業、科技服務業、外包服務業、商務會展業、文化創意產業和總部經濟八個產業
2	發展以裝備製造業為主體的先進製造業	主要包括裝備製造、汽車、鋼鐵、石化、船舶製造五個產業
3	發展以電子資訊為主導的高新技術產業	主要包括電子資訊、生物醫藥、新材料、環保、節能與新能源、海洋生物等六個產業
4	發展以品牌帶動的優勢傳統產業	主要包括以高新技術改造提升的產業（家電、傢俱、五金、紡織服裝、食品飲料、陶瓷、建材等）和提高人民生活品質的產業（旅遊、住宿和餐飲、房地產等）兩大類產業
5	發展以品質效益為導向的現代農業	主要包括優質糧食、特色園藝業、畜牧業、漁業、現代林業和農產品精深加工服務業六個產業
6	發展以能源、交通、水利等為支撐的基礎產業	主要包括煤、電、油、氣等能源產業，海陸空等交通產業，堤壩庫水利工程等三大類產業

資料來源：根據中共廣東省委省政府《關於加快建設現代產業體系的決定》整理。

廣東建立現代產業體系的核心，是“建設以現代服務業和先進製造業雙輪驅動的主體產業群”，具體目標是，“到 2020 年，三次產業結構更加合理，現代服務業成為主導產業，在第三產業中比重超過 60%；先進製造業和現代農業分別成為第二、第一產業的主體，高新技術產業、優勢傳統產業和基礎產業成為現代產業體系的支柱，形成產業結構高級化、產業佈局合理化、產業發展集聚化、產業競爭力高端化的現代產業體系。”根據這一目標，廣東提出了以“現代服務業和先進製造業為核心的六大產業”為主體的現代產業體系的框架。

為確保現代產業體系的穩步推進和建立，廣東開始著手重點打造示範帶動力強的八大重要載體，即建設珠江三角洲現代產業核心區、東西兩翼及山區產業轉移工業園區、數字廣東、廣東循環經濟系統工程、廣東現代流通大商圈、粵港澳金融合作平臺、珠江兩岸文化創意產業圈和全國加工貿易轉型升級示範區。

建立現代產業體系，是廣東未來 5-10 年內經濟結構轉型的工作重點和首要任務，將在一定程度上改變和提升廣東的整體產業結構。其中提高服務業的比例將會是產業結構調整的重要目標。不論是國家層面還是省市層面，在已經啓動的“十二五”發展規劃的編制中，均會對服務業尤其是現代服務業的發展予以高度重視，也將會提出迅速而極大地提高現代服務業比重的具體要求。

2.1.3 發展方向：自主創新、循環經濟和低碳經濟

實際上，建設現代產業體系是落實科學發展觀，推動科學發展、和諧發展的現實要求，也是加快轉變經濟發展方式的重要手段。廣東推進現代產業體系的建設，目的是實現集約發展、清潔發展、安全發展和可持續發展。因此未來廣東經濟發展的基本方向是提高產業的技術含量和資訊化程度，發展循環經濟和低碳經濟。這既是科學發展觀的要求，也是經濟結構轉型的必由之路。

因此，在加快建設現代產業體系的保障措施方面，廣東特別強調要“推進節能減排、節約集約用地”。要求完善節能減排的統計、監測和評價體系，全面落實節能減排問責制和“一票否決制”。抓緊頒佈《廣東省迴圈經濟促進條例》，建立產業准入、退出機制，嚴格實行能耗和污染物排放總量前置審核制度，加快建立資源產品的市場化價格形成機制，推進建立排汙權交易市場。實施“十大重點節能工程”，大力推廣農村沼氣，加快電力、鋼鐵“上大壓小”步伐，堅決淘汰高耗能、高污染的落後產能。建設節約集約用地示範省和試點城市，加快省、市、縣（市、區）、鄉鎮四級土地利用總體規劃修編工作，嚴格保護耕地；推進“三舊”（即舊城鎮、舊廠房、舊村莊）改造和城鎮建設用地增加與農村建設用地減少相掛鉤，科學實施“上坡下海”造地工程。推行節能節地減排工作排名制度，確保把“軟約

束”變為“硬約束”。¹²

而發展循環經濟和低碳經濟，就必須通過自主創新。為此廣東將進一步完善和落實鼓勵自主創新的政策，突出抓好引進消化吸收再創新和集成創新，健全行業、區域自主創新服務平臺，實施自主創新重大科技專項，集中力量突破一批關鍵領域核心技術和行業共性技術。

如果說建立現代產業體系是在面上明確了廣東經濟結構轉型的重點領域，那麼自主創新，發展循環經濟和低碳經濟則是在產業品質提升方面提出了發展方向。

2.1.4 發展思路：國內國際兩個市場並重

2008 年到 2010 年，擴大內需、開拓國內市場越來越成為廣東省政府工作的重中之重。表明隨著國際市場的供求變化以及對外貿易的下降，廣東將進一步加大國內市場的拓展力度，力求實現國內國外兩個市場的均衡和並重。

2008 年廣東省政府工作報告中，“積極擴大內需”列在著力提高自主創新能力、加快建設現代產業體系、扎實推進社會主義新農村建設和切實加強能源資源節約和生態環境保護之後的第五位；2009 年政府工作安排的第一位就是“發揮投資和消費的拉動作用，千方百計擴大內需”。提出要擴大投資與優化結構並舉，積極擴大消費需求。2010 年有六大工作安排，其中第一大工作第二項內容就是“有效擴大消費需求”。並強調要“構建穩定的內銷平臺，深度開拓國內市場。”

擴大內需意味著擴大國內市場，廣東省近 3 年的工作安排中對擴大內需的重視和強調，實際上發出了比較明顯的信號，過去過度依賴外貿和國際市場的發展格局將會出現較大的調整，而這種調整一定程度上標誌著廣東經濟結構轉型的真正開始。今後，培育本地市場將是廣東的工作重點之一，而廣東市場的培育，會對香港企業和香港經濟產生較大的影響。

¹² 參見中共廣東省委省政府《關於加快建設現代產業體系的決定》。載廣東省政府網（http://www.gd.gov.cn/gdgk/gdyw/200807/t20080728_60362.htm）。

上述發展理念、發展重點、發展方向和發展思路，全面體現在“加快轉型升級、建設幸福廣東”這一廣東省“十二五”規劃的發展主題主線中。廣東省委的報告指出¹³：“加快轉型升級，就是要著力提升自主創新能力，加快建設現代產業體系，促進內外需協調拉動經濟增長，促進城鄉區域協調發展，促進經濟社會協調發展，從而夯實物質基礎，保證人民群眾有更給力的幸福，更長久的幸福。建設幸福廣東，就是要堅持以人為本，維護社會公平正義，保護生態環境，建設宜居城鄉，改善社會治安，保障人民權益，暢通訴求表達管道，滿足人民群眾文化需求，從而強化轉型升級的目的依歸和價值導向，使轉型升級成果更好地轉化成人民群眾福祉。”

2.1.5 廣東十二五經濟社會發展的主要指標

廣東省“十二五”規劃認為¹⁴，“十二五”時期，世情、國情、省情將繼續發生深刻變化，廣東處於人均生產總值向 10000 美元邁進的發展階段，既面臨難得的歷史機遇和有利條件，也面臨諸多風險和挑戰。其中發展機遇包括：總體有利的國內外形勢為廣東進一步發展提供了相對穩定的外部環境。和平、發展、合作仍是時代潮流，科技創新孕育新突破，這為我國利用國際創新資源、在局部優勢領域實現跨越式發展提供了契機。

《珠三角綱要》為廣東進一步發展注入了新的活力和動力，珠三角改革發展上升為國家發展戰略。“科學發展、先行先試”成為新時期廣東改革發展的寶貴精神財富和新的動力源泉，發展理念和發展思路有了質的提升。改革開放三十年的成就為廣東進一步發展奠定了堅實的基礎。主要經濟指標多年居全國前列，基礎設施比較完善，產業基礎比較雄厚。基本建立了比較完善的社會主義市場經濟體制，市場化程度較高，活力和創造力較強。粵港澳三地經濟加快融合，泛珠三角區域合作深入推進，積極參與中國—東盟自由貿易區合作，區域互動新格局正在形成。率先推動經濟社會發展模式轉型升級為廣東進一步發展開闢了新的路子。工業化、訊息化、城鎮化、市場化、國際化繼續深入發展，全面實施擴大內需戰略，人民群眾對美好幸福生活的新期待，對加快轉型升級、建設幸福廣東提出了

¹³ 參見廣州市發展與改革委員會網站《加快轉型升級 建設幸福廣東》，http://www.gzplan.gov.cn/fgzq/zcfggh/201101/t20110119_12353.htm。

¹⁴ 《廣東省國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》，參見<http://www.sei.gov.cn/UploadFiles/2011031808352067925.doc>

新的要求。廣東順應形勢發展變化，利用市場倒逼機制，率先調整經濟結構，主動破解經濟社會發展難題，將有利於進一步拓展發展空間、提高發展品質。

“十二五”期間廣東將面臨的挑戰包括：國際經濟環境更趨複雜，全球經濟格局深度調整。外需增長放緩，各種形式的保護主義抬頭，圍繞市場、資源、人才、技術、標準等的競爭更加激烈，外向型經濟面臨嚴峻挑戰。傳統發展模式難以為繼。廣東產業層次總體偏低，自主創新能力不強，人口壓力大。粗放型增長模式面臨越來越大的資源環境壓力，而土地和勞動力等生產要素成本加快上升，轉變經濟發展方式任務艱巨、刻不容緩。社會發展面臨諸多難題。基本公共服務水準不高，人民群眾多樣化、多層次的公共服務需求與供給不足的矛盾越來越突出。社會結構變動加劇，利益主體日趨多元化。人們思想觀念的獨立性、多樣性和差異性明顯增強，社會管理壓力加大。改革攻堅面臨深層次矛盾。制約科學發展的體制性障礙依然較多，特別是行政管理體制、社會管理體制等方面的改革任務仍然繁重。率先發展的競爭壓力加大。

隨著國家區域發展總體戰略的實施，內陸各省區後發優勢開始顯現，長三角和環渤海各省市發展勢頭迅猛，廣東原有優勢逐步減弱，新的優勢尚未形成，經濟總量地位、區域競爭能力、持續發展能力和體制創新能力都面臨前所未有的嚴峻挑戰。綜合考慮機遇和挑戰後，廣東設立的十二五規劃目標如下表 3 所示。

表 3：廣東省“十二五”經濟社會發展主要指標表

類別	指標	2010 年 (預計)	2015 年	年均 增長(%)	屬性
結構 調整	地區生產總值(億元)	45473	66800	8 以上	預期性
	人均地區生產總值(元)	4.7 萬左 右	66000	7 以上	預期性
	居民消費價格指數(%)	103.1	-	3	預期性
	服務業增加值比重(%)	44.6	48	-	預期性
	居民消費率(%)	-	40	-	預期性
	城鎮化率(%)	64	68	-	預期性
	研究與發展經費支出佔地區生產總值比例(%)	1.8	2.3	-	預期性
	高技術製造業增加值佔工業增加值比重(%)	20.6	26	-	預期性
	每百萬人人口發明專利申請量(件)	380	520	-	預期性

類別	指標	2010年 (預計)	2015年	年均 增長(%)	屬性	
民生 福祉	常住人口(萬人)	9730	10230	1	預期性	
	人口自然增長率(‰)	7.71	8.5	-	約束性	
	基本公共服務支出佔財政一般預算收入的比重(%)	22.9	25.6	-	預期性	
	城鎮登記失業率(%)	3以內	4以內	-	預期性	
	城鎮淨增就業人數(萬人)	30	[500]	-	預期性	
	高等教育毛入學率(%)	28	36	-	預期性	
	高中階段教育毛入學率(%)	86.2	90	-	預期性	
	九年義務教育鞏固率(%)	-	93	-	約束性	
	城鎮基本養老保險參保人數(萬人)	3215	3770	-	約束性	
	城鄉三項醫療保險參保率(%)	-	98	-	約束性	
	新型農村社會養老保險參保人數(萬人)	550	1500	-	預期性	
	城鎮保障性安居工程建設(萬套)	[20]	[180]	-	約束性	
	城鎮居民人均可支配收入(元)	23898	35100	8	預期性	
	農村居民人均純收入(元)	7890	11600	8	預期性	
資源 環境	耕地保有量(萬公頃)	291.4	291.4	-	約束性	
	單位工業增加值用水量降低(%)	[47]	-	[30]	約束性	
	非化石能源佔一次能源消費比重(%)	15	20	-	約束性	
	單位生產總值能源消耗降低(%)	[16]	-	[16]	約束性	
	單位生產總值二氧化碳排放降低(%)	-	-	[17]	約束性	
	主要污染物排放減少 (%)	化學需氧量	[15以上]	-	[10]	約束性
		二氧化硫	[15以上]	-	[13]	
		氨氮	-	-	[11]	
		氮氧化物	-	-	[15]	
	城鎮生活污水集中處理率(%)	65	75	-	預期性	
	城鎮生活垃圾無害化處理率(%)	70	85	-	預期性	
	森林增長	森林覆蓋率(%)	57	58	-	約束性
森林蓄積量(億立方米)		4.38	5.51	-		
城市人均公園綠地面積(平方米)	12.4	13	-	預期性		

注：地區生產總值和城鄉居民收入絕對數按 2010 年價格計算，速度按可比價格計算；[] 內為五年累計數；常住人口採用六普前統計資料預測，待國家公佈六普資料後再做調整；三項醫療保險指城鎮職工基本醫療保險、城鎮居民基本醫療保險、新型農村合作醫療；約束性指標尚需根據國家分解下達意見調整。

2.2 廣東經濟結構轉型的主導路徑

2.2.1 以自主創新引領和帶動經濟結構轉型

《珠三角綱要》提出珠三角地區要提高自主創新能力，重點是推進核心技術的創新和轉化，強化企業自主創新主體地位，構建開放型的區域創新體系，深化國家與地方創新聯動機制和加強自主創新環境建設¹⁵。根據這一要求和建立現代產業體系的需要，廣東將大力推動自主創新，完善和落實鼓勵自主創新政策，爭創國家自主創新綜合試驗區，突出抓好引進消化吸收再創新和集成創新。根據中共廣東省委省政府《關於加快建設現代產業體系的決定》的內容，廣東將大力推動實施自主創新行動計畫，制訂《廣東省自主創新促進條例》，健全行業、區域自主創新服務平臺，實施自主創新重大科技專項，集中力量突破一批關鍵領域核心技術和行業共性技術，加快實施省部產學研發展規劃。大力實施名牌帶動、智慧財產權保護和標準化戰略。推進省技術改造重點工程，發展創業投資，構建國際科技合作新體系，建設粵港澳聯合創新基地、東西北城鎮群中心科技創新園等。¹⁶ 2008 年到 2010 年，廣東省政府對推進自主創新提出如下具體要求和安排（參見表 4）：

表 4：廣東推進自主創新的要求和安排（2008-2010）

年度	要求	安排
2008	著力提高自主創新能力	狠抓創新能力關鍵環節
		實施自主創新重大科技專項
		積極培育自主品牌和智慧財產權
		營造良好自主創新環境

¹⁵ 參見國家發展和改革委員會：《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020 年）》。載人民網 <http://politics.people.com.cn/GB/1026/8644751.html>。

¹⁶ 參見中共廣東省委省政府《關於加快建設現代產業體系的決定》。載廣東省政府網（http://www.gd.gov.cn/gdsk/gdyw/200807/t20080728_60362.htm）。其中“東西北城鎮群”是廣東擴大內需戰略中城市化建設的重點內容。廣東方面認為，從中長期發展看，廣東城市化的重點應該放在東西北地方。主要是要大力提高東西北地方城市化水準，重點發展 50-100 萬人口的中等城市和 100 萬到 500 萬人口的大城市，使東西北地方城市化發展速度較快超過珠三角地區。發展目標是，爭取用 15—20 年時間，將東西北地方城市化率從目前的 40% 左右提高到 60% 以上。如果這些城鎮群的中心能夠成功建設科技創新園，廣東未來發展的技術水準將大大提高，形成更為持久的競爭優勢。

年度	要求	安排
2009	深入推進自主創新，不斷增強核心競爭力	深化省部和省院產學研合作
		進一步推動企業成為自主創新主體
		組織實施自主創新重大專案
		加強自主創新環境建設
2010	加快推動產業結構轉型升級和自主創新	加快發展現代服務業
		突出發展先進製造業和高技術產業
		培育發展戰略性新興產業
		推動傳統產業轉型升級
		大力推動自主創新
		狠抓節能減排、生態建設、環境保護和節約集約用地

資料來源：根據 2008-2010 廣東省政府工作報告整理。

在 2008 年和 2009 年，廣東側重強調自主創新能力的建設，但是在 2010 年，廣東已經將產業結構轉型（一定意義上也就是經濟結構轉型）與自主創新有機整合起來，將自主創新的理念覆蓋了全部產業領域，這標誌著廣東對自主創新認識上的深化，表明在一定意義上，自主創新是廣東經濟結構轉型的核心動力和支撐，是廣東經濟結構轉型重要的引領者和帶動者。2011 廣東省正式向省十一屆人大常委會第二十七次會議提交《廣東省自主創新促進條例（草案）》進行審議，開始了相關條例的立法工作，全方位推動廣東的自主創新。

2.2.2 以推進先進製造業帶動一般製造業轉型

自 2008 年開始，廣東重點推進一般製造業向先進製造業的轉型，主要體現在三個方面：

一是加快發展先進製造業。實施大專案帶動，完善製造業佈局和產業鏈條，推進汽車自主品牌發展，發展汽車零部件製造業，發展能源設備等重大技術裝備、電子元器件生產設備等高技術裝備及數控系統等基礎裝備，提高系統集成能力，推進支柱產業、特色產業及重大工業專案等的先進製造業基地建設。發展具有比較優勢的先進裝備製造業，實施裝備製造數位化工程，推動在重大成套裝備、精密裝備、核電裝備製造等方面獲得實質性進展。加強與國際國內產業龍頭企業合作，加快推進湛江鋼鐵、龍穴造船、中山船舶、廣州低速船用柴油機、特大型煉

化一體化等項目建設，打造具有國際競爭力的高端製造業產業基地。實施重點產業調整和振興規劃，推進省市共建先進製造業基地，加快重大產業專案基地建設，培育綠色裝備製造示範等專案。

二是改造提升傳統產業。推動資訊技術在企業研發、設計、生產和行銷等環節的應用，加快運用高新技術和先進適用技術改造提升家電、紡織服裝、食品、建材等傳統支柱產業，推動傳統產業壯品牌、上規模、增效益，推動傳統產業從數量規模型向品牌效益型轉變，加大技術改造力度，抓好產業結構優化升級、區域協調發展和節能降耗等三大技改工程，抓好產業發展公共服務平臺和支撐體系、區域國際品牌等建設，高標準建設產業集群升級示範區。堅持工業化與資訊化相融合，加快培育傳統產業數位化改造示範企業，加強產業集群示範區建設，建立區域性產業技術創新中心，引導產業集群健康發展，發展工業設計，創建國家級工業設計產業示範基地。

三是促進加工貿易轉型升級。鼓勵加工貿易企業向上游拓展、向下游延伸，帶動產業優化升級，鼓勵現有加工貿易企業增資擴產、擴大國內採購和深加工結轉業務，創建自主品牌和設立研發機構，完善加工貿易准入管理，吸引跨國公司把技術含量和增值率高的加工製造環節轉移，鼓勵民營企業發展加工貿易，進入跨國公司產業鏈。推動加工貿易企業擴大內銷，建立國內市場行銷網路和流通體系，創立自主品牌，促進產品內銷，加快推進來料加工企業就地不停產轉型，加快推進加工貿易聯網監管，引導加工貿易企業逐步向園區和海關特殊監管區域集聚。

2.2.3 以發展現代服務業引導一般服務業升級

近年來，廣東注重發展現代服務業，重點是完善促進現代服務業發展的政策措施，突出發展金融、物流、資訊服務、科技服務、服務外包、商務會展、文化創意和總部經濟等八大高端服務業，促進生產性服務業與先進製造業融合發展，並以此引導一般服務業升級。

金融方面，主要是推進廣州、深圳建設區域金融中心和佛山建設廣東金融高新技術服務區。

物流方面，主要是依託各地加工製造的特色和優勢，推進生產流通服務一體化，以流通資訊化為帶動，加快發展連鎖經營、現代物流、現代批發市場和電子商務，有效降低流通成本，加快建設廣州、深圳、佛山、東莞、中山等地現代物流園區，打造華南地區物流樞紐中心。

其它現代服務業方面，主要是加快高端資訊服務產業集聚，建設國家資訊服務產業基地，推動區域電子商務營運及發展中心建設。構建公共資訊技術服務平臺，推動“物聯網”發展。加快建設中國南方文化創意中心、國家級文化創意產業示範區。建設一批現代服務業集聚區和高級商務區，打造總部經濟基地。推進現代服務業標準體系建設。加快服務業對外開放，引導各類社會資本進入服務業領域。加快建設廣州、深圳服務外包示範城市。

旅遊和傳統服務業方面，主要是推進全國旅遊綜合改革示範區建設，實施國民旅遊休閒計畫，發展壯大旅遊支柱產業。發展面向社區和農村的生活性服務業，鞏固提升居民服務、商貿、餐飲旅館、文娛等傳統服務業。

2.2.4 以產業鏈延伸和新興產業推動高新技術產業新發展

自 2008 年開始，廣東重點從兩個方面推進高新技術產業的新發展和新業態的形成，一是推進高新技術產業向產業鏈高端拓展。如推進積體電路設計與製造、數字音視頻編解碼技術、數位家庭等產業發展，重點發展新一代寬頻無線移動通信等產業，提升高新技術研發與製造水準，推動電子資訊產業優勢產品向自主研發和品牌銷售等高端環節延伸，提升發展電子資訊、軟體和積體電路設計等高技術產業，延伸和完善產業鏈與創新鏈，推進高新技術產業從加工組裝向自主研發製造延伸，提高附加值和核心競爭力。

二是培育發展新興產業尤其是戰略性新興產業。重點是務實發展低碳經濟，培育新能源、新光源、新材料、生命健康、節能環保、航空航太、海洋工程等戰略性新興產業。選擇一些條件比較成熟的產業儘快實現核心技術突破，重點在數位家庭、電動汽車、物聯網、生物醫藥、風能、太陽能、半導體照明、郵輪遊艇等領

域實現突破並加快產業化。加快電子資訊、生物醫藥、新材料、節能環保、光機電一體化等重點產業建設。佈局發展下一代平板顯示產業，儘快形成完整的平板顯示產業鏈。扶持發展深海工程、海洋醫藥、海水利用等新興高技術產業。

2.2.5 以產業集群和重大專案擴大重化工業發展規模

經過多年的推進，目前廣東的重化工業已經初具規模，基本實現了產業的適度重型化。在重化工業方面，未來廣東將繼續推進沿海石化產業帶建設，推動形成中上游帶動中下游產業發展的石化產業新格局。繼續推進鋼鐵工業優化重組和沿海現代化鋼鐵基地建設，完善電力能源、交通運輸等基礎設施和基礎產業，加快推進在建電源電網建設，爭取國家批准新建一批重大電源項目。

廣東將培育重化工業的產業集群和大型企業集團。如編制實施產業集群發展規劃，抓好產業公共服務平臺和支撐體系、區域品牌、產業園區等建設，高標準建設產業集群升級示範區。加快中小企業與汽車、石化、鋼鐵等重大產業專案對接，培育重化產業集群。依託珠三角和東西兩翼特色產業基地，構建沿海技術密集型產業帶。充分發揮高新技術產業開發區、產業轉移工業園等各類園區在產業建設中的載體作用，促進產業集聚發展。制定區域各有側重和差別化發展的產業政策，形成以珠三角為中心，東西北地方為腹地的特色鮮明、功能互補、人口與環境承载力相適應的產業佈局。同時鼓勵有條件的企業通過兼併、收購、聯合等方式做大做強，發展一批具有較強國際競爭力的大企業集團。

廣東將繼續推進重化工業的重大項目建設。作為內地最早開放的地區，廣東將比照世界現代產業先進水準，組織編制廣東省現代產業體系、迴圈經濟和資源綜合利用等規劃。同時，廣東也熟知利用國家政策提供的機遇，將結合國家制定實施重點產業調整和振興規劃的部署，加快制定實施鋼鐵、汽車、船舶、石化、紡織、輕工、有色金屬、裝備製造、電子資訊、建材十大產業振興規劃，積極謀劃建設一批帶動性強、投資大、關聯度高的重大產業項目，爭取更多項目列入國家規劃。

2.2.6 以加大投資推進珠三角地區一體化

2010年7月，廣東省政府頒佈廣東珠三角地區“五個一體化”文件，分別是《珠江三角洲環境保護一體化規劃（2009-2020年）》、《珠江三角洲基礎設施建設一體化規劃（2009-2020年）》、《珠江三角洲城鄉規劃一體化規劃（2009-2020年）》、《珠江三角洲產業佈局一體化規劃（2009-2020年）》、《珠江三角洲基本公共服務一體化規劃（2009-2020年）》。其中基礎設施建設一體化共150個重大項目總投資近2萬億元。其他一體化包括構建珠三角地區“530”¹⁷產業體系；公共教育、公共衛生、生活保障、住房保障、就業保障等十項公共服務將無障礙對接流轉；依託省市縣三級綠道建成1小時區域休閒生活圈；2020年珠三角環境品質接近或達到世界先進水準¹⁸。

這五個檔，核心是落實《珠三角綱要》。由此可以看出廣東省未來經濟社會轉型的發展軌跡。到2020年，廣東省的發展戰略就是貫徹落實《珠三角綱要》，該綱要是廣東未來發展最重要、最權威的綱領性文件。2010年4月《粵港合作框架協定》的簽署，首先在廣東珠三角地區週邊發展方面明確了粵港的合作關係和重大事項。時隔四個月之後的珠三角一體化檔，則明確廣東珠三角地區內部的發展思路和方向。香港是否要積極介入珠三角的一體化發展，並發揮相應的作用，《粵港合作框架協定》提供了機會，但能否切實實現區域內的引領作用則完全賴於香港內部各類力量的彙集。

推進珠三角一體化，重要的推手就是投資。從五個一體化檔中可以看到，僅基礎設施建設一體化方面的投資就將近2萬億元。如果加上其它四個一體化方面的投資，投資規模將會更大。這些投資廣泛分佈於經濟、產業、社會、民生、公共服務等各個領域。在過去的30年，廣東尤其是珠三角地區經濟增長的主要動力是外貿，投資不足是廣東省的軟肋。如今，超大規模的投資不僅將一定程度上中和經濟增長對外貿的倚重，而且可以有效刺激消費，從而逐步均衡投資、消費、外貿對經濟增長的拉動作用。

¹⁷即在現代服務業、先進製造業、戰略性新興產業和高技術產業、傳統產業、現代農業五大領域發展30個重點產業。

¹⁸五個一體化檔全文參見廣東省政府網站：<http://www.gd.gov.cn/govpub/zfwj/>。

2.3 珠三角主要城市的發展定位和策略

2.3.1 廣州：國家中心城市

《珠三角綱要》對廣州的定位和要求，是“強化國家中心城市、綜合性門戶城市和區域文化教育中心的地位，提高輻射帶動能力。”“強化廣州佛山同城效應，攜領珠江三角洲地區打造佈局合理、功能完善、聯繫緊密的城市群。將廣州建設成爲廣東宜居城鄉的‘首善之區’，建成面向世界、服務全國的國際大都市。”這一表述，進一步明確了廣州作爲國家中心城市的戰略定位、作爲珠三角地區發展龍頭的區域定位和“面向世界、服務全國”的功能定位。

廣州國家中心城市建設的經濟和產業支撐，是大力發展服務經濟，建立現代產業體系。廣州市制定了《廣州市貫徹落實〈珠三角綱要〉實施細則》，明確提出要“以現代服務業爲主攻方向，加快發展高新技術產業和先進製造業，培育一批具有國際競爭力的世界級企業和品牌，率先構建在區域產業分工與協作中具有引領和帶動作用的現代產業體系。”具體規劃如下。

表 5：廣州現代產業體系規劃

類別	目標	重點
一、建設綜合性、 高端化的現代服務 業中心	著力打造國際一流水準的現代服務業 高端集聚功能區，完善城市綜合服務 功能，把廣州建設成爲在國內外具有 較強影響力和輻射力的綜合性、高 端化現代服務業中心	建設區域金融中心
		打造亞洲物流中心
		建設國際商務會展中心
		建設國際資訊服務中心
		打造區域創意之都
		建設國際性旅遊中心城市
		建設中國服務外包示範城市
二、建設全國領先 的高新技術產業基 地	著力發展高端產業和產業鏈高 端環節，培育壯大龍頭企業，積極 促進要素集聚，重點建設國家級高 新技術產業基地	做大做強電子資訊產業
		壯大生物產業
		加快發展新材料產業
		積極發展新能源產業
		促進環保產業發展
		大力培育海洋產業

類別	目標	重點
三、建設以自主品牌和自主技術為主的先進製造業基地	打造以汽車、造船、裝備、數控、石化、精品鋼鐵為主體的先進製造業基地，全面提升廣州在全球生產製造和技術創新體系中的地位	建成國際汽車產業基地
		建設國家船舶及海洋工程裝備基地
		打造國家重大成套和技術裝備基地
		做強數控設備產業基地
		優化石油化工基地
		提升鋼鐵基地
四、增強傳統優勢產業國際競爭力	運用現代管理理念、高新技術和先進適用技術提升傳統優勢產業	推進商貿業轉型升級
		優化提升傳統工業
五、發展都市型現代農業	加快轉變農業發展方式，推進農業科技進步和創新	重點發展優勢農業
		推進現代農業基地建設
		加強農業服務與合作
		加強糧食安全體系建設
六、構建“一帶六區”產業佈局	以主體功能區規劃為引領，突破行政區劃的限制，加快構建“一帶六區”產業發展格局	東部產業帶
		南部臨港產業區
		北部空港經濟區
		中部現代服務業核心聚集區
		東南部產學研創新區
		中南部服務業發展區
		東北部生態休閒旅遊區
七、重點建設五大現代化城市功能區	以高水準的規劃、科學的開發模式、先進的管理體制和合理的建設時序打造五大城市功能區	珠江新城
		琶洲地區
		白雲新城
		白鵝潭地區
		廣州新城市中軸線南段地區
八、打造國際一流的大型產業集群	培育一批具有國際競爭力的世界級企業（集團）和產業集群	
九、強化重大專案策劃和實施	策劃培育、引進產業鏈長、帶動能力強、對強化中心城市功能和增強綜合競爭力作用明顯的重大專案	

資料來源：根據《廣州市貫徹落實〈珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008—2020年）實施細則〉整理。

在產業方面，廣東省對廣州市的定位是“國際產業服務中心”以及世界級先進製造業中心，國家戰略型新興產業和高技術產業基地。要求廣州要“依託國家中心城市、綜合性門戶城市的區位優勢和城市定位，充分發揮其區域服務和輻射帶動職

能，培育和發展現代高端服務業，成為珠三角地區資源互補、產業關聯、梯度發展的多層次產業圈中心，亞太地區重要的現代服務業中心和世界先進製造業中心，國家戰略型新興產業和技術產業基地，著力打造成為國際產業服務中心”¹⁹

根據上述規劃和定位，發展現代服務業成為廣州的首要任務。2009 年廣州第三產業的比例達到 60.9%，在全國大城市中低於北京（75.8%），略高於上海（59.4%）。第三產業比例較高，是廣州建設國家中心城市的重要有利條件。而且廣州產業結構比較均衡，除服務業比重較高外，第二產業的輕重比例也較為協調，汽車、石化等重化工業具有一定的規模，高新技術產業和傳統產業也具有相當的規模。可以說，良好的產業結構為廣州建設國家中心城市提供了有力的支撐。

《中共廣州市委關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議》提出的主要目標是²⁰，到 2015 年，經濟發展方式轉變取得重大進展，以服務經濟為主體的現代產業體系基本建立，產業高端化發展態勢基本確立，節能減排成效顯著，全市生產總值年均增長 11% 左右，第三產業增加值佔生產總值的比重達到 65% 左右。廣州繼續抓硬體建設的同時，軟實力也要實現跨越式發展。在“十二五”期間年均 GDP 實現 11% 增速的基礎上，全面加快建設國家中心城市、國際商貿中心、世界文化名城、首善之區，推進基本公共服務均等化，努力建設幸福廣州。到 2020 年，廣州的國家中心城市功能全面增強，全球資源配置能力和國際競爭力顯著提升，基本建成面向世界、服務全國的現代化國際大都市。

2.3.2 深圳：全國經濟中心城市

《珠三角綱要》對深圳的定位和要求，是“繼續發揮經濟特區的視窗、試驗田和示範區作用，增強科技研發、高端服務功能，強化全國經濟中心城市和國家創新型城市的地位，建設中國特色社會主義示範市和國際化城市。”深圳對自身的定位通常表述為“一區四市”。“一區”是指“國家綜合配套改革試驗區”，“四市”即《珠三角綱要》中提到的全國經濟中心城市、國家創新型城市、中國特色社會主義示

¹⁹ 參見廣東省經濟和資訊化委員會：《珠江三角洲地區產業佈局一體化規劃（2010-2020 年）》（徵求意見稿）。

²⁰ 參見 <http://finance.sina.com.cn/china/dfjj/20110130/03559331265.shtml>。

範市和國際化城市。根據這一定位，深圳出臺的《深圳市關於〈珠三角綱要〉的實施方案》中，對深圳現代產業體系作了如下規劃（見表 6）。

表 6：深圳現代產業體系規劃

類別	目標	重點
一、打造以自主創新為特徵的國家綜合性高技術產業基地	發展壯大以電子資訊產業為主導的高新技術產業，提升高新技術產業整體層次，促進產業價值鏈向高端攀升	建設世界級電子資訊產業基地
		發展具有國內領先水準的生物醫藥產業
		培育具有國際競爭力的新材料新能源產業
二、打造以自主技術為主體的先進製造業基地	構築裝備製造、新能源汽車和精細化工三大產業鏈條，加快實現從加工裝配為主向自主研發製造為主轉變	發展技術裝備製造產業
		發展新能源汽車產業
		發展精細化工產業
三、打造以高端化為方向的現代服務業基地	以高端服務為核心，以生產性服務為重點，優先發展現代服務業，加快形成與國際化城市相配套的集生產、消費、公共服務三位一體的城市服務功能體系，全面打造具有國際影響力的服務業基地	建設區域金融中心
		建設亞太地區具有重要影響力的物流樞紐城市
		建設國際商貿會展中心
		建設全國旅遊綜合改革示範區
		建設國際文化創意產業中心
		建設國家服務外包示範城市
		建設區域性科技服務中心
建設新興服務業基地		
四、打造具有國際影響力的優勢傳統產業深圳品牌	加強傳統產業配套建設和產業技術研發，培育一批龍頭企業和龍頭產品，打造“深圳品牌”基地	提升傳統工業產業競爭力
		建設具有嶺南特色的都市型、外向型現代農業產業體系
五、打造具有國際競爭力的企業集群	加快總部經濟發展，支援骨幹企業進一步向規模化、國際化方向發展	建設區域性總部經濟中心城市
		發展壯大各種規模的企業
		提升企業品牌效應

資料來源：根據《深圳市關於〈珠三角綱要〉的實施方案》整理。

廣東省對深圳的產業定位是“國際產業創新中心”以及國家戰略性新興產業基地，世界級高技術產業基地，亞太地區重要的高端服務中心。要求深圳依託經濟特區的政策優勢和創新發展能力，提升高技術產業和先進製造業，大力發展現代服務業，打造世界級高技術產業基地，亞太地區重要的產業創新中心、高端服務中心，著重培育和發展成為國際產業創新中心。²¹

²¹ 參見廣東省經濟和資訊化委員會：《珠江三角洲地區產業佈局一體化規劃（2010-2020年）》（徵求意見稿）。

表 7：深圳鼓勵現代服務業發展的有關文件

序號	文件號	檔案名	發佈時間
1	深府〔2007〕1號	關於加快我市高端服務業發展的若干意見	2007.01.01
2	深府〔2008〕1號	關於加快總部經濟發展的若干意見	2008.01.03
3	深發〔2008〕8號	關於加快建設國家創新型城市的若干意見	2008.09.19
4	深府〔2008〕201號	深圳國家創新型城市總體規劃（2008-2015）	2008.09.21
5	深府〔2009〕9號	深圳國家創新型城市總體規劃實施方案	2009.01.12
6	深府〔2009〕50號	深圳市加快郵輪遊艇產業發展若干措施	2009.03.17
7	深府〔2009〕131號	深圳市現代產業體系總體規劃（2009-2015年）	2009.06.24
8	經國務院批准	深圳市綜合配套改革總體方案	2009.05.26
9	深發〔2009〕1號	深圳市綜合配套改革三年（2009~2011年）實施方案	2009.07.11
10	深府〔2009〕144號	深圳市貫徹實施國家《物流業調整和振興規劃》方案（2009-2012年）	2009.07.27
11	深發〔2009〕10號	關於加快我市旅遊業發展建設國際濱海旅遊城市的意見	2009.08.17
12	深發〔2009〕15號	關於促進創意設計業發展的若干意見	2009.12.06
13	深府〔2009〕237號	深圳互聯網產業振興發展規劃（2009-2015年）	2009.12.28
14	深發〔2009〕17號	深圳市關於《珠三角綱要》的實施方案	2009.12.31

資料來源：根據深圳市政府有關資料整理。

比較穗深的城市定位，國家中心城市要高於全國經濟中心城市，國際產業服務中心的輻射範圍要大於國際產業創新中心。因此可以說，從國家和廣東省的角度，穗深的城市定位已經高下立判，十分清晰。因此不同於廣州高度強調現代服務業的發展，深圳更強調高技術產業和先進製造業的發展，這是深圳作為全國經濟中心城市的重要依託。但這並不意味著深圳不重視現代服務業的發展，深圳二三產業結構比例長時間糾結，相互拉不開距離，2009年二三產業的比例分別為46.7%和53.2%，第三產業比例仍然偏低，與其作為全國第四大城市的地位不符。事實上，早在2007年，深圳就已經開始重視發展現代服務業，該年深圳市政府第1號檔就是關於“高端服務業”的發展。從2007年至今，深圳制定了多項鼓勵現代服務業發展的政策檔，在一些重大的規劃檔和產業文件中，現代服務業也是當然的重點。

在上述基礎上，深圳提出“十二五”時期的經濟社會發展的目標是²²：經濟發展方式轉變取得顯著成效，形成具有國際水準的自主創新體系、具有國際競爭力的現代產業體系、更加完善的社會主義市場經濟體制、特區一體化的城市發展格局和全體市民共建共用的和諧社會。率先建成國家創新型城市、民生幸福城市、國家低碳生態示範城市，中國特色社會主義示範市和現代化國際化先進城市建設取得新進展，努力爭當“加快轉型升級、建設幸福廣東”的先行市。其中主要內容包括：

經濟保持平穩較快發展。經濟實力進一步增強，經濟增長品質和效益明顯提高，本市生產總值年均增長 10% 左右，到 2015 年達到 1.5 萬億元，人均生產總值達到 2 萬美元，地方財政一般預算收入達到 1600 億元。

經濟結構更趨優化。經濟增長實現內外需協調拉動的良好態勢，產業國際競爭力顯著增強，到 2015 年第三產業增加值佔 GDP 比重達到 60%，戰略性新興產業增加值佔 GDP 比重達到 20%。

自主創新優勢更加突出。在關鍵產業領域核心技術創新取得突破性進展，創新體系更趨完善，到 2015 年科技進步貢獻率達到 60%，高技術產業增加值佔 GDP 比重達到 35%，全社會研發支出佔 GDP 比重達到 4%，每萬人口年度發明專利授權數量達到 12 項。

2.3.3 東莞：世界製造基地

《珠三角綱要》沒有對東莞進行定位，只是強調要“優化珠江口東岸地區功能佈局”，要求“以深圳市為核心，以東莞、惠州市為節點的珠江口東岸地區，要優化人口結構，提高土地利用效率，提升城市綜合服務水準，促進要素集聚和集約化發展，增強自主創新能力，面向世界大力推進國際化，面向全國以服務創造發展的新空間，提高核心競爭力和輻射帶動能力。”根據這一要求，中共東莞市委市政府在《關於貫徹實施〈珠三角綱要〉的決定》中，進一步明確了此前東莞對自身的定位和發展目標，即“建設以電子資訊產業為特色、以高端高質高新產業為主導、以品牌化產業集群為依託、以現代服務業為支撐的現代製造業名城、適宜創新創業安居樂業的生態城市、珠三角新興物流城市。”廣東省對東莞的定位是“以電子資訊、新能源產業為主導的國際製造業基地”，要求東莞“依託國家級資訊產

²² 參見深圳政府網 http://www.sz.gov.cn/cn/xxgk/szgg/tzgg/201103/t20110329_1647219.htm。

業基地，打造成爲以電子資訊、新能源產業爲主導的國際製造業基地和和珠三角新興物流城市。”²³

表 8：東莞建設現代體系的重點和載體

重點領域	
1	以資訊產業爲核心，做強高新技術產業。大力發展電子資訊製造業，積極培育新興高新技術產業
2	以裝備製造業爲主體，加快發展先進製造業。壯大發展裝備製造業，引進發展石化深加工產業
3	以生產性服務業爲重點，大力發展現代服務業，包括現代資訊服務業、現代物流業、科技服務業、金融業、商務會展業、文化創意產業、外包服務業和總部經濟八大產業
4	以產業集群爲依託，全面提升特色支柱產業
5	以都市型農業爲方向，優化第一產業
6	以城市基礎設施爲支撐，鞏固發展基礎產業
十大載體	
1	打造國家高新技術產業基地，加快資訊化帶動工業化步伐
2	抓住建設全國示範區契機，推動加工貿易轉型升級
3	發揮松山湖科技產業園示範作用，引領全市產業升級
4	突出虎門港核心功能，構建現代物流產業與適度重化平臺
5	以東莞生態園爲示範，推進產業與生態融合發展
6	規劃建設長安濱海新區，形成高端服務業增長點
7	實施“商貿東莞”工程，打造區域商貿中心
8	依託文化創意產業園，培育東莞特色創意產業
9	加快建設農業產業園，促進農業產業結構調整
10	整合提升產業轉移工業園，引導產業、勞動力雙轉移

資料來源：根據中共東莞市委市政府《關於加快建設現代產業體系的實施意見》整理。

2008 年，東莞頒佈《關於加快建設現代產業體系的實施意見》，明確將以建設先進製造業和現代服務業、高新技術產業和適度重化工業爲重點任務，構建既有東莞特色又與珠三角區域相適應的現代產業體系。爭取到 2020 年，形成先進製造業和現代服務業“雙輪並轉”、高新技術產業和適度重化工業“兩翼齊飛”爲特徵、具有世界競爭力的現代產業體系。“十二五”期間東莞經濟社會發展的總體目標是²⁴：結構調整取得明顯突破，城市軟實力明顯提升，體制機制明顯完善，人民

²³ 參見廣東省經濟和資訊化委員會：《珠江三角洲地區產業佈局一體化規劃(2010-2020 年)》(徵求意見稿)。

²⁴ 參見 <http://dgnz.dg.gov.cn/Dynamic/view.asp?sn=aQh/Zd>

幸福感明顯增強。具體目標包括：

- 綜合實力再上新臺階。經濟保持又好又快發展，全市生產總值年均增長 8%，人均生產總值年均增長 7.5%。
- 現代產業體系基本完善。三次產業更加協調，內外源經濟更加平衡，區域經濟協調發展，自主創新能力明顯提升，消費、投資、出口協調拉動經濟增長格局更加完善，現代產業體系框架基本形成。
- 人民生活品質持續提高。創業就業更加充分，城鄉居民收入普遍較快增加，社會保障體系不斷完善，初步實現基本公共服務均等化，全民素質全面提升。
- 城鄉環境更加宜居。低碳發展和低碳生活理念不斷鞏固，節能減排降耗的長效機制逐步完善，單位地區生產總值能耗、主要污染物排放量得到合理控制，生態環境和人居環境明顯改善，可持續發展能力顯著增強。

東莞的“十二五”規劃特別強調調整優化產業結構，建設現代產業體系，認為轉變經濟發展方式，關鍵是加快產業結構調整，提高產業核心競爭力。堅持製造與創造並舉，製造業與服務業並重，資訊化與工業化融合，加快構建結構合理、發展集聚、競爭力強的現代產業體系，打造世界一流的國際化現代產業製造中心。

2.3.4 珠江西岸城市：《珠三角綱要》下的新定位

《珠三角綱要》沒有對珠江西岸城市逐個予以定位，而是整體強調要“提升珠江口西岸地區發展水準”。要求“以珠海市為核心，以佛山、江門、中山、肇慶市為節點的珠江口西岸地區，要提高產業和人口集聚能力，增強要素集聚和生產服務功能，優化城鎮體系和產業佈局。”要“規模化發展先進製造業，大力發展生產性服務業，做大做強主導產業，打造若干具有國際競爭力的產業集群，形成新的經濟增長極。”其中要求珠海“要充分發揮經濟特區和區位優勢，加快交通基礎設施建設，儘快形成珠江口西岸交通樞紐，增強高端要素聚集發展功能和創新發展能力，提升核心競爭力，提高發展帶動能力，建成現代化區域中心城市和生態文明的新特區，爭創科學發展示範市。”

廣東省對珠江西岸的珠海、中山和江門產業定位的要求分別是：珠海要建成國家通用航空產業基地和國際商務休閒度假基地，重點發展現代商務休閒服務業，積體電路與軟體產業，以及通用飛機製造和海洋工程裝備製造業，打造成爲國際商務休閒度假基地和裝備製造業基地；中山要建成珠江口西岸重要的裝備製造業基地和國家健康科技產業基地，著力建設成爲廣東重要的先進製造業基地、珠江西岸產業服務中心和保稅物流中心、國家級產業集群升級創新示範區、國家健康科技產業基地和新能源環保節能產業基地；江門要建成珠三角電力能源基地和僑鄉文化產業名城，依託中國摩托車產業示範基地，打造成爲廣東交通運輸設備製造業基地和電力能源基地。²⁵

2008 年底到 2009 年初，珠海、中山、江門分別發佈關於加快建設現代產業體系的（實施）意見，對本地區現代產業體系建設進行了規劃和部署，三個城市現代產業體系的基本框架大體如下：

表 9：珠海中山江門現代產業體系基本框架

城市	序號	類別	內容
珠海	1	優先發展先進製造業和重化工業	主要包括石化、能源、裝備製造、大型船舶及遊艇製造、家用電器以及辦公自動化耗材等六個產業
	2	重點發展面向港澳的現代服務業	主要包括現代物流業、現代商貿業、會議展覽業、金融服務業、現代旅遊業、文化動漫業、資訊服務業和商務服務業八個產業
	3	加快發展富有特色的高新技術產業	主要包括電子資訊、軟體、積體電路設計、生物醫藥及醫療器材、航空等五個產業
	4	積極發展生態農業	主要包括特色種植、水產養殖業、農產品精深加工和生態休閒旅遊四個產業
中山	1	發展以裝備製造業爲主體的先進製造業	重點發展船舶製造、風力發電、物流裝備、遊藝設備、紡織機械等資金技術密集型產業
	2	發展以電子資訊爲主導的高新技術產業	主要包括電子資訊、生物醫藥、精細化工、新材料、新型環保
	3	改造提升傳統優勢產業	採用高新技術特別是現代資訊技術提升家電、紡織服裝、傢俱、五金等傳統優勢產業
	4	發展現代服務業	主要包括金融業、商務與科技服務業、現代物流業、資訊服務業、旅遊業、文化創意產業等六個產業

²⁵ 參見廣東省經濟和資訊化委員會：《珠江三角洲地區產業佈局一體化規劃（2010-2020 年）》（徵求意見稿）。

城市	序號	類別	內容
中山	5	發展現代農業	主要包括優質糧食產業、高效經濟作物和園藝產業、農產品精深加工業、特種養殖業和生態迴圈農業五個產業
	6	發展以交通、能源、環保等為支撐的基礎產業	主要包括港口、內河航運和陸路交通產業，電、油、氣等能源產業，污水、垃圾處理等基礎設施產業
江門	1	先進製造業	主要包括裝備製造業、電子資訊製造業、石化中下游產業、現代能源產業
	2	優勢傳統產業	主要包括造紙及紙製品業、食品加工業、紡織化纖服裝業、材料工業
	3	現代服務業	主要包括金融、物流、資訊服務、科技服務、商務會展、文化創意等生產性服務業
	4	現代農業	以品質效益為導向，加快推動由農業大市向農業強市轉變

資料來源：根據《中共珠海市委珠海市人民政府關於加快建設現代產業體系的實施意見》、《中山市人民政府關於加快建設現代產業體系的意見》、《江門市人民政府關於加快建設現代產業體系的實施意見》整理。

2.4 對廣東經濟結構轉型的基本判斷

經濟發展的主要推手，一是市場“看不見的手”，一是政府“看得見的手”。兩隻手有效協調配合，方能推動經濟社會的協調發展。而通常來說，市場能夠解決的事情，政府則可以“袖手旁觀”，樂見其成。但在市場失靈的情況下，則需要政府出手，有所作為。當然，從內地的現實來看，政府在多數情況處於退出某些領域或建設、規劃某類市場的情況，在經濟和社會發展的過程中扮演了更重要的角色，發揮了更重要的作用。

自 2007 年以來，政府這只“看得見的手”成爲引人注目的最大亮點。不論是國家、廣東省還是各市政府，均出臺了大量的政策檔，引導、鼓勵、支援經濟結構轉型。這表明經濟社會發展的外部環境出現了較大的變化，同時也表明經濟社會發展的理念出現了重大調整。外部環境的變化是全球經濟衰退的發生，發展理念的調整是科學發展觀和以人爲本發展理念的確立。這兩大因素，成爲廣東經濟結構轉型的主要推動力。

同時也要看到，經濟發展的主導力量是市場，是市場自身的發展規律，並不是政

府通過政策檔一夜之間就可以改變的，但是政府的引導和催化作用，必然影響到經濟的發展。根據前述內容，我們可以判斷廣東經濟結構的轉型在政策層面已經開始，並且力度會逐漸加大，但是在市場層面經濟結構的轉型何時出現轉型的拐點，需要多長時間可以完成，仍然難以確定。即便如此，政策的調整也不失為發出了調整和改變的信號和方向，僅此一點就值得高度重視。我們應當清楚地認識到，符合市場發展方向和民眾預期的政策調整，將會達到事半功倍的效果。綜合廣東經濟發展內外部因素的變化和影響，對於未來廣東經濟結構轉型，大體上可以作出如下判斷。

2.4.1 全球經濟衰退推動廣東經濟結構轉型

如果說，確立以人為本的科學發展觀是廣東經濟結構轉型的主觀意識的一面，那麼應對全球經濟衰退的影響和衝擊則是廣東經濟結構轉型的客觀條件的一面。比較而言，客觀事實的一面所提供的經濟結構轉型的動力更大、更足一些。因為這更關係到企業生死存亡的問題，關係到持續發展還是逐步衰落的問題。因此，廣東經濟結構轉型主要源於全球經濟衰退的外在推動，這一點不同以往。而過去兩年廣東所出臺的各種政策檔，應對全球經濟衰退是其考慮的重點之一。這種“逆淘汰”的被動調整甚或“背水一戰”，將使得廣東經濟結構轉型更為迅速、更為徹底和更有實效。從實際情況來看，廣東內資企業轉型比港資企業更快，這既有後發者包袱小，更樂於和方便使用新技術、新設備的客觀條件，也反映了港資企業缺乏升級動力的客觀事實。

2.4.2 成本上升衝擊加速廣東經濟結構轉型

近年來，隨著中國經濟的深入發展，土地、勞動力、原材料、能源等生產要素的供應開始逐漸緊張，中國新一輪的產業結構調整早已開始。廣東作為中國經濟市場化程度高度發達的地區，對人民幣升值、原材料漲價、勞動力和土地成本上漲、“兩稅合一”、新《勞動合同法》的實施以及國家對加工貿易政策的調整等一系列外部因素的變化尤為敏感，這種成本衝擊迫使廣東的經濟結構轉型和產業升級非常急迫。就現狀而言，廣東面臨的主要挑戰，已經不僅僅是單一的成本上升或變

化，而是“一攬子成本”衝擊²⁶，大體包括 4 個方面的“硬成本”（直接的要素成本）和 5 個方面的“軟成本”（政策調整帶來的成本）（參見表 10）。

表 10：廣東面臨的“一攬子成本”衝擊

成本類型	序號	成本類別
硬成本	1	勞動力工資上漲
	2	土地租金上漲
	3	原材料價格上漲
	4	人民幣升值後匯率成本上漲
軟成本	5	統一內外資所得稅率的“兩稅合一”政策
	6	新《勞動合同法》實施
	7	出口退稅率的調整
	8	加工貿易政策變化
	9	政府強制性實行節能減排政策，環境保護的成本提高

資料來源：課題組根據各地調研資料綜合整理。

在土地資源方面，經過 30 年的粗放式發展，廣東尤其是珠三角地區可開發利用的土地資源被大量的消耗，其中尤以深圳和東莞最為典型。高消耗、高污染、高排放的產業以及大量密集居住的人口，已經使環境、生態、資源不堪重負。按此模式發展下去，不久就會沒有土地可開發。根據國家的要求，廣東省對全省進行了四大主體功能區²⁷的劃分，其中珠三角核心區被劃入“優化開發區域”，表明廣東珠三角地區的土地供給已經從增量擴展轉向存量調整，以往通過土地等資源投入維持高增長的模式已經不可持續。

在勞動力方面，2010 年 6 月，全球規模最大的代工企業——富士康科技集團為了應對員工的頻繁“跳樓”，做出了一個月兩次加薪、加薪幅度分別高達 30% 和 66% 的“創舉”²⁸。儘管富士康加薪有自己的特殊情況和特殊考慮，但在一定程度上，富士康加薪標誌著珠三角乃至中國內地整體廉價勞動力時代的結束，也標誌

²⁶ 這種“一攬子成本”衝擊在全球各國（地區）產業轉移和產業升級的進程中，都曾經出現。大都在某一特定時期出現這種“成本衝擊”，這個時期也成為產業結構變動最為頻繁的時期。日本在上世紀 70 年代末 80 年代初，香港在上世紀 80 年代初到 90 年代中葉，韓國、臺灣、新加坡等都有過這樣的發展階段。

²⁷ 主體功能區規劃是我國國土空間開發的重大戰略之一，即將國土劃分為優化開發、重點開發、限制開發、禁止開發四大區域。其中優化開發和重點開發大都為城市地區，將嚴格限制增量土地的開發。

²⁸ 根據有關媒體報導，6 月 1 日，富士康宣佈全面上調薪酬標準，基層員工上調薪資 30% 以上，其中作業員從原來每月基本薪資 900 元上調至 1200 元，線組長在原有薪資標準基礎上調升 30% 以上。6 月 7 日，富士康宣佈將在 10 月 1 日再度加薪，深圳廠區一線員工薪水由 1200 元提升到 2000 元，加薪幅度超過 66%。

著中國的勞動力供求狀況突破了發展經濟學的“劉易斯拐點”。一個國家或地區的發展，基本上都會經歷勞動密集型、資本密集型和技術密集型、知識密集型三個階段。廣東今天所面臨的經濟轉型和產業升級的問題並不是一個特殊的問題，而是一個國家、一個地區在經濟發展的過程中會遇到的必然問題。因為勞工成本不斷上升的原因，一般勞動密集型經濟發展了 20 年後就要進行產業升級。廣東如果是一個獨立的經濟體，沒有內陸省份提供廉價勞動力，10 年之前可能就被逼迫要產業升級了。但是，因為從四川、湖南等地的農民工源源不斷，使廣東的升級壓力不是那麼大，產業升級的速度也就緩慢下來。在經濟社會發展到一定水準之後，原來的廉價勞動會有提高收入的主觀願望，社會也會有提高底層勞工收入的支援聲音，政府也必須考慮勞資關係的協調和避免分配兩極分化帶來的諸多社會問題，因而，勞動力工資低廉的比較優勢就會不斷弱化和衰減，相關企業則面臨轉型升級、向其他地區轉移或是關門停產的選擇。因此，經濟轉型和產業升級對於廣東而言其實並不是一個願意不願意的選擇，而是一個不得不面對的問題。由此可見，“富士康事件其實是廣東高速發展週期的結束和發展遇到了瓶頸所表現和激化出來的社會矛盾的集中體現，是廣東過去依靠廉價勞動力推動經濟增長的發展模式走到了盡頭的反映和警示。”²⁹

在一定程度上，廣東經濟結構轉型可以被視為應對成本上升衝擊的必要的舉措，或者說，成本上升衝擊使延宕了大約 10 年的廣東經濟結構轉型開始加速。需要引起高度重視的是，“成本衝擊”在廣東只是剛剛開始，在未來的兩三年甚至更長時間內，“成本衝擊”仍將持續，如何應對未來也許更為猛烈的衝擊至關重要。“成本衝擊”可能加快產業的轉移和產業升級，促進經濟體系的可持續增長，增強競爭力，也可能導致產業升級受阻，出現產業空心化甚至產業的消亡。因此，未來數年對廣東經濟結構轉型至關重要。

2.4.3 生態環境剛性約束迫使廣東經濟結構轉型

中共十七大報告在闡述科學發展觀中，強調“必須堅持全面協調可持續發展”。要“堅持生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路，建設資源節約型、環境

²⁹ 參見楊建偉：《富士康事件將加速廣東的經濟轉型》，載新加坡《聯合導報》2010 年 6 月 24 日。見聯合早報網（<http://www.zaobao.com/special/hotspot/pages/hotspot100624.shtml>）。

友好型社會，實現速度和結構品質效益相統一、經濟發展與人口資源環境相協調，使人民在良好生態環境中生產生活，實現經濟社會永續發展。”進一步明確了人與自然的和諧發展，經濟增長與生態保護的協調關係，實際上也進一步強化了經濟社會發展中生態環境保護的剛性約束。對廣東而言，經濟結構轉型就是放棄此前粗放型的、大量消耗資源的發展模式，從而減少生態環境所付出的代價。因此生態環境的剛性約束對廣東的經濟和產業發展形成了“倒逼”之勢，迫使廣東經濟結構轉型。

廣東省在《關於加快建設現代產業體系的決定》中，將“推進節能減排、節約集約用地”列為加快建設現代產業體系的六大保障措施之一。要求“完善節能減排的統計、監測和評價體系，全面落實節能減排問責制和‘一票否決制’。抓緊頒佈《廣東省循環經濟促進條例》，建立產業准入、退出機制，嚴格實行能耗和污染物排放總量前置審核制度，加快建立資源產品的市場化價格形成機制，推進建立排汙權交易市場。實施‘十大重點節能工程’，大力推廣農村沼氣，加快電力、鋼鐵‘上大壓小’步伐，堅決淘汰高耗能、高污染的落後產能。建設節約集約用地示範省和試點城市，加快省、市、縣（市、區）、鄉鎮四級土地利用總體規劃修編工作，嚴格保護耕地；推進‘三舊’改造和城鎮建設用地增加與農村建設用地減少相掛鉤，科學實施‘上坡下海’造地工程。推行節能節地減排工作排名制度，確保把‘軟約束’變為‘硬約束’。”2008年到2010年，狠抓節能減排、生態建設、環境保護和節約集約用地，成為廣東省各級政府的重要任務之一。工作重點是完善和落實促進節能減排的市場准入標準、強制性能效標準和環保標準。制定不同生態功能區產業環境准入機制，提高項目資源環境准入門檻。實施重點節能工程，加大水源保護力度，控制溫室氣體排放，優化能源結構，加快發展核電、可再生能源等清潔能源，培育森林資源，增加森林碳匯，加強海洋環境監測，嚴控海域排汙總量，加強耕地保護等。

如果這些措施能夠取得實質效果，就相當於提升了廣東產業的准入門檻，直接或者間接促進廣東經濟結構轉型。

2.4.4 社會財富增加創造更多服務需求

過去 30 年，廣東尤其是珠三角地區的經濟發展呈現超高速增長的態勢，與此同時，社會財富的積累和增長也與經濟增長形成了正相關關係。珠三角地區的人均 GDP、城鎮居民人均可支配收入以及城鎮居民消費性支出的絕對值也逐年增長，除個別城市外，大部分城市均接近或者保持兩位數的增長速度。珠三角地區人均 GDP 和城鎮居民人均可支配收入最高的是離香港最近的深圳，城鎮居民消費性支出深圳也只是略低於廣州。在人均 GDP 方面，深圳的增長速度高於香港，深港之間的差距迅速縮小，港深人均 GDP 的差距已經縮小為 2.2:1。深圳提出，到 2015 年，深圳的 GDP 達到 1.5 萬億元（相當於在 2009 年的基礎上翻一番），居民人均可支配收入達到 4.9 萬元³⁰，深港人均 GDP 和居民收入水準在未來 5 年將進一步縮小差距。

表 11：廣東珠三角 9 城市的財富增長（2009）

城市	人均 GDP		城鎮居民人均可支配收入		城鎮居民消費性支出	
	絕對值	增速（%）	絕對值	增速（%）	絕對值	增速（%）
深圳	92771	8.9	29245	9.4	21526	10.2
廣州	88834	10.0	27610	9.1	22821	9.5
佛山	80579	12.8	24578	9.3	19296	9.9
珠海	69800	-	22859	9.1	17948	8.7
中山	62225	10.1	23088	7.1	17415	3.2
東莞	56591	10.0	33045	9.1	-	-
惠州	35819	-	21278	9.2	-	-
江門	32484	9.8	19004	10.5	-	-
肇慶	22008	11.6	15063	10.4	-	-

注：絕對值的單位為人民幣元，各市人口基數均為常住人口，例如深圳的 2009 年按照平均常住人口 884 萬統計。

資料來源：根據珠三角 9 市 2009 年國民經濟和社會發展統計公報整理。

³⁰ 中共深圳市委書記王榮 2010 年 5 月 23 日在中共深圳市第五次代表大會上的報告提出：“未來 5 年工作的目標是：到 2015 年本市生產總值超過 1.5 萬億元，年均增長 10% 以上，居民人均可支配收入達到 4.9 萬元；經濟發展方式實現根本轉變，全國經濟中心城市功能進一步增強，城市國際化程度顯著提升，國家創新型城市率先建成，體制機制更趨完善，社會事業全面進步，人民生活更為殷實，生態環境明顯改善，民主法治和精神文明建設持續加強，為實現長遠奮鬥目標邁出重要步伐。”

表 12：港深人均 GDP 變化的比較（2007-2009）

年份	香港		深圳		總量差 (人民幣)	增速差 (%)	港深人均 GDP 之比
	人均 GDP (港元)	人均 GDP 增幅 (%)	人均 GDP (人民幣元)	人均 GDP 增幅 (%)			
2007	233248	8.4	79645	12.8	125900	4.4	2.6:1
2008	240096	2.9	89587	11.1	121993	8.2	2.4:1
2009	233060	-2.9	92771	8.9	112608	11.8	2.2:1

注：香港人均 GDP 總量以當時市價計算，深圳人均 GDP 總量按當年價格計算。人均 GDP 增幅均按年變動百分率計算。港幣按 2009 年 12 月份人民幣兌港幣累計平均值（1:0.88123）折算。

資料來源：香港政府統計處和深圳市統計局網站。

如果分區來看，深港兩地相鄰區域之間的人均 GDP 和收入水準可能已經接近，甚至深圳部分地區整體已經超過香港部分地區。可惜的是，香港沒有分區的人均本地生產總值的統計，而深圳沒有分區的勞動收入統計。現實中，香港的港島和九龍各區比較發達，新界與深圳接壤的北區和元朗較少就業機會，是香港收入較低的地區（根據 2006 年中期人口統計資料，其它家庭住戶每月收入中位數低於全港水準的還有位於九龍的深水埗、黃大仙和觀塘，位於新界的葵青和屯門）；而深圳則是臨近香港的關內各區較為發達，北部的關外比較落後。如下表所示，深圳各區的人均 GDP 明顯是關內各區高於關外。因此，我們只好分別考察一下兩地的情況。2009 年，深圳的南山區人均 GDP 達到（175464 元人民幣）已經相當於香港人均 GDP（233060 港元）的 85%。香港政府公佈的 2006 年中期人口統計中，元朗的家庭住戶每月收入中位數相當於全港平均水準的 85.86%³¹。考慮到這一地區的就業機會較少，而且沒有什麼高增值的產業，其人均 GDP 相當於全港水準的比例應該還低於上述數值。因而我們可以推斷，2009 年深圳南山區的人均 GDP 已經接近、甚至有可能超越了香港新界北部地方的人均 GDP，從更廣的範圍看，在深圳的 880 萬常住居民，尤其是接近 300 萬本地戶籍人口中，應該有大量的人口比香港的普通居民具有更強的消費能力。

³¹ 元朗家庭住戶每月收入中位數為 14,810 港元，北區稍高一些，為 16,000 港元，而港島區的這一數據為 23,000 港元。

表 13：深圳各區人均 GDP（2009）

	深圳市	南山區	福田區	鹽田區	羅湖區	龍崗區	寶安區
人均 GDP	92771	175464	135476	110852	98678	76511	62087
與香港之比	1:2.2	1:1.2	1:1.5	1:1.9	1:2.1	1:2.7	1:3.3

注：香港人均 GDP 總量以當時市價計算，深圳人均 GDP 總量按當年價格計算。港幣按 2009 年 12 月份人民幣兌港幣累計平均值（1:0.88123）折算。

資料來源：香港政府統計處和深圳市統計局網站。

綜合而言，廣東各市社會財富的增加，將創造更多的服務需求。香港利用自身的優勢，提供豐富多樣的服務產品，最大限度地滿足廣東尤其是珠三角地區的服務需求，不僅是難得的機遇，也是對香港是否具有向珠三角地區提供服務產品的能力的考驗，更是關係到能否鞏固和提升香港作為區域服務中心地位的關鍵。

2.5 香港、廣州和深圳未來 20 年的經濟發展趨勢預測

現狀如上，未來會如何呢？根據中國統計出版社出版的《2010 年廣東統計年鑒》、廣州市統計局發佈的《2010 年廣州市國民經濟和社會發展統計公報》、深圳市統計局發佈的《深圳市 2010 年國民經濟和社會發展統計公報》，以及香港特區政府統計署網上公佈的數據，我們計算出廣州、深圳和香港三個城市在 2000-2010 年間本地生產總值（GDP）和人均 GDP 的年均實質增長率。

選取這一僅有 10 年的時間段進行演算的理據如下，一是回避了香港 97 回歸等政治因素的影響，雖然無法反映亞洲金融風暴對香港這一國際金融中心實體經濟正常增長的衝擊，但包含了 2003 年 SARS 對香港的影響，仍能反映出外部因素對香港經濟成長的影響；二是回避了改革初期廣、深兩市基數太低導致的增長率偏高的情況；三是深圳和廣州已經進行了多年的經濟結構調整，特別是經歷了爆發於 2007 年底的全球性金融海嘯，廣東省外向型經濟受到嚴重打擊，經濟結構轉型全面啓動，能夠較好地反映未來調整之後的增長情況。由此，我們相信，這種數據選擇在現實條件下已是最佳。

同時，為方便比較，我們把香港數據按照中國國家外匯管理局公佈的外匯統計時間序列數據中 2010 年 12 月的期平均中間匯價 100HKD=85.559 RMB 折算。中國

2010 年宣佈人民幣匯率制度改革後，出現有升有降的波動，但近年來的趨勢以升為主。我們假定新的匯率定價機制下，人民幣的升值壓力將逐步化解，故而選擇 2010 年年底的匯率進行折算。這一選擇雖然具有一定的隨機性，並且無法納入人民幣升值的合理預期，但由於我們也沒有納入廣州和深圳未來的發展率將會降低的因素，這種選取對本報告中測算結果的正負影響將相互抵消，從而使我們的測算具有一定的現實意義。當然，如果人民幣升值速度高於穗深兩市增長率下降的幅度，將意味著廣州和深圳的 GDP 和人均 GDP 將以更快的速度接近和超過香港；反之，則是香港可以更長時間在經濟發展方面領先。

表 14：2000-2010 年間香港、廣州和深圳年均實質增長率（%）

	香港	廣州	深圳
GDP	2.83	13.56	14.76
人均 GDP	1.78	13.06	11.55

根據上表中列示的 2000-2010 年間三地 GDP 和人均 GDP 的年均增長率，我們對未來 20（2011-2030）年中三個城市的增長進行簡單推演。首先，我們使用上表中的增長率為未來 10 年的年均增長率，模擬結果如圖 1 和圖 2 所示。從兩圖中可以觀察到，不考慮其他因素，廣州和深圳的 GDP 總量將在 2014-2015 年（也就是十二五規劃末期）齊齊超越香港；人均 GDP 方面，廣州將於 2017 年，深圳將於 2018 年超越香港。我們可以簡單地推斷：如果現在的趨勢不發生重大的改變，最遲在 2021 年，也就是香港回歸 25 周年以前，廣州和深圳的人均 GDP 將全面超越香港。

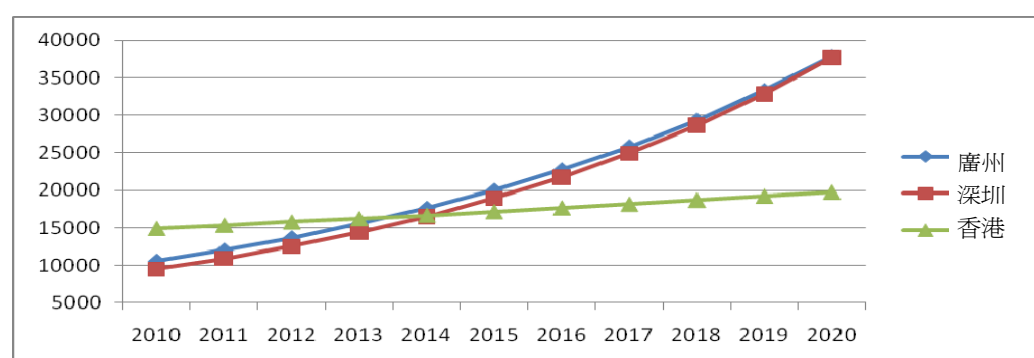


圖 1 香港、廣州、深圳未來 10 年的 GDP 增長預測（單位：億元）

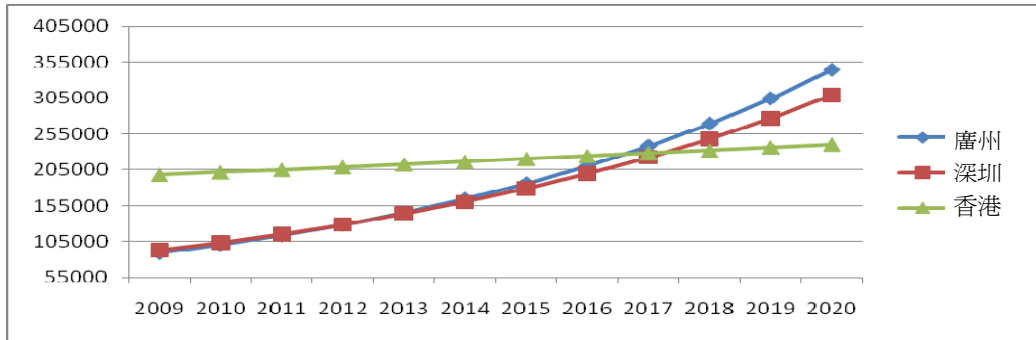


圖 2 香港、廣州、深圳未來 10 年人均 GDP 增長預測（單位：元）

以上的簡單預期存在一定問題，用於 10 年預期還勉強，但如果用於 20 年的預期，廣州和深圳的現有增長率明顯偏高。目前中國內地的經濟增長已經遭遇外需衰退、內需乏力的雙重困境，而且按照經濟增長的一般規律，中國的高速經濟增長必然會回歸於自然的經濟增長情況。對於穗深兩市而言，廣州和深圳現在還面臨結構調整的難題，特別是金融海嘯之後，本地市場的培育和國內其它地區市場的開拓越來越成為廣東經濟發展的基礎。而轉型之中的穗深兩市，GDP 和人均 GDP 的增長率可能放緩，甚至還有陷入“中等收入陷阱”的風險；即便成功轉型，其經濟增長率也必然從高位回落。同時香港經濟增長率可能擺脫過去十多年徘徊不前的情況而有所上升，即便上升幅度有限，更差的情況應該不會出現。因此我們需要對上述增長率先進行一定的調整，再進行 20 年的預測。

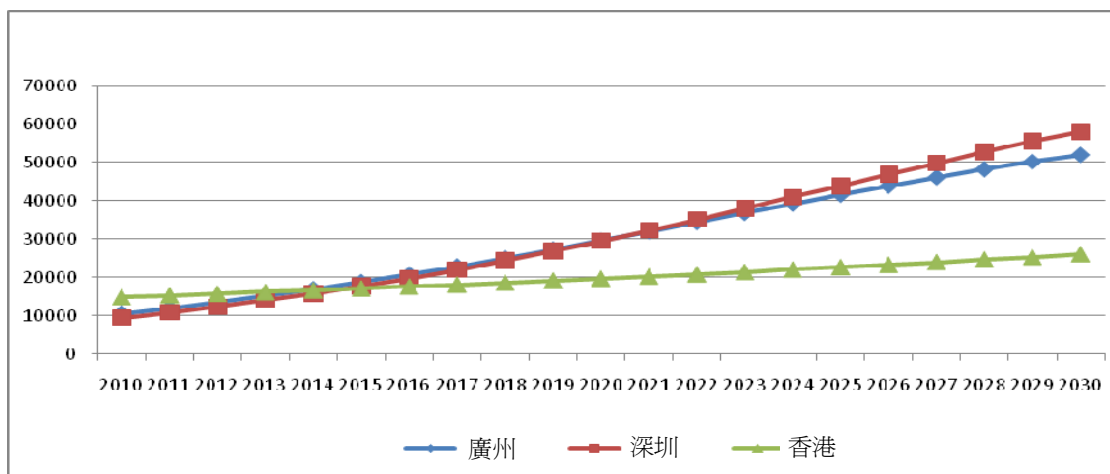


圖 3 香港、廣州、深圳未來 20 年的 GDP 增長預測（單位：億元）

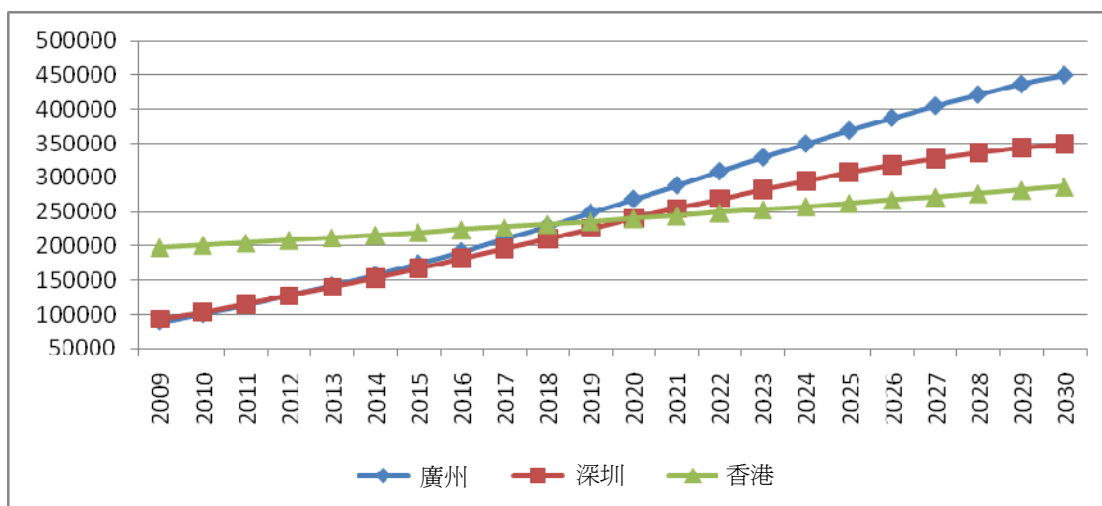


圖 4 香港、廣州、深圳未來 20 年人均 GDP 增長預測（單位：元）

由於經濟預期總是會忽視一些重要的因素，甚至是一些已知的重要因素，因此我們這裏並不追求所謂嚴謹的數量分析與預測，只是適度地進行調整。我們按每年 0.5 個百分點的下降速度調整穗深兩市的經濟增長率，得出的結果如圖 3 和圖 4 所示。對比圖 1 和圖 2，雖然長期的增長得到平抑，但是穗深兩市的 GDP 和人均 GDP 超越香港仍然是十年之內的事情。除非香港的經濟出現新的、而且帶動力極強的增長點，或者廣東的經濟遭遇難以扭轉的重挫，否則這一趨勢不僅無法避免，而且時限都難以延長。

當然，人均 GDP 與人均可支配收入、人均消費是完全不同的概念，香港在後兩個數據上會保持更為長久的領先狀態，此處不加贅述。同時在經濟結構方面，廣東與香港也有較大差別，第二產業的佔比較高（如以圖 5 和圖 6 所示），加之較為落後的社會公共設施（如深圳關外的建設還亟需改善、廣州也有大量的新區建設需要投入），會使其全社會固定資產投資，包括基礎設施的建設投資和企業生產設備投資和技術更新改造投資等，遠遠高於香港。但是，這也從另外一個角度說明穗深的生產性服務業和消費性服務業都將有更大的發展空間。反而是高位調整的香港，保持現有產業的競爭優勢、培育有持久競爭優勢的新興產業都是相當的難題。因而以上的圖表所顯示出來的趨勢還是很讓人震驚。

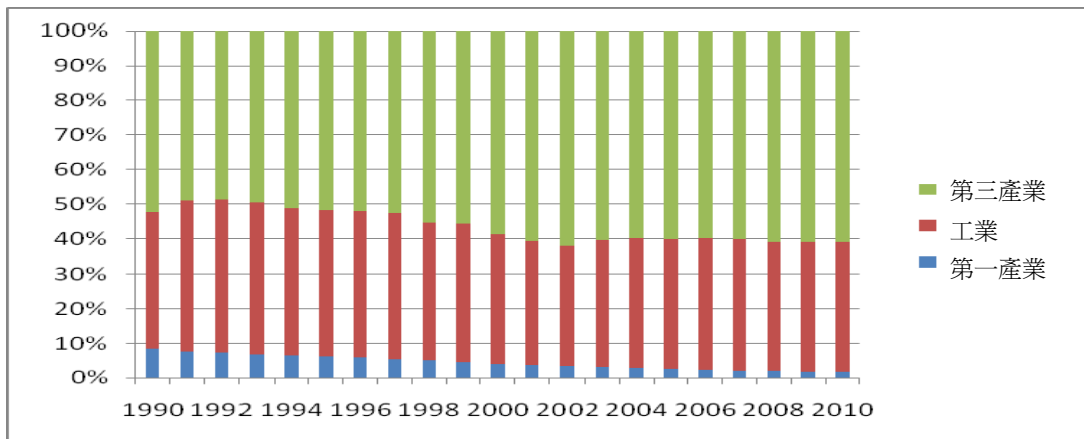


圖 5 廣州市各年各次產業在地區生產總值中佔比

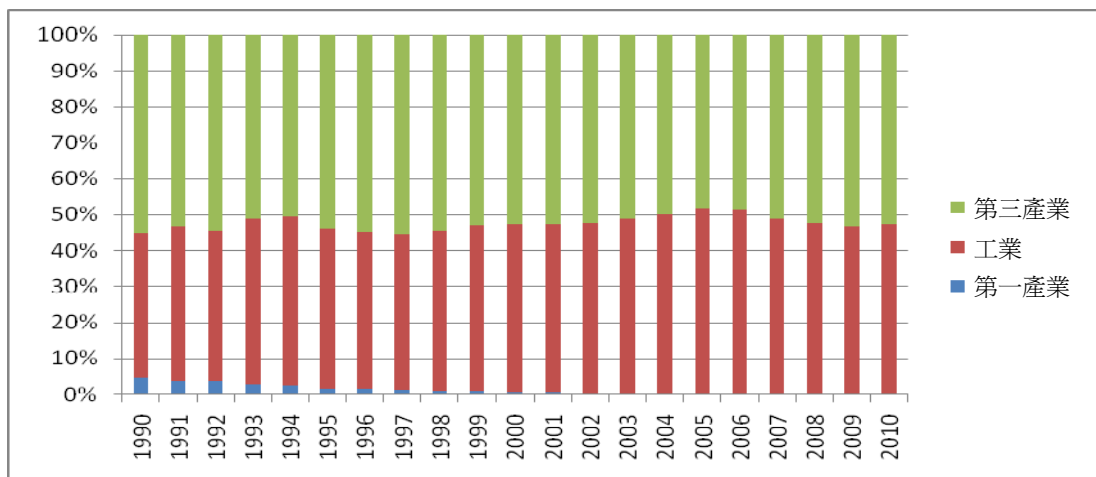


圖 6 深圳市各年各次產業在地區生產總值中佔比

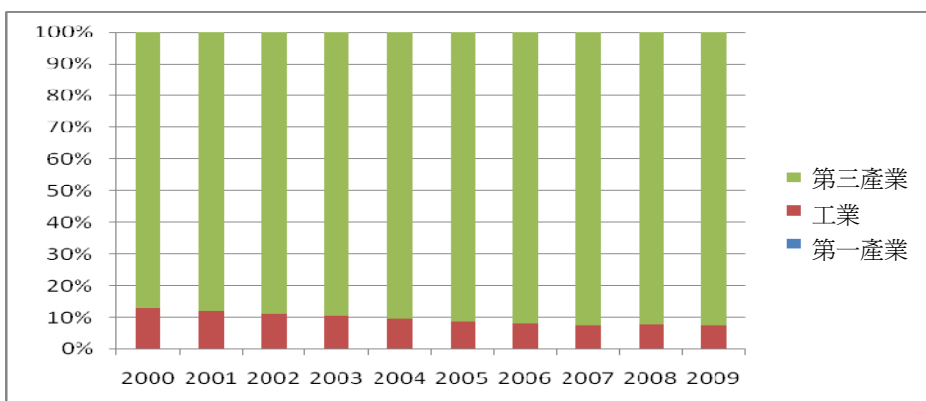


圖 7 香港各年各次產業在地區生產總值中佔比

第3章 廣東經濟結構轉型對香港的影響

由前面的分析可以看出，未來廣東的產業發展的重點領域將是現代服務業、先進製造業和高新技術產業等。毫無疑問，廣東經濟結構轉型將對粵港產業合作產生較大的影響。同時，隨著廣東經濟結構轉型的整體部署，廣東珠三角主要城市的定位也進行了調整，香港與主要城市的關係也將隨之改變。廣東經濟結構轉型對粵港產業合作和城市合作的雙重影響，需要作出客觀的評估。

3.1 廣東經濟結構轉型對粵港產業合作的影響

香港城市經濟的特點，決定了它需要特別關注國際產業轉移與發展的動向，從而適時、適當地發揮國際（投資與貿易）仲介的角色，謀取最大的經濟利益。因而從香港的角度，必須關注廣東經濟結構轉型對香港未來的產業發展形成的挑戰，以及對粵港產業合作提出的新要求，通過社會各方面的共同努力，在廣東新的發展趨勢中，拓寬產業盈利管道，保證本地的勞動就業與社會穩定。

通過前文的分析，我們有如下推論：第一，未來廣東產業鏈的更大範圍的延伸，使得廣東產業鏈更爲自主化和自足化，這將導致粵港先進製造業的合作出現“去香港化”的隱憂；第二，廣東高新技術產業的發展，將爲粵港高新技術合作提供更大的空間，但香港在高新技術產業方面長期存在“缺位”現象，香港現有的高新技術產業正處於培育期，能否滿足粵港高新技術產業合作的需要尚需驗證，特別是如何爲深圳方興未艾的高新技術產業提供幫助尚存疑問；第三，廣東加快發展現代服務業，更大程度上是對香港的核心產業提出了競爭和挑戰，現代服務業領域的競爭將趨於激烈，香港需要持續鞏固現代服務業的固有優勢難度將越來越大；第四，廣東經濟結構轉型將促進產業市場的國內化和消費市場的當地語系化，香港在廣東經濟發展中扮演的國際仲介功能將遭遇一定程度的弱化，如果香港企業不在珠三角消費市場的開發中卡位，對香港經濟的長期發展將有極大的負面影響。因此，如何在粵港先進製造業合作中擔當合適的角色，在高新技術產業合作中有效介入，在現代服務業合作中佔據有利位置，在產品市場和消費市場轉

型中保持香港的吸引力和優勢，是香港未來需要面對的挑戰。

3.1.1 先進製造業合作的“去香港化”

產業結構升級是經濟發展的必然結果。多年的經濟發展與技術積累，已經使廣東具備了充分的條件謀求產業結構高級化。《珠三角綱要》要求廣東“加快發展先進製造業”正是這種必然趨勢的體現。“充分利用現有基礎和港口條件，重點發展資金技術密集、關聯度高、帶動性強的現代裝備、汽車、鋼鐵、石化、船舶製造等產業，堅持走新型工業化道路。加快發展裝備製造業，在核電設備、風電設備、輸變電重大裝備、數控機床及系統、海洋工程設備 5 個關鍵領域實現突破，形成世界級重大成套和技術裝備製造產業基地。加快發展以自主品牌和自主技術為主的汽車產業集群，打造 2-3 家產值超千億元的特大型汽車製造企業，建設國際汽車製造基地。發展大功率中低速柴油機等船舶關鍵配套裝備，打造產能千萬噸級的世界級大型修造船基地和具有現代化技術水準的海洋工程裝備製造基地。以寶鋼重組韶鋼、廣鋼為契機，建設現代化的千萬噸級湛江鋼鐵基地。集約發展石化產業，集中力量在深水港口條件好、環境承載能力相對較大的沿海地區，依託條件較好的現有企業，高標準建設 2-3 個千萬噸級煉油、百萬噸級乙烯煉化一體化工程，力爭形成世界先進水準的特大型石油化工產業基地。支援發展通用飛機製造產業，壯大新能源汽車產業。大力培育精細化工、醫藥等產業，提升規模和水準，形成新的經濟增長點。”

《中共廣東省委、廣東省政府關於加快建設現代產業體系的決定》中提出，廣東未來主要發展以裝備製造業為主體的先進製造業。具體包括裝備製造、汽車、鋼鐵、石化、船舶製造五個產業。重點建設重大成套和技術裝備製造產業基地；提高整車產品研發能力和關鍵零部件當地語系化比例，發展以自主品牌、技術為主的汽車產業集群和國際汽車製造基地；打造以煉油、乙烯煉化一體化項目為龍頭的沿海石化產業基地；發展以合金鋼、特種鋼為主的現代鋼鐵基地；發展新型、特種船舶，建設大型修造船基地。這些重點專案和產業基地已經進一步在廣東省的十二五規劃中得到確定（見表 15）。

表 15：十二五期間廣東省製造業重點專案和基地

<p>裝備基地：擴建廣州出海口核電裝備基地、臺山核電配套設備、中山兆瓦級風電設備以及建設花都和諧號機車、番禺地鐵和江門新會城際軌道三大軌道交通機車修造基地等重大裝備製造專案，形成珠三角核電裝備製造基地、軌道交通產業基地等重大裝備製造基地以及佛山特色裝備製造基地、汕頭輕工裝備製造基地、韶關重型裝備等製造基地。</p> <p>汽車基地：建設廣汽自主品牌汽車、一汽大眾廣東、深圳長安汽車等整車項目和一批關鍵零部件項目，形成以廣州、深圳、佛山等整車生產企業為龍頭的珠三角汽車產業基地。</p> <p>石化基地：建設湛江中科合資廣東煉化一體化、揭陽中委合資超重油加工工程、惠州中海油煉化擴建、茂名石化改擴建四大煉化項目，圍繞煉化項目打造世界先進水準的特大型石化基地，並集聚延伸發展產業鏈。</p> <p>鋼鐵基地：實施廣鋼環保遷建，建設湛江鋼鐵基地專案，與隔牆的大型石化專案發展迴圈經濟。</p> <p>船舶基地：擴建廣州龍穴大型修造船基地、建設珠海船舶和海洋工程裝備製造、中山船舶和海洋工程裝備製造基地以及廣州大崗中低速船用柴油機等專案，形成珠三角船舶和海洋工程裝備製造基地。</p> <p>家用電器產業基地：建設佛山南海、順德、中山、惠州、江門、湛江等家電產業基地，以及東莞等出口加工區。</p> <p>造紙產業基地：建設湛江林漿紙一體化、廣紙環保遷建等重大專案，形成東莞、江門、湛江等具有國際競爭力的造紙產業基地。</p> <p>紡織服裝產業基地：建設東莞、汕頭、梅州、揭陽、潮州等服裝產業升級示範區，打造江門特種纖維產業基地。</p> <p>建材產業基地：新建新型幹法水泥 5000 萬噸，淘汰落後產能 4000 萬噸，集聚建設韶關、梅州、惠州、陽江、肇慶、清遠、雲浮等水泥熟料基地。提升建設潮州、清遠、江門恩平等陶瓷生產基地和雲浮石材生產基地。</p> <p>食品飲料產業升級示範基地：推進佛山、江門、中山、河源、肇慶、汕尾等市建設食品飲料產業集群升級示範基地。</p>
--

資料來源：廣東省十二五規劃

從產業類型上看，廣東先進製造業具有明顯的重型化特徵。這就是粵港在這一領域的合作提出兩個問題：第一，香港的主導產業是服務業，製造業的比例已經從 1980 年的 22.8% 下降到 2.5%，而同期服務業則由 68.3% 攀升到 2008 年的 92.0%，已經是一個典型的服務經濟（參見表 16 資料）。而且香港的服務業主要是金融、物流、商貿、旅遊、房地產等，金融服務、貿易及物流、旅遊和工商業支援及專業服務四大服務業，是香港經濟的主要行業（參見表 17）。金融服務包括銀行、保險、證券經紀、資產管理及其它金融服務；物流服務包括貨運、貨運代理、倉

庫、郵遞及速遞服務，而貿易公司與物流活動有緊密的聯繫；旅遊包括零售業、酒店及旅舍、飲食、其它個人服務、旅行社和機票代理及客運服務；專業服務和工商業支援服務包括法律服務、會計服務、核數服務、資訊科技相關服務、廣告及有關服務、工程及相關技術、建築設計及測量服務。由此可見，香港服務業的對象主要是加工貿易、進出口以及消費等輕型產業，如何為重型產業提供服務，香港缺乏這方面的經驗積累和國際網路。

表 16：香港主要年份各次產業佔 GDP 比重（%）

產業	1980	1985	1990	1997	2000	2006	2008
農業及漁業	0.8	0.5	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
採礦及採石業	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
製造業	22.8	21.3	16.7	6.0	5.4	3.2	2.5
電力、燃氣及水務業	1.5	2.8	2.4	2.4	3.0	2.8	2.5
建造業	6.5	4.8	5.2	5.5	5.0	2.7	3.1
服務業	68.3	70.5	75.4	85.9	86.5	91.2	92.0

注：產業比重以當年價格，按照佔當時要素成本計算的本地生產總值百分比計算。

資料來源：香港政府統計處，<http://www.censtatd.gov.hk/>。修訂日期：2010.2.24。

表 17：香港四大主要產業的發展情況（2004-2008）

類別	2004	2005	2006	2007	2008
金融服務	152900	170300	226000	302000	251800
旅遊	36900	42700	45300	52300	43800
貿易及物流	346900	384900	390100	400100	405900
專業服務及支援服務	132400	142200	150000	170900	187200
四個主要行業總計	669200	740100	811400	925300	888600
本地生產總值	1244800	1332800	1423300	1552000	1567900
四大行業佔 GDP 比重（%）	53.8	55.5	57.0	59.6	56.7

注：貨幣單位為以當時價格計算的增加價值（百萬港元）。本地生產總值指以當時要素成本計算的本地生產總值。四個主要行業佔本地生產總值的百分比以當時要素成本計算的本地生產總值編制。

資料來源：香港政府統計處。

因此，廣東發展先進製造業，在產業合作上對香港並非如 1980-90 年代般依賴，以香港目前的服務業結構也難以滿足廣東發展先進製造業的需求，粵港難以複製

此前“前店後廠”模式的產業鏈分工合作。

第二，廣東先進製造業的重型化，導致先進製造業的投資以國家資本（國家重大專案）或國有資本（國有企業）和外國大型跨國公司為主導。香港資本和香港企業的介入途徑有限，發揮作用的空間也有限。而且，內地（尤其是廣東）經過30多年的發展和積累，資金已經不是首要的稀缺資源，對香港的投資（包括通過香港進入的國際資本）已經無須過度依賴。因此，廣東先進製造業具有相當程度的產業發展自主性。這種自主性也會在一定程度上弱化粵港之間的產業聯繫。

同時，廣東先進製造業發展，還會擠壓珠三角港資生產企業的生存空間。廣東發展先進製造業的動力和目標均在於產業的整體升級轉型。隨著工業化和城市化進程的加快，廣東尤其是珠三角地區的土地資源供給日趨緊張，同時土地資源的稀缺和生態環境的約束，以及來自內地其它地區競爭壓力的不斷增大，必將造成廣東整體製造業的重新洗牌，優勝劣汰將在所難免，製造業整體轉型升級已經成為珠三角區域經濟發展的必然要求。但是，多年來珠三角眾多中小規模的港資製造業企業並沒有出現主動的技術升級，現時仍然普遍存在著產業能級不高、技術含量較低、企業規模較小等問題，客觀上成為這次產業重新洗牌中被調整的重點對象。此前廣東“騰籠換鳥”的產業調整政策，就是針對部分加工貿易型的港資企業。先進製造業的大發展，將從客觀上擠壓原來勞動密集和土地密集型企業的生存空間。因此，廣東經濟結構轉型將使粵港傳統的“前店後廠”的產業分工模式發生變化。而這種變化還必然會影響到作為“前廠”的香港服務業的發展。

由此可見，如果此前廣東的產業發展已經初顯“去香港化”的端倪，那麼廣東強力推進的經濟結構轉型和先進製造業發展，將使“去香港化”成為廣東產業發展的潛流。這將進一步加劇香港現有產業資源難以與廣東先進製造業有效對接的困境，進一步弱化粵港之間的產業分工。

3.1.2 高新技術產業合作的香港“缺位”

為了強化自主創新，提高產業增值率，《珠三角綱要》要求廣東“大力發展高技術產業”。“堅持全面提升與重點突破相結合，突出自主創新和產業集聚，培育壯

大新興產業，建成全球重要的高技術產業帶。著力發展高端產業和產業鏈高端環節，加快提升高技術產業核心競爭力。引導生產要素向優勢地區、產業基地和產業園區集聚，促進形成產業特色鮮明、配套體系完備的高技術產業群。重點發展電子資訊、生物、新材料、環保、新能源、海洋等產業。電子資訊領域重點發展軟體及積體電路設計、新型平板顯示、半導體照明、新一代寬頻無線移動通信、下一代互聯網、數位家庭等產業，促進數位視聽產品轉型升級，提升通信設備在全球的競爭優勢，建設現代資訊產業基地。生物領域重點加強幹細胞、轉基因、生物資訊等關鍵技術和重要產品研製，大力發展生物醫學、生物育種等產業。新材料領域重點發展新型電子材料、特種功能材料、環境友好材料和高性能結構材料等。環保領域著力發展環保技術與裝備、環境服務產業等。新能源領域重點發展風能、太陽能等清潔能源。海洋領域重點發展海洋生物、海洋資源綜合利用等。”

《中共廣東省委、廣東省政府關於加快建設現代產業體系的決定》中提出，廣東未來主要發展以電子資訊為主導的高新技術產業。包括電子資訊、生物醫藥、新材料、環保、節能與新能源、海洋生物等六個產業。重點發展軟體及積體電路設計、新一代寬頻無線移動通信、液晶平板顯示等產業；加強幹細胞技術、轉基因技術和生物晶片、中醫藥等關鍵技術和重要產品研製；發展新型電子材料及特種功能、高性能結構材料和半導體照明材料等新材料；加快發展環保技術與裝備、新能源汽車、清潔能源和再生能源；努力發展航空和衛星應用產業；大力建設沿海藍色產業帶。廣東十二五規劃中確定的戰略性新興產業重點專案，如表 18 所示。

表 18：十二五規劃廣東確定的戰略性新興產業重點專案

<p>新型平板顯示專案：建設深圳華星光電 8.5 代液晶面板、廣州樂金顯示 8.5 代液晶面板、佛山低溫多晶矽 AMOLED 顯示幕、順德彩虹南方 OLED 產業基地、汕尾 4.5 代 TFT-LCD 和 2.5 代 OLED 等新型平板顯示專案。</p> <p>新能源汽車項目：建設深圳新能源汽車整車及電池、廣州新能源汽車、珠海鋰離子電池及動力總成等新能源汽車整車和配套項目。</p> <p>半導體照明項目：建設東莞第三代半導體照明用襯底材料、廣州、佛山生產型 MOCVD 研發及產業化、廣州大功率高亮度 LED 外延及晶片產業化、惠州 LED 晶片生產等 LED 產業專案。</p> <p>新興信息技術專案：建設廣州中移動南方研發基地三期、深圳新一代通信設備、深圳超大型積體電路晶片、河源移動通訊生產基地、惠州新型電子整合式產品研發和產業化等新興資訊技術專案。</p> <p>太陽能光伏項目：建設河源薄膜太陽能電池、佛山薄膜太陽能電池、東莞薄膜太陽能電池、江門太陽能電池模組等太陽能電池及產業鏈配套項目。</p> <p>生物工程項目：建設廣州國際生物島、現代醫藥研發及產業化、深圳生物基因產業發展基地、珠海新藥開發及產業化等生物工程項目。</p> <p>新材料項目：建設廣州高性能碳纖維產業化及新型塑膠改性、汕頭核級海綿鋁及複合氧化鋁等新材料專案。</p> <p>航空產業發展專案：建設珠海通用飛機製造、廣州空港經濟等航空產業基地。</p>
--

資料來源：廣東省十二五規劃

香港製造業的產業格局中，屬於高新技術產業的並不多，從歷年統計資料中可以看出，電器及電子製品、化學製品等產值佔比較低，香港製造業主要是紙品印刷出版、紡織、制衣、食品等與日常生活關係密切、偏輕型的產業（見表 19），與廣東正在全力發展的偏重型和高科技產業甚少交集。香港作為城市經濟和適應性經濟的特點，使其缺少發展高新技術產業的內在動力和外在壓力³²，因此也缺

³² 在上世紀 80 年代，是香港由工業經濟向服務經濟轉型之時，香港製造業存在轉型升級的外在壓力，但恰在此時內地實行改革開放政策，香港製造業開始大量內遷，又一次表現出適應性經濟的特點。這對香港是經濟轉型和產業轉移的機會，但同時也是產業升級機會的失去。當時的臺灣、韓國、新加坡也面臨與香港

少產業方面的經驗和積累，資源有限。因此在粵港高新技術產業領域合作中，香港存在著明顯的“缺位”。

高新技術產業發展方面的挑戰，對香港而言不是一個新問題但卻是一個十分困擾的問題。2000年興建的香港數碼港和2004年落成的香港科技園，均是香港發展高新技術產業的重要舉措。2009年底，香港提出要著力發展六大新產業，包括創新科技、環保、醫療、教育、檢測和認證，以及文化與創意，均與高新技術產業有關。但總體而言，香港數碼港或香港科技園都尚未強大到足以引領香港高新技術產業的程度，其作為產業轉型的核心動力功能與當時臺灣的“工業技術研究院”和新竹科學園區尚有相當大的差距。而六大新產業目前正處在培育之中，需要一個相當的過程。因此，在高新技術產業合作上，短期、甚至中期內，香港能夠與廣東協同發展、有效對接仍是一個挑戰。

表 19：香港製造業的結構變化（2000-2008，%）

產業	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
金屬製品	21.1	19.4	19.9	19.5	20.7	23.5	30.2	28.7	39.5
化學及塑膠製品	9.1	9.1	8.2	8.9	8.4	9.1	8.3	10.7	8.4
紙品、印刷及出版	14.7	17.0	18.5	19.4	19.3	18.9	17.9	20.3	18.3
皮革	0.4	0.3	0.3	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
制衣	12.7	13.4	13.5	15.0	14.6	10.7	8.1	6.3	4.6
紡織	11.4	13.2	13.0	13.9	13.0	13.1	11.0	10.0	7.0
食品	8.4	10.0	11.7	11.1	11.6	10.9	11.8	13.8	13.5
電器及電子製品	18.0	13.3	9.9	7.2	7.2	8.0	7.4	4.2	4.5
其它	4.1	4.1	5.0	4.7	5.2	5.9	5.4	6.0	4.3

注：資料為部門產業佔製造業 GDP 的比重。產業比重以當年價格，按照佔當時要素成本計算的本地生產總值百分比計算。

資料來源：香港政府統計處，<http://www.censtatd.gov.hk/>。修訂日期：2010.2.24。

3.1.3 現代服務業合作的競爭化

《珠三角綱要》要求廣東“構建現代產業體系”，首要的任務就是“優先發展現代

同樣的問題，他們因為沒有內地開放這一獨特的機遇，在很大程度上反而實現了以產業升級為基礎的經濟轉型。

服務業”：“支援珠江三角洲地區與港澳地區在現代服務業領域的深度合作，重點發展金融業、會展業、物流業、資訊服務業、科技服務業、商務服務業、外包服務業、文化創意產業、總部經濟和旅遊業，全面提升服務業發展水準。

《中共廣東省委、廣東省政府關於加快建設現代產業體系的決定》中提出，廣東未來主要發展以生產性服務業為重心的現代服務業。包括金融業、物流業、資訊服務業、科技服務業、外包服務業、商務會展業、文化創意產業和總部經濟八個產業：“重點加快建設區域金融中心，發展壯大信貸、資本、保險市場和地方龍頭金融企業；建設一批樞紐型的現代物流園區、配送中心；推動資訊技術和互聯網普遍運用；完善科技開發、產品設計、工程設計、環境監測等科技服務；發展各類仲介服務業及各類國際性、區域性、專業性會展；建設國家級服務外包基地和外包人才培訓基地；建立研發設計、文化傳媒、諮詢策劃、動漫製作等文化創意產業園區；打造若干個世界性行銷服務中心和中央商務區。”

廣東省的十二五規劃特別強調，“推進現代服務業載體建設和服務業綜合改革試點，實施現代服務業“三個一百”工程，構建高效生產服務體系和優質生活服務體系。到 2015 年，建成 10 個產值超千億元現代服務業基地，形成 100 個現代服務業集聚區，現代服務業增加值佔服務業比重達 60%。”

表 20：廣東省十二五規劃的現代服務業“三個一百”工程

<p>100 個現代服務業集聚區：規劃建設包括總部經濟、金融商務服務、現代物流、資訊服務、科技服務、商貿會展、創意設計、文化旅遊等八大類型 100 個產業集聚度高、發展特色鮮明的現代服務業集聚區。</p>
<p>100 個現代服務業重大專案：建設現代服務業百強項目。</p>
<p>100 個骨幹企業：在金融保險、現代物流、研發設計、專業服務、文化創意等重點行業和關鍵領域培育 100 個年經營收入達到 10 億元以上、帶動能力強、品牌影響大的現代服務業骨幹企業，力爭有 50 家進入中國服務業企業 500 強。</p>

資料來源：廣東省十二五規劃

廣東重點發展的上述現代服務業，大部分都是香港的主導產業或重點發展的新產

業。如金融、物流、會展、科技服務、文化創意等，如果說這些產業粵港尚有分工不同的合作和互補空間，那麼發展總部經濟則有很大機會形成粵港直接競爭。

表 21：香港服務業佔 GDP 比重的變化情況（1980-2008，%）

類別	1980	1985	1990	1997	2000	2006	2008
服務業	68.3	70.5	75.4	85.9	86.5	91.2	92.0
批發、零售、進口與出口貿易、飲食及酒店業	19.4	21.5	23.7	24.1	24.8	27.9	28.2
金融、地產、保險及商業服務業	21.7	15.1	18.9	24.4	21.6	25.0	26.7
社區、社會及個人服務業	11.9	16.3	14.1	17.0	19.7	18.0	17.9
樓宇業權	8.4	9.9	9.7	11.7	10.9	10.6	11.5
運輸、倉庫及通訊業	6.9	7.7	9.0	8.6	9.6	9.6	7.7

注：產業比重以當年價格，按照佔以當時要素成本計算的本地生產總值百分比計算。

資料來源：香港政府統計處，<http://www.censtatd.gov.hk/>。修訂日期：2010.2.24。

從香港服務業的規模看，批發、零售、進口與出口貿易、飲食及酒店業和金融、地產、保險及商業服務業在 GDP 中佔了很大的比重（見表 21）。廣東在這些領域也發展很快。廣東尤其是珠三角地區在製造業逐步升級的過程中，服務業的發展也很快，服務業素質在近年來得到了明顯提升，已經初步形成了與香港服務業競爭的實力。可以預見，粵港在現代服務業發展中，競爭性將逐漸大於合作性，而且這種競爭未來將趨於白熱化。以海空港口物流為例，隨著廣東多項與物流業相關的基礎設施項目的建設，如廣州新白雲機場、南沙港、深圳機場擴建工程、深圳西部港口、鹽田港等與物流業發展相關的擴建項目，使得粵港之間的競爭越來越激烈，對香港的物流業形成了較大的衝擊。

當然，由於服務業自身的發展特點，相鄰區域間的互補性和相互促進性比較強，因此競爭並非只產生負面影響，反而有可能提供合作機會、迅速提升整體的服務水準。對此，香港在服務業領域的管理標準和商譽口碑都是重要的優勢因素，客觀評估，積極介入，坦誠合作，廣東服務業的大發展可能就會成為香港經濟轉型的又一次機遇。

3.1.4 產品與服務市場的國內化和消費市場的當地語系化

2008年，“積極擴大內需”是廣東省政府報告工作安排的第五項內容，強調要擴大消費需求，推動投資穩定增長，保持價格總水準基本穩定，完善現代市場體系。2009年，“發揮投資和消費的拉動作用，千方百計擴大內需”成爲廣東省年度工作安排的第五項內容，強調要擴大投資與優化結構並舉，積極擴大消費需求。2010年，“全力促進經濟平穩較快發展”是廣東省政府工作安排的第五項內容，強調要“堅持狠抓發展第一要務，實行擴內需拓市場促外需並舉，加快形成內外需協調拉動發展新格局，促進經濟發展方式轉變。”並對優化投資結構，保持投資較快增長，有效擴大消費需求，提高城鎮化水準，結合“三舊”改造推進宜居城鄉建設，力促對外貿易穩定增長，發展農業農村經濟，發展壯大民營經濟作了具體部署和要求。

這實際上已經發出了十分明確的信號，未來內需消費將成爲廣東經濟增長的一支重要力量。30多年來，在投資、消費、外貿三大經濟增長因素中，外貿和投資是廣東高速發展的主導力量，而現在則強調消費對經濟增長的拉動，這意味著廣東經濟增長的模式將會發生較大的改變。即在全球經濟衰退，外需不足和對外貿易增幅下降的背景下，廣東將重點開拓國內市場，珠三角企業的產品市場取向將進一步國內化。這一變化，將對因外向型經濟而建立起來的粵港產業鏈合作格局（香港接單廣東生產，廣東製造香港出口）產生重大影響。未來可能會出現香港生產性服務業失去廣東製造業這一服務物件的情況。因此產品市場的國內化對香港產業的影響值得高度關注。

另一方面，刺激內需以拉動經濟增長，一方面要增加居民的收入，一方面要保證產品和服務的提供，同時更重要的是引導居民實現本地消費。因此可以預見，隨著刺激內需政策的實施和產品市場的國內化，消費市場將逐步實現當地語系化。廣東很多地方將加快服務產品的供給，力求使產品消費和服務消費更多在本地實現。³³這種趨勢，需要香港業界未雨綢繆，加快推進與內地消費市場的一體化。

³³例如，深圳戶籍居民赴港“一簽多行”政策已經實施一年多。一項調查資料顯示，“一簽多行”實施後，近55%的深圳戶籍居民把赴港購物頻率調高到每月兩至五次，近兩成居民更調高至每月六到十次，另外逾兩成半的居民稱至少每月一次。而且在港消費也更爲大方，逾33%的受訪者表示平均每次的購物消費在3500元以上。

此外，從服務產品的供給上，廣東的力度也將會加大，未來廣東內部的服務業發展將呈現方興未艾之勢。尤其需要關注廣州“亞運會”和深圳“大運會”的召開，與北京奧運會、上海世博會一樣，這是廣州和深圳市政建設大發展和全面提升服務業的良好契機，將極大提升廣州和深圳的公共服務和商業服務的規模和水準。同時，這也是香港具有良好商譽的服務提供者（包括香港的公營公司，如港鐵）參與建設，成為廣東“本地”服務的難得機遇。

3.2 廣東經濟結構轉型對粵港城際合作的影響

珠三角龍頭地位的確立、中央和廣東省政府的政策支持、輕重適宜的產業格局和歷史文化、經濟地理等方面的優勢，將使得廣州的城市功能和產業功能進一步提升，並對香港形成挑戰之勢。而多種客觀因素和主觀因素的作用，將使得深圳與香港的合作意願強化，合作領域加深。而最為典型的港莞“前店後廠”合作模式，也會因廣東經濟結構轉型而發生改變；珠江西岸城市的“後發優勢”以及可預見的香港與其交通和聯繫的改善，將為香港與珠江西岸城市創造新的合作空間。

3.2.1 港穗：競爭大於合作

在中國近代史上，東南沿海三個主要城市上海、廣州、香港經歷了此消彼長的發展。上海曾經是遠東最大的國際城市，但是在 1949 年以後由於國際國內政治的因素，蛻化為一個中國城市，而在改革開放尤其是上世紀 90 年代之後，上海開始復興的步伐，如今在國家戰略層面，已經與香港形成了競爭。廣州曾經是國家重要的通商口岸，也是南中國最大的城市，其開埠時間、經濟地位和歷史文化影響曾經均在香港之上，也因與上海同樣的原因一度衰落。而香港的崛起之時正是上海廣州的衰落之日。正是 1949 年以後的幾十年，使得香港迅速成長為亞洲的重要城市。如今，廣州不斷壯大的經濟規模將挑戰香港在區域中的地位。

上（人民幣，下同），在 2,500 至 3,500 元之間的也達 20% 多，還有 30% 多的花銷在 1500 到 2500 元。由此，估算“一簽多行”實施至今已為香港增添進賬 150 億元左右³³。這對深圳消費市場產生了非常明顯的影響。深圳戶籍居民更多選擇到香港景區遊玩，到深圳本地景點的次數有所減少，部分商鋪的租價有所降低，深圳的高端（奢侈品）消費市場、旅遊等相關產業均受到不同程度的影響。因此而導致的深圳消費市場的疲軟已經引起深圳商貿主管部門的高度關注，內地（深圳）海關加強對粵港過境人員攜帶物品的檢查，未來不排除採取其它措施的可能。一旦深圳（廣東）採取促進消費市場當地語系化的有關措施，從而弱化“一簽多行”對香港的正面效應，就將對香港的經濟增長產生較大的影響。轉引自《一簽多行推深港換城消費熱，訪港客破 600 萬》。星島環球網（http://news.stnn.cc/hongkong/201007/t20100708_1360098.html）。

被確立為“國家中心城市”，無疑是廣州在區域城市競爭中最有利的武器。以發展成為“國家中心城市”為目標，廣州對中央提出的要求將會具有更充分必要的理由，因此廣州將進一步用足用活用好這一“利器”，爭取中央的政策資源和實體資源向廣州聚集。

同樣，這一“利器”也有利於廣州爭取到廣東省的全力支持。廣州是廣東省省會所在地，也是南中國的文化中心、教育中心，歷史最為悠久的城市。在中國越來越注重區域經濟發展的大背景下，廣東要想在區域經濟發展中發揮更大作用，必須有輻射能力更強、服務功能更為全面完善的城市為載體。在廣東省，從城市要素的資源稟賦上看，非廣州莫屬。因此，廣東省支持廣州成為“國家中心城市”，不僅是中央的要求，也是符合實際的選擇。

在經濟功能上，無論是國家經濟佈局和城市功能劃分，還是在亞洲、東南亞的經濟版圖上的位置，廣州均具有較為強大的國家戰略上的商貿功能，即連接國內外兩個市場，以批發、零售、餐飲、物流、會展和其它相關服務業為主的都市商貿聚集區。而且這個商業聚集區代表了國家的商貿發展潮流，是最高端、最密集、最具成長性的。實際上，從早期的海上絲綢之路、明清時期的國家商業中心到新中國的進出口商品交易中心，廣州一直扮演了中國商貿中心的角色。這是廣州歷史積累的核心優勢。

基於這一核心優勢，30年來廣州的產業發展實際上是產業逐步完善的過程。廣州產業的最大特點就是均衡：外向型經濟與內源型經濟的均衡，輕工業與重工業的均衡，經濟地理與人文地理的均衡；經濟要素與社會要素的均衡，產業發展空間與公共基礎設施的均衡等。同時，廣州產業發展的空間潛力巨大，目前以高鐵和廣州新機場為契機，廣州北部的從化、花都、清遠正在形成一個新的與廣州緊密分工的高增長區域。而未來廣州南部南沙新區的起飛，將可能令廣州的經濟規模超越香港。這一切都意味著廣州的都市和產業功能向周邊地區的輻射力度將會加大，而這種輻射正是廣州“國家中心城市”的功能之一。

還有兩大利好有利於廣州“國家中心城市”的建設。一是深圳退出珠三角地區龍頭

之爭。珠三角地區龍頭之爭由來已久，《珠三角綱要》的頒佈，就國家戰略和城市定位而言，實際上已經宣佈深圳基本上退出了龍頭之爭，畢竟“國家中心城市”和“全國經濟中心城市”是兩個層次的概念。二是廣佛一體化發展目標的確立。毫無疑問，廣佛一體化的主導力量是廣州。在產業功能上，廣州可以充分利用廣佛一體化的優勢，將佛山納入到自己的產業鏈和價值鏈之中，從而促進廣州的產業向高端化、服務化發展。在城市功能上，佛山將成爲廣州城市功能充分發揮的重要支撐，進一步明確和強化了佛山作爲廣州經濟腹地的關係。這意味著廣州產業空間發展和城市功能拓展均會得到佛山的有力支持。

由此可見，未來國家和廣東省的支持會更多地向廣州傾斜，廣州的發展勢頭可謂銳不可當。未來在珠三角區域經濟發展中，港穗關係總體上將會是競爭大於合作。2009年上海的GDP爲14,900.93億元，而香港2009年的GDP爲16,061.55億港元，折合人民幣14,334.27億元，上海首次超過了香港。2009年廣州的GDP爲91,12.8億元，預計在未來5年內，根據前文的預測，十二五末期廣州的GDP的總額有望追平甚至超過香港。儘管GDP並不說明一切，但卻是個風向性的指標，對民衆的心理和國際國內的經濟預期將會產生一定的影響。如果廣州的GDP超過香港，屆時香港在區域經濟中的龍頭地位將會受到嚴峻挑戰，香港需要高度關注這一發展變化趨勢。

3.2.2 港深：合作大於競爭

經過30年的發展之後，深圳目前在區域發展中所處的地位較爲尷尬（這種尷尬在30年的發展中也曾經出現過）。在國家層面，隨著上海和長三角、天津和環渤海的发展，深圳和珠三角已經成爲國家城市和區域發展戰略的一個節點，而且並不比上述節點更有地位（比如證券交易所等高端金融領域與上海之間的資源爭奪和競爭）。而在珠三角地區，深圳受到廣州（廣州幾乎壟斷了廣東省的資源）和香港（深圳的很多舉措中央都要顧及香港）的雙面夾擊。儘管《珠三角綱要》確立了深圳在深莞惠一體化進程中的核心地位，但這也同時明確了深圳經濟輻射空間和“勢力範圍”的縮小。

分析深圳“一區四市”的定位，實際上“全國經濟中心城市”更多的是目標定位，而

綜合配套改革試驗區、國家創新型城市、中國特色社會主義示範市和國際化城市更多的是路徑定位，是建設“全國經濟中心城市”的實現方式和支撐。由此可見，深圳未來發展的核心動力是創新：全方位改革的創新，產業的創新，社會管理體制機制的創新、國際化方面的創新。而創新除了自身固有的資源和稟賦外，更需要外在資源的引進和支持。就此而言，在退出珠三角地區與廣州的龍頭之爭後，深圳對香港的需求將趨於強化，合作空間反而更大了。

所謂的粵港合作，在一定程度上可以“窄化”為港深合作。無論是歷史還是現實，無論是深度還是廣度，港深合作都是粵港合作的先鋒和典範。港深毗鄰的經濟地理優勢，必然使港深之間產業和民生領域的合作和往來更為密切，也更為方便。就兩地居民的生活、工作、商務而言，很難想像一個沒有深圳的香港和一個沒有香港的深圳。拋開“一國兩制”的政治和制度因素，港深在經濟和民生領域，其實已經實現一定程度的一體化了。未來這種一體化發展的廣度和深度將會進一步加強。如此你中有我我中有你的關係，合作則雙贏，競爭則兩敗，這已經是一個不爭的事實。

港深兩地的要素資源稟賦存在高度的互補性，表現在雙方對彼此的迫切需求。資源稟賦的不同，提供了多個合作的介面，而不是競爭的正面相遇。比如深圳人才和教育資源比較貧乏，具有引進香港優質教育資源的強烈的內在動力，而香港可以借此將教育發展為一個重要的產業；比如產業創新發展，深圳需要香港提供技術和科技服務，而香港則可以在創新科技產業鏈中謀取有利位置；深圳希望引進香港的高端服務業，並希望利用香港“自由港”的政策優勢，而香港的現代服務業也希望通過深圳的跳板，在珠三角和泛珠三角尋求更大範圍的服務輻射等。

更需要看到的是，深圳是改革開放的先發地區，其成功的經驗是通過制度調整解放生產力，以市場經濟的發展衝擊傳統的計劃經濟體制。因此深圳的市場化水準在內地而言是最高的，換句話說，也是與香港的制度最為接近的。如果說香港與內地合作存在制度障礙，那麼可以說深圳的制度障礙是最小的。深圳的產業形成過程更多的是自我生長的過程，是市場經濟規律發揮作用的結果，因此其產業發展的穩定性和持續性是可以預期的。這就在更深層次上、更強動力上對港深合作

提供了支撐。

深圳需要聯手香港，以破解其在區域經濟發展中的尷尬地位，並通過香港獲取持續發展的外在資源；香港也需要聯手深圳，以鞏固其在區域、國家和國際上的地位，因此未來港深關係將會是合作大於競爭。

3.2.3 港莞：合作需要轉型

正如前述所言，如果說粵港“前店後廠”的產業合作關係仍然存在，那麼最為集中和典型的則是東莞。目前廣東省推進的“騰籠換鳥”（大部分針對港資加工貿易企業）的產業升級舉措，對東莞影響最大。為防止經濟嚴重下滑和企業大量倒閉，東莞更加注重加工貿易企業不停產升級和轉型，也更加注重將外源型企業轉型為內外源融合型企業，例如近年來，東莞加快了對外源型企業的股權參與和產業資源整合的步伐。

2008 年，東莞市針對加工貿易出臺了三個檔：《東莞市加工貿易轉型升級轉型專項資金管理暫行辦法》（東府發〔2008〕126 號）、《東莞市重點中小工業企業和加工貿易企業融資支援計畫操作流程》（東府發〔2008〕132 號）和《關於做好東莞市來料加工企業就地不停產轉三資企業有關工作的通知》（東外經貿〔2008〕40 號）。2009 年，東莞市頒佈《東莞市推進加工貿易轉型升級工作方案》，明確今後工作的總體目標是：“通過 5-10 年的努力，東莞加工貿易企業經營業務從勞動密集型或資源密集型向資金密集型或技術密集型轉變；經營方式從 OEM（貼牌加工）向 ODM（委託設計生產）再到 OBM（自有品牌行銷）轉變；經營路徑從加工製造環節向行銷服務、研發設計環節轉變；加工貿易企業由承接低端產業向承接高端產業發展，最終能夠獨立設計、研發、擁有自主品牌、自主智慧財產權煙的加工貿易企業明顯增多，全市加工貿易企業競爭力明顯提升。”

這表明，東莞的加工貿易企業的組織形態將由部分非法人機構、中小外資企業為主向有法人資格的外資企業和國內企業為主轉型，市場形態由國際市場為主向國際國內兩個市場並舉轉型，從而實現產品、企業、產業、市場四大結構的升級。

為促進加工貿易企業轉型升級，該檔提出了九大措施，分別是：搭建加工貿易企業轉型升級服務平臺，強化財政及投融資支撐，推動來料加工企業不停產轉三資企業，引導鼓勵加工貿易企業開拓新興市場，鼓勵加工貿易企業創立品牌，鼓勵加工貿易企業自主創新，加快保稅物流服務平臺建設，妥善解決加工貿易企業海關管理歷史遺留問題，建立外資企業誠信管理體系。

東莞的加工貿易企業大部分是港資和台資企業。其中港資加工貿易企業實際上是“不在香港的香港製造業”，屬於“made by Hong Kong”的概念，是香港服務業的重要服務物件。按著東莞加工貿易企業轉型升級的工作方案，港資加工貿易企業的未來發展，一是企業組織結構的逐步當地語系化，一是產品和市場的逐步（部分）當地語系化。這將對以往的港莞“前店後廠”的產業鏈格局產生重大的影響，如果東莞的外源型經濟（港資企業）成功實現當地語系化，香港與東莞的產業合作方式需要做出適應性調整。由此可見，港莞合作面臨的最大挑戰，是合作方式的調整和轉型。同時，我們在實地調研中發現，東莞的城市化進程一日千里，現代服務業已經迅速發展。

3.2.4 香港與珠江西岸城市：合作空間有待挖掘

珠江西岸是廣東未來發展新的增長極。相對而言，因為香港輻射的因素，珠江東岸在過去 30 年的發展速度比西岸要快一些，而未來珠江西岸將有更大的發展潛力。珠江西岸土地資源豐富，人口密度相對較小。發展的潛在空間大，發展的戰略縱深大。珠江西岸產業特點明顯，是廣東家用電器、機械裝備、電子產品、電視、五金、陶瓷等產業的重要生產基地。珠江西岸港口資源豐富，交通狀況改善進度較快，“交通死角”的格局將被逐步打破。近幾年，廣東省高度重視珠江西岸地區的發展，國家批復的《橫琴總體發展規劃》等重大項目的開發和建設，將為珠江西岸和粵西地區未來的經濟發展注入強大的活力。因此，珠江西岸必將成為廣東未來十年乃至更長時間發展期重要的增長極，發展後勁不可小視。³⁴

在過去 30 年，珠江西岸城市幾乎是被香港“遺忘的角落”。由於珠江水系的天然

³⁴ 謝鵬飛：《珠江西翼是廣東未來發展新的增長極》。參見新華網（http://gd.xinhuanet.com/newscenter/ztbd/2010-02/09/content_18998218.htm）。

阻隔，香港的產業轉移和經濟輻射大都集中于珠江東岸，尚未克服珠江流域經濟和地理原因造成的制約。儘管隔江（海）相望的珠海等西岸城市頻頻向香港伸出橄欖枝，但是香港似乎鞭長莫及。由於澳門對區域經濟發展的帶動不足，加上香港力所不及，珠江西岸城市前 30 年未能充分發展，因此至今仍葆有“後發優勢”，尚未受到資源短缺和開發過度的嚴重制約，發展潛力和空間巨大。

未來 5 年，香港與珠江西岸城市的聯繫將因港珠澳大橋的建成通車而改變，香港與珠江西部地區的地理交通障礙將有較大的改善。這一改善對香港具有重要的戰略意義。通過港珠澳大橋，香港的輻射影響不僅限於珠江西岸地區，更可遠擴至粵西的湛江和茂名、乃至廣西北部灣，進而形成連接越南等東盟國家的東南亞國際商貿通道，是香港鞏固在亞洲區域地位的重要一環。

但也要看到，僅有硬體的連接是遠遠不夠的，還必須在軟性的體制機制合作方面予以高度重視，珠江西岸城市是香港“西進”國際戰略的重要中轉，經營好與珠江西岸城市的合作關係是香港實現國際戰略的根本和基礎。因此，香港與珠江西岸城市的合作空間不僅具有相當的潛力，值得深入挖掘，而且關係到香港更長遠的發展。

3.2.5 香港與珠三角其它城市：“雙轉移”與發展的新空間

“雙轉移”是廣東 2008 年提出的重要發展戰略。一是推動珠三角勞動密集型產業向東西兩翼、粵北山區轉移；二是推動東西兩翼、粵北山區勞動力向當地二三產業和珠三角發達地區轉移。未來五年內，將用 500 億元左右的資金推動產業和勞動力“雙轉移”，協調區域發展。為此，廣東出臺了《產業轉移和勞動力轉移決定》及 7 個配套文件，力爭做到三年初見成效，五年大見成效。從 2008 年至 2012 年，廣東將拿出 400 多億元扶持欠發達地區完善基礎設施、建設產業轉移園、發展重點產業和實施免費技能培訓等。其中，省財政每年安排產業轉移獎勵資金 5 億元，五年共安排 25 億元，用於鼓勵珠三角地區的企業加快向東西兩翼和粵北山區轉移，未來五年全省支持“雙轉移”的資金總額將達到 500 億元左右。

廣東省長黃華華說，力爭到 2012 年，珠三角地區功能水準顯著提高、產業結構

明顯優化，東西兩翼和粵北山區在辦好現在產業轉移園基礎上再規劃建設 1 至 2 個大型產業轉移園，形成一批佈局合理、產業特色鮮明、集聚效應明顯的產業轉移集群，推動廣東省產業競爭力位居全國前列³⁵。儘管“雙轉移”在實施過程中並非一帆風順，但是已經初見成效。2010 年 1 月，廣東省人力資源和社會保障廳的報告顯示，經過一年多的實施推進，廣東“雙轉移”成果初現，勞動力就業從珠三角向廣東欠發達地區轉移，人力資源佈局發生了“微妙變化”：全年東西北區域新增就業人數為 65 萬人，同比上升 4.8%，珠三角新增就業人數為 107.3 萬人，同比下降 21.4%³⁶。勞動力就業的變化，反映的是產業轉移的變化。

剛剛走出金融海嘯的 2010 年上半年的統計資料表明，承接珠三角產業轉移的惠州、肇慶、清遠等城市的 GDP 均獲得了雙位數的高速增長。其中惠州市完成 GDP779.3 億元，同比增長 18.9%，高於全省平均水準（11.2%）7.7 個百分點，增幅居全省各市首位。地方財政一般預算收入、地稅和國稅收入、規模以上工業增加值、社會消費品零售總額、外貿出口、實際吸收外商直接投資、金融機構本外幣存款、城市居民人均可支配收入等，增幅均高於全省平均水準³⁷。肇慶市 2010 年首季 GDP 同比增長 12.6%。其中第二產業增長 25.0%，工業生產保持較快增長。全市完成規模以上工業增加值同比增長 27.4%，其中外商及港澳臺投資企業完成工業增加值增長 24.3%，股份制企業完成工業增加值增長 36.3%³⁸。清遠市 2010 年年上半年 GDP 增長 14.3%，增幅高於全省 3.1 個百分點。其中第二產業增加值增長 19.9%，增幅遠高於第一和第三產業³⁹。“雙轉移”戰略的實施和上述城市的高速發展，為香港企業提供了新的發展空間，關鍵就看港資企業自身能否把握機遇。

³⁵ 參見楊霞、關健：《“雙轉移”：廣東實現新一輪大發展的現實選擇》。搜狐網 <http://business.sohu.com/20080606/n257325519.shtml>。

³⁶ 參見黃浩苑、王攀：《廣東雙轉移效果初步顯現》。揭陽日報網 http://www.jyrb.net.cn/news/detail_51935.html。

³⁷ 參見惠州市統計局：《2010 年上半年惠州經濟運行情況》。惠州統計資訊網 <http://www.hzsin.gov.cn/hz09readnews.asp?newsid=4909>。

³⁸ 參見朱煥珍：《平穩較快增長 效益快速回升——首季經濟運行簡析》。肇慶市統計資訊網 <http://61.146.213.162/ReadNews.asp?NewsID=2222&BigClassName=%D7%DB%BA%CF&SmallClassName=%CD%B3%BC%C6%B7%D6%CE%F6&SpecialID=0>。

³⁹ 參見清遠市統計局：《2010 年上半年清遠經濟運行情況分析》。清遠市統計局網站 <http://www.qystats.gov.cn/info/125247>。

3.3 廣東經濟結構轉型對香港影響的總體評估

資本依賴的不復存在、產業結構的調整、產業合作鏈條的雙向延伸等諸多變數因素，使得廣東尤其是珠三角城市對香港的依賴弱化趨勢明顯。照此發展趨勢，粵港產業聯繫的“離心力”將日益加大，粵港城際競爭關係也會不斷加強。在新的競爭與合作態勢中找准定位，實現粵港合作良性競爭和雙贏，是香港保持區域龍頭地位的關鍵。

3.3.1 粵港產業聯繫“離心力”加大

粵港過去 30 年的產業聯繫，主要體現在兩個方面：一是產業轉移，一是市場管道。在產業轉移方面，重點是珠三角地區，廣東尤其是珠江東岸地區的發展離不開香港產業的轉移。儘管隨著內地開放進程加快，香港的產業投資和轉移有擴張之勢，但是與珠三角地區的緊密聯繫並無根本改變。過去 30 年中，香港一直保持著內地最大外商直接投資來源地和最大境外投資目的地的地位。香港對內地的投資主要集中於東部沿海地區，其中廣東以地緣優勢成為港資的最大用戶。在市場管道方面，港資的加工型企業在這些地區形成了集聚效應，它們的原料和產品經由港人的國際市場管道與世界市場相連，成就了珠三角“世界工廠”地位的同時，也加固了粵港之間的產業聯繫。

而正在進行中的廣東經濟結構轉型，可能弱化原來的這兩條粵港經濟聯繫主線。一方面，廣東尤其是珠三角主要城市已經積累起一定的政府財政資本和社會民間資本，對香港的產業投資的依賴程度自然有所弱化。拋開廣東經濟結構轉型的影響，廣東早已從“招商引資”轉向“招商選資”。這表明廣東已經不是對投資來者不拒照單全收，而是有了選擇和標準，產業投資的門檻已經變高。香港有能力、有意願向廣東轉移的產業，與廣東需要的、樂於接收的產業之間出現了一定的差距。另一方面，廣東未來向內需的傾斜，將使其經濟增量更多地表現在內銷市場上，而香港的外銷管道將難以再有那麼多的業務增長機會。如果香港不能夠在廣東的新興產業中發揮作用，也無法建立有優勢的內銷管道網路，粵港之間的產業聯繫必將弱化。

儘管粵港產業聯繫的形成是歷史、地理、內地開放政策等綜合因素共同作用的結果，從香港來看仍有相當程度的自發性特徵。如果香港內部的產業結構缺乏內在的升級動力，又忽視廣東省內部的產業升級以及產業政策帶來的變化，政府和業界不能夠未雨綢繆或及時應對，則兩地產業聯繫的中斷和產業鏈的斷裂，極有出現的可能。從現在的發展態勢上看，如果廣東經濟結構轉型持續推進並不斷取得階段性成果，而香港沒有應對之舉，粵港產業聯繫的“離心力”將會逐步加大。與經濟腹地的產業轉型和經濟發展漸行漸遠，對於高度服務化的香港經濟來說，無疑將是一個災難。

3.3.2 粵港城際競爭關係加強

區域內城市之間的競爭不可避免，區域龍頭城市無不是在競爭的過程中形成的。即便是長三角地區的龍頭城市上海，也在特定的時期受到了其它城市的挑戰，不過是挑戰不成才承認了上海的地位而已。在過去的 30 年間，珠三角地區的港穗之爭、穗深之爭、港深之爭可謂此起彼伏。實際上，珠三角區域內多個城市參與的龍頭之爭，對具有先發優勢的香港是有利的。而如果其它城市退出競爭，香港只剩下一個競爭對手，則對香港的挑戰更為嚴重。目前這個挑戰來自廣州。

實際上，恰恰是競爭決定了合作的必要性和正當性，沒有競爭就沒有合作之必要，合作的基礎和前提正是競爭。在珠三角地區，除了廣州之外，香港與其它城市大體上是合作大於競爭，當然在一些局部的具體領域，仍可能會出現競爭大於合作的格局。港深、港莞、香港與珠江西岸城市的合作與競爭莫不如此。對於香港的長期利益而言，關鍵是如何通過合作體制和機制的建立和完善，以城市的利益協調機制妥善解決競爭問題，實現雙贏。珠三角城際競爭關係的存在以及加強，在未來可能是個常態。目前，在南中國的區域內，香港的城市規劃與建設，文明與法制，公共管理與社會服務等都可以說居於無可爭辯的領先地位，但是，這種地位不會一成不變。這種地位不但取決於城市內部居民的認可，還取決於城市經濟與文化的對外輻射能力。停滯不前，無所作爲，等待競爭對手的超越，不會是香港企業家的選擇，也不會是香港普通市民所樂見，更不應該是香港政府的作爲。

第 4 章 廣東經濟結構轉型與粵港合作平臺

香港如欲有效應對廣東經濟結構轉型，需要進一步利用粵港合作的各個重要平臺。這些平臺包括 CEPA 提供的政策平臺，《珠三角綱要》提供的戰略平臺，《粵港合作框架協定》提供的操作平臺，以及不斷搭建的港深合作的創新平臺。無論從哪個角度看，上述平臺都有繼續深化和拓展，進一步充分利用之必要。

4.1 CEPA：粵港合作的政策平臺

4.1.1 CEPA 對促進粵港合作的重要價值

自 2003 年簽署《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（簡稱 CEPA）至今，每年都簽署一個補充協議，迄今已經有了七個。CEPA 是在 WTO 框架下內地市場對香港的提前和單邊更廣泛更深入的開放，其核心是服務貿易自由化和投資便利化。CEPA 不僅是優惠香港企業提前進入內地市場的重要的國家戰略平臺，也是內地企業和政府應對未來更為廣泛的開放的練習場。在更大意義上，CEPA 還是“一國兩制”的產物，是豐富“一國兩制”內涵的重要內容。

對香港而言，利用 CEPA，充分發揮和強化香港對內地的經濟輻射功能，廣東尤其是珠三角地區提供了較大的市場空間。香港的服務和投資進入內地市場，無論是選擇目的地還是仲介地，無論是從經濟地緣因素，還是從社會文化因素，甚或是從政治政策的角度，廣東珠三角都是重要的區域。因此，一方面 CEPA 對粵港合作非常重要，另一方面粵港合作能否落實 CEPA，也是檢驗 CEPA 功效的關鍵。

CEPA 早期的部分協定條款，實際上是總結香港服務貿易和投資在廣東（主要是深圳）的做法加以固化並逐步推向全國的，因此對粵港兩地並不新鮮，甚至在一定程度上缺乏實質意義。但這個事實卻在一定意義上表明，恰恰是粵港（尤其是深港）合作催生了 CEPA。由此可見 CEPA 與粵港合作的內在密切關係。

而在後來的補充協定中，已經越來越多地對粵港服務貿易和投資合作做出了特殊

安排。表明 CEPA 在範圍擴大的同時，也在回歸原點。由此，CEPA 對粵港合作的重要價值顯而易見。

表 22：CEPA 補充協議五-七對粵港合作的特殊安排

CEPA 補充協議五（2008）	
類別	條款
商業服務（會計、審計和簿記）	在廣東省深圳市、東莞市辦理香港居民報考內地會計從業資格考試各項事宜並設置專門考場，考試合格者由廣東省頒發會計從業資格證書。
商業服務（專業服務）	允許取得內地註冊城市規劃師資格的香港專業人士在廣東省註冊，不受在香港註冊與否的限制。 允許取得內地監理工程師資格的香港專業人士在廣東省註冊執業，不受在香港註冊執業與否的限制。
商業服務（醫療及牙醫）	允許香港服務提供者在廣東省以獨資形式設立門診部。 對香港服務提供者在廣東省設立的合資、合作門診部的內地與香港雙方投資比例不作限制。 對香港服務提供者在廣東省設立的獨資、合資或合作門診部的投資總額不作要求。 香港服務提供者在廣東省設立的獨資、合資或合作門診部的立項審批工作交由廣東省省級衛生行政部門負責。
商業服務（人員提供與安排）	對香港服務提供者在廣東省設立獨資職業介紹所的最低註冊資本要求，比照廣東省的內地企業實行。 對香港服務提供者在廣東省設立獨資人才仲介機構的最低註冊資本要求，比照廣東省的內地企業實行。
環境服務	同意廣東省審批香港服務提供者在廣東開辦環境污染治理設施運營企業資質。
社會服務	在廣東省試點，允許香港服務提供者以獨資民辦非企業單位形式舉辦殘疾人福利機構。
旅遊和與旅遊相關的服務	委託廣東省審批香港服務提供者在廣東設立獨資、合資或合作旅行社。
運輸服務（海運服務）	允許香港服務提供者在廣東省試點設立獨資企業及其分支機構，為廣東省至港澳航線船舶經營人提供船舶代理服務。
運輸服務（公路運輸）	委託廣東省審批香港在廣東投資的生產型企業從事貨運方面的道路運輸業務。 委託廣東省審批香港服務提供者在廣東設立維修、駕培企業和客貨運站場項目。
未列出部門（個體工商戶）	允許香港永久性居民中的中國公民依照內地有關法律、法規和行政規章，在廣東省設立個體工商戶，無需經過外資審批，不包括特許經營，其從業人員不超過 8 人。營業範圍為：貿易經紀與代理業（不含拍賣）；租賃服務業（不含房屋租賃服務）。

CEPA 補充協議六 (2009)	
類別	條款
商業服務（會議服務和展覽服務）	委託廣東省審批香港服務提供者在廣東省主辦展覽面積 1000 平方米以上的對外經濟技術展覽會。
商業服務（公用事業服務）	在廣東省 100 萬人口以下城市中，取消對香港服務提供者建設、經營城市燃氣管網的股比限制。
通信服務（電話卡銷售）	允許香港服務提供者在廣東省銷售只能在香港使用的固定/行動電話卡（不包括衛星行動電話卡）。
金融服務（銀行及其它金融服務，不包括保險和證券）	香港銀行在廣東省設立的外國銀行分行可以參照內地相關申請設立支行的法規要求提出在廣東省內設立異地（不同於分行所在城市）支行的申請。 若香港銀行在內地設立的外商獨資銀行已在廣東省設立分行，則該分行可以參照內地相關申請設立支行的法規要求提出在廣東省內設立異地（不同於分行所在城市）支行的申請。
金融服務（證券服務、期貨服務）	允許符合外資參股證券公司境外股東資質條件的香港證券公司與內地具備設立子公司條件的證券公司，在廣東省設立合資證券投資諮詢公司。合資證券投資諮詢公司作為內地證券公司的子公司，專門從事證券投資諮詢業務，香港證券公司持股比例最高可達到 1/3。
運輸服務（海運服務、輔助服務）	允許香港服務提供者在內地設立獨資船務公司，為該香港服務提供者租用的內地船舶經營香港至廣東省二類港口之間的船舶運輸，提供包括攬貨、簽發提單、結算運費、簽訂服務合同等日常業務服務。
運輸服務（城市與郊區間旅客運輸）	允許香港服務提供者在深圳市以獨資形式建設、運營和管理深圳市軌道交通 4 號線工程項目。
CEPA 補充協議七 (2010)	
類別	條款
商業服務（醫療服務、藥劑服務、醫院服務等）	允許香港服務提供者在上海市、重慶市、廣東省、福建省、海南省以獨資形式設立醫院。 對香港服務提供者在廣東省設立合資、合作醫院的投資總額不作要求。 對香港服務提供者在上海市、重慶市、廣東省、福建省、海南省設立的合資、合作醫院的內地與香港雙方的投資比例不作限制。 香港服務提供者在廣東省設立的合資、合作醫療機構的立項審批工作交由廣東省省級衛生行政部門負責。 允許香港服務提供者在廣東省設立獨資、合資、合作療養院，提供醫療服務。

資料來源：綜合整理。國家商務部網站

<http://tga.mofcom.gov.cn/subject/cepanew/index.shtml>。

縱觀八年來的發展，CEPA 有如下變化趨勢：第一，香港與內地的合作領域逐步擴大，2003 年 CEPA 協議提出的合作領域為 7 個，分別是貿易投資促進；通關便利化；商品檢驗檢疫、食品安全、品質標準；電子商務；法律法規透明度；中小企業合作；中醫藥產業合作。到 2010 年，已經擴大到 10 個，將中醫藥產業合作修改為產業合作，又增加了智慧財產權保護；品牌合作；教育合作三個領域。第二，產業合作內容得到較大的充實和擴大。2003 年 CEPA 附件 6 的第九條修改為

產業合作，包括中醫藥、會展、文化、環保、創新科技五大產業合作，並將教育合作增加為第十二條。第三，粵港合作的特殊安排在補充協定中仍繼續有所體現，而且國家將部分條款的審批許可權下放給廣東省，粵港落實 CEPA 擁有了更大的自主權。第四，CEPA 近期補充協議趨於強調內地與香港市場的雙向開放，以往內地單邊開放的格局已經有所調整。

CEPA 的上述變化趨勢，對粵港合作而言均是利好。如果粵港之間運作得當，CEPA 作為國家政策平臺，將會對粵港合作起到重要的推動作用。實際上，CEPA 的關鍵是粵港次區域合作，粵港需要在這個問題上達成高度共識。

4.1.2 CEPA 的實際效果評估

無需諱言，目前看來，CEPA 的實際實施效果並不理想。無論是內地還是香港，無論是民間還是政府，都承認 CEPA“大門已開，小門未開”的事實。民間認為 CEPA 無用，政府也承認“落地”存在實際困難。

一項政策的頒佈，並不會產生立竿見影的效果，其發揮效用需要一個過程。CEPA 並不能說沒有發揮任何作用，只是作用的發揮大大低於人們的預期。需要看到，CEPA 主要解決的是服務貿易自由化和投資便利化的問題，這個問題的解決遠比製造業的單純投資更為複雜。所謂“大門已開，小門不開”的根本癥結，就在於制度的不同、制度性的障礙和制度的磨合。不同制度的有效銜接是一個過程，需要時間，更需要相關的政府部門展現決心，體現能力。

通常認為，香港的大型企業通過 WTO 原則進入內地，而 CEPA 則為香港中小企業進入內地架起了一座橋樑。毫無疑問，在內地，中小企業的發展環境並不理想，其所獲得的資源和政策支援遠遜於大企業。內地的中小企業除了在市場准入較容易的優勢之外，香港中小企業進入內地市場需要面對的種種問題，也是內地中小企業不得不面對的問題。即便是在市場化程度較高的廣東珠三角地區，法制建設、市場管理水準也存在著較大的改進空間。此外，內地政府的角色擔當也發揮著較大的影響，政府的關注點、政府的重視程度、政府政策法規調整的力度，政府對本機服務企業和港資服務企業合作還是競爭關係的判斷等，都一定程度上決

定著 CEPA 的落實程度。

同樣，在香港方面，也存在著制度的約束。香港的教育和醫療機構進入廣東，實際上是這些機構在保留公益性內核的同時，向優勢性產業轉化並擴張發展的一種內在需求，但是這些機構除了受到內地准入政策的限制外，還受到香港“政府投資不出境”或“福利不可攜”等因素的制約。夾在這二者之中，這些機構可謂進退失據，十分尷尬。此外，如前所言，服務貿易自由化的關鍵制約因素是制度，CEPA 更不例外。香港的慣例是政府負責打開“大門”，由企業去闖“小門”，但是目前內地的“小門”能闖開的已經闖開，甚至在沒有簽署 CEPA 的時候就已經闖開了，不能闖開的，企業費盡九牛二虎之力，恐怕也難以闖開。這些恰恰是市場失靈的地方，需要政府的行政力量施以援手。因此粵港兩地實際上是落實 CEPA 的重要推手，兩地關於制度銜接的合作與協調，已經成為落實 CEPA 的關鍵，不僅“大門”需要政府打開，“小門”更為需要。

對於香港企業來說，CEPA 可能不是有用沒用的問題，而是會用和不會用的問題。香港業界對接踵而至的 CEPA 補充協議大多不甚瞭解，甚至習以為常，“寧要政策不（會）用政策”。企業對 CEPA 可用性的認識還需要加強。事實上，CEPA 的內容具有相當的技術性，就是大企業也未必對有關內容瞭解透徹，何況是中小企業。不僅兩地政府和行業協會需要積極宣傳推廣，說明企業深入瞭解 CEPA 的詳細內容，而且企業自身也需要瞭解 CEPA 與自身的利益關係，學會利用，尋找更廣闊的發展空間。

此外，CEPA 主要是內地（廣東）市場對香港的單邊開放，一定程度上帶有中央政府支持和“優惠”香港的色彩，因此內地政府（尤其是廣東）難免有“不平等”的感覺，在廣東要素流動、特別是自然人進入香港還受到種種限制的前提下，這種“不平等”的心理，對於廣東落實 CEPA 的內在動力和積極性也會產生一定的影響，這也是粵港政府需要面對和妥善處理的問題。

4.1.3 制定切實可行的路線圖，落實十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化，為內地服務業的全面開放探索路徑

2004年CEPA實施以來，因為上述種種原因，出現了CEPA實際效果不盡如人意的現狀，過去幾年來粵港兩地政府也採取了不少措施扭轉這一不利局面，以避免使CEPA成為一紙空文或食之無味、棄之可惜的“雞肋”，並避免由於CEPA發揮效用的時間過長而導致人們對CEPA的失望甚至遺忘。否則粵港合作可能會失去一個重要的國家政策平臺。

中央政府看到了上述問題，2011年8月李克強副總理訪港期間，提出了6大措施，支持香港的經貿發展，其中的核心就是要在十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化。該項政策如果運用得當，可以徹底改變了過去7年CEPA執行不力的情況。第一，李克強副總理提出的要求，在中央政府的層面上，超越了不同部門的利益和利益約束，可以大大克服過去幾年針對CEPA的個別條款，不同部門互相扯皮的現象，具有高度的權威。第二，十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化的目標，令CEPA中內地的服務業對香港的開放，克服了過去7年零敲碎打的漸進式、補充式安排，回歸到正常的、目標導向的自由貿易協定的慣例，有利於對目標的全面實施形成倒逼機制。如果運用得到，過去幾年出現的諸多問題就可以迎刃而解。

因此，針對李克強副總理提出的最新政策，本研究認為，香港特區政府需要積極與中央政府相關部門、廣東省政府協作，明確十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化的詳細目標，制定未來數年切實可行的路徑圖，並形成解決日常問題的工作機制，全面落實十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化，為內地服務業的全面開放探索路徑。

從積極有效利用CEPA的角度看，短期內粵港兩地至少可以從以下兩個方面入手：一是進一步強化CEPA作為粵港合作國家政策平臺的功能，高度重視和充分利用，以令人滿意的實際效果博得國家更大力度的支持，從而進一步爭取將粵港次區域合作的核心利益訴求越來越多地納入到CEPA框架中。二是粵港共同推進

CEPA 的落實，以合作共贏的理念和共識，建立粵港利益協調機制，以對沖 CEPA 條款的所謂“不平等”；建立粵港對等開放機制，以彌補 CEPA 條款單向性的不足；針對落實 CEPA 的癥結所在，雙方各自調整自己的政策。此外，幫助企業衝開阻礙 CEPA 落實的“小門”是粵港政府共同的責任，也是維護 CEPA 尊嚴和權威的必要之舉。在推進 CEPA 方面，兩地政府都不能缺位。

目前，針對香港生產性服務業進入廣東的困難，如已對香港開放的各行業的配套政策措施不夠完善，內部壁壘較多等情況，粵港應針對 CEPA 各行業開放的實施細則及配套政策，修訂相關法規，加大政策支持力度，以促進香港生產性服務業以及其它類型的服務業與廣東省製造業更好地結合。2009 年 9 月，香港大珠三角商務委員會就兩地的服務業合作提出了非常好的建議，其主要內容如下：⁴⁰

第一，制度創新，統一標準。重點是推動專業領域的相互開放。一是在更多領域達到專業資格互認。借鑒已經在會計、金融等領域實施的豁免部分專業資格考試科目，通過承認對方資格考試中的部分科目考試成績，達到專業資格互認的方法，並加快其它領域的專業資格互認。在醫師、藥劑師、律師等領域，現狀多為內地對香港的資格認定，香港專業人士能參加內地的資格考試，甚至可以進行資格認定。香港方面也應考慮擴大承認內地大學的文憑，准予其畢業生參加並豁免部分科目考試，使內地專業人士有機會儘快得到香港的資格認定。

二是設立聯合會計考試機制，互相豁免國籍和居留身分要求。由珠三角的註冊會計師協會和香港會計師公會設立兩地“聯合專業考試機制”，以香港會計師公會的專業資格課程(Qualification Program-QP)為基礎，就會計、審計和財務管理等科目，共同設計和制定以中英文雙語命題的考卷，從而掃除語言障礙。為進一步加強珠三角地區和香港兩地會計師人才的合作與交流，以“先行先試”的方式在香港和珠三角地區豁免國籍和居留資格的執業要求，推動中國的會計業與國際水準銜接。

三是允許在粵香港律師代表處聘用內地執業律師。在廣東以“先行先試”方式，

⁴⁰ 參見，大珠三角商務委員會網站 <http://www.cmab.gov.hk/gb/issues/council.htm>

允許香港律師事務所在廣東設立的代表處聘用內地執業律師，提供內地法律服務。另外，應參考中華人民共和國《律師法》第八條的規定，允許具有不少於 15 年執業經驗的香港律師，可藉通過特設考核取得內地法律職業資格，在內地執業；還應允許香港執業律師可以公民身分擔任民事訴訟代理人。

四是互認檢測認證報告。為把珠三角地區打造成全國的檢測和認證中心，建議粵港兩地政府就檢測認證服務建立互認機制和資訊共用制度，促使兩地商品/進出口監管部門承認已獲中國合格評定認可委員會 (China National Accreditation Service for Conformity Assessment-CNAS) 或香港認可處 (Hong Kong Accreditation Service-HKAS) 認可的檢測驗證機構發出的檢測報告，實行在粵港一證兩地互通。這樣不僅有助優化商品進出口的整體流程，減省行政成本，亦可協助國家在產品檢測和認證標準方面，瞭解國際的慣常做法，加快與國際接軌。

五是提升香港科研機構的地位。目前，香港企業被視為國外公司，內地的法例規定不容許香港企業參與內地的重點科研專案或國標制訂組織。由於香港有多所大學及穩固的科研基礎，香港應在國家的科技發展範疇扮演更積極角色，建議爭取香港應用科技研究院及科學園成為全國領先及重點發展的科技機構，從而使此等機構能參與國標制訂及國家的科研專案，吸引內地機構與它們合作。同時，內地及香港特區政府亦應推行更積極和創新的政策，鼓勵與幫助內地的科技企業在港成立科研中心。

第二，簡化審批，降低准入門檻。粵港應降低服務業及其它配套企業的准入門檻、簡化審批程式，以擴大雙方的市場腹地，促進產業的交流。一是縮短審批時間及簡化程式。具體包括：豁免商品認證重檢——廣東商檢部門確認香港企業一系列在國際上廣泛獲承認的安全和品質認證，商品已取得這些認證，便毋須重檢。商檢、衛檢部門只需核實有關證書和文件，便可發出銷售牌照。簡化申請銷售牌照的手續和降低申請牌照的門檻，例如推行一牌註冊，全省 21 市通行；爭取香港設計人員享內地同等待遇——簡化程式和建立機制，以方便香港設計人員為內地的國營及民營企業提供服務，如把部分專案開放予香港設計人員競投參與等；豁免重複的貨運通關檔——目前東盟國家已跟中國簽訂貿易協定，但運抵香港的東

盟貨物若要轉運內地，仍要出示原產地證明(certificate of origin)等文件，增加業界的成本，有關部門可豁免出示重複的貨運通關文件。

二是降低准入香港市場的條件。具體包括：幫助內地公司在港開業——進一步簡化手續，例如外匯審批，幫助更多廣東公司在港開業。此舉一方面可擴大雙方的市場腹地，促進交流合作，另一方面，香港可提供法制建設和其它管理經驗，完善整體營商環境；便利吸納內地優秀畢業生在港就業——簡化程式，以便利內地某些特定的、香港缺乏的學科的優秀畢業生到港就業，在專業上與本港大學形成互補；放寬內地人才赴港工作的限制，可在廣東省開始“先行先試”，等等。

4.2 《珠三角綱要》：粵港合作的戰略平臺

4.2.1 《珠三角綱要》的香港因素

《珠三角綱要》的頒佈，標誌著廣東珠三角地區的發展被列為國家戰略。珠三角地區九個城市的發展對於國家發展當然具有重要的的意義和價值，但是只有加上了港澳因素，才是其成為國家戰略的條件。從《珠三角綱要》出臺的過程來看，此前醞釀的“粵港澳緊密（或特別）合作區”，無疑是制定和頒佈這一國家戰略的起因之一。從這個意義上說，沒有港澳因素，就沒有《珠三角綱要》。

作為一個獨立經濟體，基於“一國兩制”的原則，中央不可能直接對香港的發展進行規劃。但是內地、特別是廣東的發展一直是影響香港的重要因素。新中國建立時如此，改革開放時如此，現在的經濟結構調整時也是如此。如果從這一角度認為香港的未來發展受到內地的“規劃”，也是仁者見仁、智者見智的事。《珠三角綱要》直接涉及香港的論述體現在“構建對外開放新格局”中，顯然香港因素還是珠三角地區發展的外部因素，但在“構建對外開放新格局”中，對香港因素的論述分量最重，推進重大基礎設施對接、加強產業合作、共建優質生活圈、創新合作方式等四大方面，基本包括了粵港合作的全部領域。

這四個方面，推進重大基礎設施對接相當於推進粵港交通等硬體設施一體化發展，即在區域和城市規劃上推進一體化；加強產業合作相當於推進粵港經濟一體

化發展，即推進粵港經濟的全產業鏈合作和一體化；共建優質生活圈相當於推進粵港生活一體化發展，即推進粵港公共服務和產品的提供和消費的一體化；創新合作方式則相當於推進體制機制銜接的一體化，即推進粵港政府、民間和社會的全面合作與融合，為粵港合作提供制度化的保障。與《珠三角綱要》中提到的“提升對台經貿合作水準”、“深化泛珠江三角洲區域合作”和“加強與東盟等國際經濟區域的合作”等區域合作內容相比，粵港澳合作的內容更為全面和具體。

從粵港關係的歷史來看，粵港兩地的各種聯繫從來沒有間斷過。即便是在改革開放之前，粵港之間也保持著一定的聯繫。從大的格局看，香港國際地位的提升，與 1949 年到 1978 年內地的政治環境有關，正是這一政治環境使得香港成為國家對外的唯一視窗，也是這一政治環境使得上海暫時由遠東都會蛻變為國家城市而香港取而代之脫穎而出。而在改革開放之後，內地尤其是廣東對香港的全方位需求，則為香港國際地位的提升奠定了更為堅實的基礎。粵港合作經過 30 年的發展，粵港兩地在生產和生活方面，一定程度上已經形成了你中有我、我中有你的融合發展和一體化發展，呈現出一損俱損、一榮俱榮的密切關係。

《珠三角綱要》的論述，正是基於這一發展的現實，也是對這一事實的充分認定。因此在珠三角地區的發展規劃中，香港因素已經充分融入其中。《珠三角綱要》對粵港合作的重要價值，是提供了一個合作的戰略平臺。保持香港的長期繁榮穩定，是國家的基本戰略。而要成功實現這一戰略，關鍵是要持續提高包括廣東珠三角地區的核心競爭力和國際競爭力，不斷積累經濟和社會實力，不僅要保證香港的繁榮穩定，更要以提升珠三角和廣東省整體的經濟地位，給香港在國際上發揮更重要功能和作用提供強有力的支援。

從中國社會急遽轉型並作為世界大國迅速崛起的背景來看，珠三角的發展不再是廣東省內部的區域發展，而是需要配合包括香港、澳門在內的國家整體發展戰略的綜合考慮。因此，無論是廣東省的發展規劃，還是廣東與香港、澳門之間的協調，都離不開這個全域性的戰略。以這種全域性對大珠三角地區的發展加以指導與支持，就是《珠三角綱要》作為國家戰略的意義所在。作為國家發展戰略，《珠三角綱要》的頒佈標誌著“粵港合作從著重于專案合作向中遠期區域合作規劃的

新格局發展，從著重于區域合作向構建開放的國際經濟領域合作的新格局發展，從著重於經濟領域合作向共建優質生活圈的新格局發展。”⁴¹

4.2.2 《珠三角綱要》中的粵港合作重點

粵港合作之一：推進重大基礎設施對接。從粵港一體化發展更容易著手的切入點來看，依舊是重大基礎設施的對接，這是粵港澳經濟互利共贏的重要條件。《珠三角綱要》明確提出要大力推進粵港澳交通基礎設施建設，形成網路完善、佈局合理、運行高效、與港澳及環珠三角地區緊密相連的一體化綜合交通運輸體系，使珠三角成為亞太地區最開放，最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。粵港重大基礎設施對接是粵港合作發展的基礎條件，是兩地經濟社會融合的硬體支撐，將有助於提升珠三角地區的綜合實力。同時，硬體基礎設施建成對接後的使用，諸如跨境車輛的班次、銜接和協調，兩地服務管理網路和標準的一體化等軟體管理方面，為粵港的合作與體制機制的創新提供了更大的空間。

著眼于粵港未來 20-30 年的發展，加強粵港兩地重大基礎設施建設與對接意義十分重大。中國內地將成為國際上最大、最活躍、增長速度較快的經濟體，其增長對世界經濟的進步都有著舉足輕重的意義。對於香港而言，內地經濟、特別是廣東經濟的提升與發展，勢必可以帶來眾多的利好因素。廣東珠三角地區是這一經濟體的發展龍頭之一，通過基礎設施的對接，香港才能與內地共同發展和提升。就此而言，基礎設施的對接關係到未來香港的發展戰略、競爭力的提升和可持續發展能力的鞏固。因此，無論基礎設施建設與對接遇到怎樣的阻力⁴²，香港各界都需要明瞭世界經濟格局的發展趨勢，堅定發展本地居民福祉的理念，努力持續改善粵港基礎設施的對接。

粵港合作之二：加強產業合作。2009 年廣東三次產業的比例為 5.1:49.3:45.6。根據霍夫曼工業化階段指數和錢納裡“標準產業結構”理論，廣東省已進入工業化中期。廣東省第二產業在 1991 年首次超過 40%，經歷波動後在 2005 年突破 50%，2007 年達到 51.3%，2009 年略有下降。第三產業比重從 1993 年的 34.8% 持續上

⁴¹ 參見《粵港澳合作實施〈珠三角改革發展規劃綱要〉》。南方網 http://theory.southcn.com/zhuanti/content/2009-02/20/content_4928884.htm

⁴² 例如對廣深港高速鐵路的反對之聲。

升到 2002 年的 47% 之後，2009 年又下降到 45.6%。發達國家工業化成熟期的產業結構標準是第一產業比重約為 5%，第二產業在 40% 以下，第三產業在 60% 以上。結合內地經濟發展現實和廣東工業化特有的軌跡來看，廣東省正處在由工業化中期向後期過渡的階段。由於近年來重化工業在珠三角沿海地帶重新佈局，廣東工業化中後期將是一個較長的階段。廣東服務業的快速增長主要是與工業配套的生產性服務業的快速增長，體現出工業持續發展的內在需求。

服務業是香港的主導產業。2004 年香港第三產業比重突破 90%，2009 年達到 92%，香港產業結構已具備工業化後期特徵，進入“服務型”社會。但是，香港本地的三次產業之間沒有顯著的相關關係，香港本土製造業對服務業的發展作用有限，支撐香港服務業的載體不是香港本地的製造業，而更多是以廣東為基地的製造業。從這個角度說，粵港早已成爲一個產業一體化的區域。從未來趨勢上看，作爲一個自由港，香港必須從超越本土和產業局限的更大空間中尋求產業升級的動力。這就意味著香港第三產業爲廣東第二產業服務是必然選擇，不可逆轉。因此，香港的現代服務業必須重視廣東的先進製造業發展，並根據其發展趨勢，確定自身的業務結構，通過投資參股和業務協作等方式建立新型多元化的合作模式。

此外，香港服務業自身的優化升級和擴張規模也是需要重視的內容。與製造業相似，服務業也存在專業化分工。香港服務業的文化和制度優勢是全面的，但在服務業務方面仍有很多空間可以擴展。未來的港資服務業企業不僅存在於現在的優勢產業，也可以存在於六大潛在的優勢產業，甚至更廣闊的高科技服務領域。香港的專業服務更容易與國際對接，也有能力幫助珠三角相關行業更快達到國際標準。研判廣東新興產業的服務需求，創新港資服務企業的新興服務領域，一方面可以更好地滿足廣東第二產業的發展需求，另一方面也爲香港的服務業尋找新的發展機會。同時，將生活性服務業向廣東拓展，不僅便利擴大港資企業的業務盈利規模，也利於形成粵港兩地雙贏的產業合作模式。

粵港產業合作的另外一個重點，是全力支援在珠江三角洲地區的港澳加工貿易企業延伸產業鏈條，向現代服務業和先進製造業發展，實現轉型升級。未來廣東將

加快推進對外貿易從貨物貿易為主向貨物貿易與服務貿易並重轉變。這就需要珠三角地區港資加工貿易企業延伸產業鏈，從貼牌生產、委託設計向自主品牌轉型，增強設計研發能力和品牌行銷能力。目前，港資加工貿易企業轉型升級的動力明顯不足，更多的是抱怨，而不是適應外部發展環境和營商環境的變化主動進行調整，推動珠三角港資加工貿易企業轉變觀念十分重要。2011年8月，商務部、人力資源和社會保障部、海關總署聯合發佈《關於建設珠江三角洲地區全國加工貿易轉型升級示範區的指導意見》。《意見》指出，力爭用三年左右的時間使示範區加工貿易初步實現四個轉變，即產品加工由低端轉向高端、產業鏈由短向長轉變、經營主體由單一向多元轉變，以及營銷市場由出口為主向國內外兩個市場並舉轉變。此外，意見提出了加強轉型升級融資保險支持、鼓勵商業銀行、金融機構加大對示範區加工貿易轉型升級的支持力度等13項措施⁴³。時不我待，香港業界需要用好、用活上述政策，早日完成轉型升級。

粵港合作之三：共建優質生活圈。粵港共建“優質生活圈”，最緊迫的任務是構建社會民生領域的公共治理政策架構。使得粵港的教育、醫療、社會保障、文化、應急管理、智慧財產權保護等資源能夠充分整合並共用，兩地的制度優勢能夠充分發揮。就現狀而言，國家的管制政策、粵港兩地的法律制度和政策法規均需要做出特殊安排和調整，方能促進“優質生活圈”的建設。比如香港教育和醫療機構如何以產業化的方式進入廣東，粵港兩地的社會保障體系如何對接，香港智慧財產權保護的制度優勢如何被廣東充分利用等。從民生的角度看，還需要解決人員進一步暢通流動的問題，包括如何解決大量港人在廣東工作、生活和居所衍生出來的社會和民生需求；如何使廣東居民和常住的非廣東戶籍人口，無論是因公還是因私均能更便利出入香港等。這些問題的解決，沒有中央政府在政策上的特殊安排和支持，沒有粵港兩地政府政策上的相應調整，均存在推動上的難度。

因此，粵港兩地政府需要在難度更大同時意義更大的領域，加強“自主協商”的力度，達成共識後共同爭取中央的支持，有效破解事關粵港共同繁榮的難題，探索擴大社會民生領域的合作範圍。2010年8月3日在香港舉行的粵港合作聯席會議第15次工作會議上，粵港澳三地編制的“共建優質生活圈”規劃已經進入最後

⁴³ 參見2011年8月23日《證券時報》“三部委力促珠三角加工貿易轉型升級”，<http://www.cnstock.com/index/gdxw/201108/1497858.htm>

階段。有關“專項規劃”是首個以“優質生活”為主題的區域合作規劃，三地將在環境生態、低碳發展、空間組織、人員往來、交通組織及文化民生(包括文化交流、教育、社會福利及食品安全)等多方面加強合作，發揮各自的優勢，使珠三角地區能保持和強化獨特的競爭力，實現經濟、社會和環境的可持續發展⁴⁴。這是一個良好的開端，粵港需要以此為契機，推進“優質生活圈”向深度和廣度持續拓展。

粵港合作之四：創新合作方式。如果說過去 30 年粵港合作中市場力量是主導，那麼未來 30 年粵港兩地政府間的合作則將發揮重要的作用。30 年來，粵港之間的合作由低向高、由點到面、由經濟向社會、由民間到官方漸次推進，如今已進入經濟與社會全面融合的時代。粵港之間的合作與融合發軔於香港企業疾風暴雨式地向內地遷移，處於改革開放前沿的廣東先行一步承接了產業轉移。“天作之合”是市場力量推動的整合，是企業的微觀活動推動生產要素在兩地之間流動，是以資源最優配置和企業利潤最大化為整合動力⁴⁵。

儘管依靠市場的自發力量造就了粵港合作與融合的輝煌歷史，但全方位的深度合作，不能沒有政府的制度安排。粵港兩地分屬“兩制”，制度摩擦和矛盾更複雜更糾結，也更需要政府主動地制度創新。當前粵港合作已經從過去簡單的“前店後廠”製造業合作轉變為製造業與服務業全面合作；從過去單純的經濟合作轉變為經濟與社會全方位合作；從過去民間自發的合作與聯繫，轉變為政府指導、民間推動的高層次合作⁴⁶。可以說，如今市場能夠抵達的領域和深度大體上已經達到極限，如果繼續深化和擴大粵港合作，沒有政府之間的合作就很難進行，推動粵港從經濟合作擴展到社會、文化等全方位的合作與融合是粵港兩地政府未來的使命和責任所在。

而且，隨著廣東尤其是珠三角地區的發展，其經濟實力和產業優勢已經今非昔比，這就需要粵港雙方達成更為平等的合作心態。廣東方面，要避免滋生“香港無用論”，避免產生香港在廣東經濟社會尤其是產業發展中已經無足輕重、不會

⁴⁴ 參見曾嘉：《粵港澳編制“共建優質生活圈”規劃進入最後階段》。中國新聞網 <http://www.chinanews.com.cn/ga/2010/08-03/2444176.shtml>

⁴⁵ 參見伊歌：《粵港融合有賴於政府制度創新》。羊城晚報 2010 年 4 月 10 日。
http://www.ycwb.com/epaper/ycwb/html/2010-04/10/content_797020.htm

⁴⁶ 參見李剛：《香港加廣東等於什麼？粵港一體化提升競爭力》。人民網
<http://politics.people.com.cn/GB/1026/11315381.html>

為廣東帶來更大效益的看法；要正確認識香港服務業的優勢和香港制度優勢可以帶給廣東的無形資產。香港方面，要放低身段和以往的優越感，認清廣東的經濟實力和發展潛力；同時放棄在粵港合作中要求中央政策向香港傾斜、出現困難就尋求中央支持的慣性思維，充分發揮香港的產業優勢和軟實力優勢。只有這樣，粵港雙方才能確立平等互利的合作精神，中央賦予粵港兩地的“擴大粵港合作自主協商範圍”的授權才能發揮最大的效用，才能實現互利雙贏。

4.2.3 有效利用《珠三角綱要》

有效利用《珠三角綱要》，主要體現在如下兩個方面：

第一，將《珠三角綱要》列為香港在區域層面強化功能、在國家層面發揮作用、在國際層面保持競爭力的重要工具，善加利用。《珠三角綱要》明確提出要“鞏固香港作為國際金融、貿易、航運、物流、高增值服務中心”的地位，國家“十二五”規劃又繼續強調、認可了這些內容，這無疑是國家對香港的定位，或者說對香港的現實和發展目標的確認與重視。與《珠三角綱要》對廣州和深圳的定位比較，香港定位的核心是“國際”，而國際定位需要以區域功能的強化、國家戰略中的位置、經濟腹地的有效拓展等要素為支撐。香港要扮演好國際角色，就需要實現區域和諧、國家支援。

目前，香港仍是珠三角最重要的核心，關鍵是如何持久地強化這一核心地位。要做到這一點，就必須根據廣東尤其是珠三角地區經濟社會發展的需要，提供香港高品質的獨一無二的服務，根據現實需要整合資源，創新服務產品和方式。通過粵港次區域合作，一方面促進珠三角地區發展成為世界領先的先進製造業中心，一方面使香港鞏固提升為在金融、資訊、管理和專業服務等方面的服務中心。

在國家層面，保持香港的長期繁榮穩定是國家的基本戰略。而要成功實現這一戰略，關鍵是要發揮香港的優勢。香港服務業高度發達，可以協助內地更好地利用國際市場和資源，促進國家經濟實力特別是金融實力的提升以及與全球經濟的融合，為國家“硬實力”的增長繼續發揮重要作用。香港還可以在促進內地市場經濟體制的完善、公共政策的制訂和社會管理、城市管理水準的提升等方面發揮更大

作用，為國家“軟實力”的增強作出重要貢獻⁴⁷。此外，香港應不斷提高金融業的市場效率、提高監管和透明度，降低風險，提升競爭力，從而更好地服務國家。在“一國兩制”框架下，香港在推動人民幣區域化和國際化的過程中完全可以發揮更大的作用。

《珠三角綱要》確立的香港在區域和國家發展中的地位，使香港可以在更廣大的空間拓展功能和發揮作用。一是拓展與“泛珠三角”區域的合作。香港的產業優勢與“泛珠三角”各省區具有高度的互補性，可以引領“泛珠三角”地區與國際接軌，參與國際競爭。二是拓展與東盟的合作。東盟是內地生產資料的重要來源地，香港則是內地與東盟之間重要的轉口港。隨著港珠澳大橋的開通，香港在陸地上可以通過珠江西岸經廣西與越南等東盟國家建立經濟聯繫，這將有利於提高香港經濟的輻射能力。由此可見，香港與“泛珠三角”和東盟的合作，均以粵港合作為基礎和仲介，粵港合作不僅可以進一步推進兩地資源更充分整合，更可以進一步帶動“泛珠三角”地區的國際化，提高與東盟合作的水準。

第二，將《珠三角綱要》提出的粵港合作的具體要求，列為香港區域合作的長期發展戰略，建立必要的跟蹤機制，逐步加以落實。香港並不缺少自身的發展戰略與規劃，但是香港需要加強香港發展的區域大戰略，作為城市經濟體，香港自身的市場空間有限，必須充分考慮到外部市場和外部發展空間，必須從戰略上高度重視如何將周邊資源吸引集聚到香港的問題。

香港與廣東更緊密的融合是未來的發展趨勢，如果說過去“香港因素”是廣東發展的決定性要素，那麼未來“廣東因素”則是香港發展的關鍵性因素。因此香港的發展戰略，需要將外在的“廣東因素”轉變為內在的因素，將廣東的變數影響作為香港戰略把握的最重要的因素之一。因此，香港有必要將《珠三角綱要》提出的粵港合作的具體要求，列為香港區域合作的長期發展目標，加以重點研究。根據廣東經濟社會發展的變化，隨時調整應對方式。

建立必要的跟蹤機制，是保證《珠三角綱要》落實和推進長期發展戰略實施的關

⁴⁷ 參見高紀仁：《香港在國家改革開放中的地位和貢獻》。英大網
http://www.indaa.com.cn/gn/zz/200901/t20090104_104979.html

鍵。無論是香港自身還是粵港聯合，均有必要定期對粵港兩地的發展戰略進行必要的跟進、溝通、協調和引導，根據粵港兩地落實《珠三角綱要》的推進情況，適時做出調整，以確保粵港兩地同頻共振，協同推進。

4.3 《粵港合作框架協議》：粵港合作的操作平臺

4.3.1 《粵港合作框架協議》的利益訴求

從戰略層面上看，《粵港合作框架協議》是《珠三角綱要》的具體化⁴⁸。《粵港合作框架協定》的主要目標是：“在國家‘十二五’規劃期內，粵港深度合作機制基本建立，落實《珠三角綱要》、深入實施 CEPA 及服務業對港開放在廣東先行先試政策措施取得明顯成效，跨界基礎設施網路初步建成，產業轉移與轉型升級、生產和生活要素流通、公共服務體系銜接、重點合作區發展等取得較大突破，區域功能佈局進一步優化，生態與環境品質明顯改善，共建優質生活圈初顯成效，大珠江三角洲世界級城市群格局基本形成。”

這些內容均在《珠三角綱要》中有所闡述。因此，《粵港合作框架協議》是《珠三角綱要》粵港合作部分的細化和具體化，是以政策化和制度化的方式確保《珠三角綱要》中粵港合作部分有效落實的重要手段。如果說《珠三角綱要》的內容主要是政策和策略，那麼《粵港合作框架協定》的內容則更為具體，是一份更具操作性的粵港合作指導性檔。

《粵港合作框架協議》的最大意義，是有效整合了粵港雙方的核心利益訴求。《珠三角綱要》對珠三角地區的戰略定位之一，是打造“擴大開放的重要國際門戶。”即“堅持‘一國兩制’方針，推進與港澳緊密合作、融合發展，共同打造亞太地區最具活力和國際競爭力的城市群。創新國際區域合作機制，全面提升經濟國際化水準，完善內外聯動、互利共贏、安全高效的開放型經濟體系。”這一表述所體現的主要是廣東的角度。《粵港合作框架協議》提出的發展定位，主要有六個方面，具體內容見下表。

⁴⁸ 《粵港合作框架協定》開宗明義，是“為落實《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要（2008-2020年）》、《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）及其補充協定，促進粵港更緊密合作。”

表 23：《粵港合作框架協議》中的發展定位

序號	內容
一	推動粵港經濟社會共同發展，促進與閩台、北部灣地區深度合作，深化與泛珠江三角洲等其它地區合作，率先建設在全國乃至亞洲具有較強引領作用、更具活力、發展潛力和國際競爭力的世界級新經濟區域。
二	提升香港國際金融中心地位，加快廣東金融服務業發展，建設以香港金融體系為龍頭，廣州、深圳等珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的具有更大空間和更強競爭力的金融合作區域。
三	發揮香港服務業和廣東製造業優勢，加快形成國際一流的現代產業體系和科技創新體系，打造世界先進製造業和現代服務業基地。
四	加快跨境基礎設施網路建設，優化區域營商環境，促進區域人員、貨物、資訊、資金等要素往來流通便利，形成更低成本、更高效率的國際航空樞紐、航運中心和物流中心，構建現代流通經濟圈。
五	構建全國領先的區域環境和生態保護體系，大力發展綠色經濟，形成資源節約、環境友好的生產、生活及消費方式，建設宜居、便利、管理和服務水準先進的優質生活圈。
六	加快城市公共服務體系銜接，促進香港與深圳、廣州等珠江三角洲中心城市協同發展，實施人才戰略，推動科技創新，發展總部經濟，形成高端產業、高級人才以及優質資源集聚的世界級城市群。

上述發展定位的表述，突出了粵港共同發展的理念，強化了香港國際金融中心的地位和服務業的優勢，強調了跨境基礎設施建設、優質生活圈建設和城市公共服務體系銜接的重要性。毫無疑問，這一表述充分體現了粵港兩地的共同需要。其中的“提升香港國際金融中心地位”和“發揮香港服務業優勢”，尤其體現了香港的核心利益訴求。可以說，《粵港合作框架協定》在總體發展目標和定位上達成了高度共識，同時兼顧了粵港兩地各自的資源優勢和需要。

4.3.2 《粵港合作框架協議》的操作空間

除了在發展定位上明確了粵港兩地的核心利益訴求之外，《粵港合作框架協議》的更重要的價值，是為粵港合作提供了一個具體的操作平臺。《粵港合作框架協議》著眼於近期《珠三角綱要》的落實和粵港合作的推進，相當於《珠三角綱要》的操作實施方案，為粵港合作提供了一個較大的操作空間。

表 24：《粵港合作框架協議》的基本框架

章節	類別	條款
第一章	總則	第一條 合作宗旨
		第二條 發展定位
		第三條 基本原則
		第四條 主要目標
第二章	跨界基礎設施	第一條 綜合交通運輸體系
		第二條 資訊網路
		第三條 水電及能源基礎網路
第三章	現代服務業	第一條 金融
		第二條 旅遊
		第三條 物流與會展
		第四條 專業服務與服務外包
		第五條 文化創意及工業設計
第四章	製造業及科技創新	第一條 加工貿易轉型升級
		第二條 科技創新
第五章	營商環境	第一條 通關
		第二條 便利往來
		第三條 檢驗檢疫
		第四條 電子商務
		第五條 技術標準
		第六條 智慧財產權保護
		第七條 法律事務合作
		第八條 貿易投資促進
第六章	優質生活圈	第一條 生態建設和環境保護
		第二條 醫療
		第三條 衛生及食品安全
		第四條 文化體育
		第五條 社會保障
		第六條 治安管理
		第七條 應急管理
第七章	教育與人才	第一條 教育
		第二條 培訓
		第三條 人才流動

第八章	重點合作區	第一條 深圳前海地區
		第二條 深港河套地區
		第三條 廣州南沙
		第四條 落實 CEPA 重點市
第九章	區域合作規劃	第一條 優質生活圈規劃
		第二條 基礎設施規劃
		第三條 環珠江口宜居灣區建設重點行動計畫
		第四條 旅遊合作規劃
		第五條 合作規劃實施
第十章	機制安排	第一條 高層會晤
		第二條 聯席會議
		第三條 工作機構
		第四條 諮詢管道
		第五條 民間合作
第十一章	其它	第一條 有效期
		第二條 協議落實
		第三條 修正
		第四條 生效

資料來源：根據《粵港合作框架協定》整理。

相比《珠三角綱要》，《粵港合作框架協定》的內容更為具體，涉獵粵港多方面的合作。除了關注兩地經貿合作外，更加關注如何方便作為粵港合作的主角——粵港居民的跨境日常生活。如推動跨境“一卡通”、創新口岸通關模式、便利粵港居民轉診安排、促進兩地學生交流等。《粵港合作框架協定》著眼於操作層面具體事項的推進和落實，相當於開列了一份粵港合作的項目表和時間表，一定程度上明確了粵港兩地政府的責任和任務。根據不完全統計，《粵港合作框架協議》中囊括的具體合作專案達到 40 個（見下表）。

表 25：《粵港合作框架協議》中的具體合作事項

序號	項目
1	港珠澳大橋預計於 2016 年底建成
2	深圳東部過境高速公路 2010 年開工建設
3	廣深港高速鐵路廣州至深圳北段 2010 年建成，福田站段 2012 年建成，香港段 2015 年完成
4	廣深沿江高速公路、深港西部快速軌道交通等專案規劃和建設
5	完善廣州、深圳、珠海、香港和澳門等五大機場聯席會議機制
6	實施皇崗口岸出入境大廳、文錦渡口岸旅檢大樓改擴建工程
7	建設港珠澳大橋配套口岸，規劃建設廣深港鐵路客運專線配套口岸；
8	規劃建設深港西部快速軌道配套口岸；推進蓮塘／香園圍口岸規劃與建設
9	推進廣東數位家庭中心、數位電視工程實驗室、香港數碼港等粵港資訊技術基礎設施和公共支持平臺資源合作與共用
10	研究推動粵港電信企業降低通信結算價的可行方案
11	落實粵港“東江水供水協議”，實現最終年供水量 11 億立方米
12	支援通過西氣東輸二線工程向香港供氣及配套建設深圳 LNG 項目
13	共同推進跨境貿易人民幣結算試點，適時擴大參與試點的地區、銀行和企業範圍，逐步擴大香港以人民幣計價的貿易和融資業務
14	爭取在深圳證券交易所推出港股 ETF
15	聯合開發推廣“一程多站”旅遊線路
16	利用“144 小時便利簽證”政策，簡化到香港的外國遊客入境廣東手續
17	建立文化產業園區，打造兩地及海外企業合作平臺
18	推進香港“八達通”卡與廣東交通卡互通使用，納入珠江三角洲交通“一卡通”規劃加以推動
19	成立法律問題協商與合作專家小組
20	聯合建設推介大珠江三角洲資訊網
21	聯合舉辦粵港經濟技術貿易合作交流會
22	舉辦廣東企業赴港發展高級培訓班
23	共同研究 2011 年至 2020 年珠江三角洲地區空氣污染物的總量減排目標及方案，爭取在 2010 年完成
24	共同規劃建設深港邊界跨界自然保護區，共同保護珠江口紅樹林等濱海濕地，合作建設東江水源林工程
25	制定迴圈經濟合作規劃
26	舉辦環保博覽會
27	共建雙方居民共用的中醫預防醫療保健服務網路

28	完善傳染病疫情資訊通報和聯防聯控機制，加強突發公共衛生事件应急管理合作，設立專責小組和專家組
29	建立食品安全技術標準溝通及協調機制
30	推動圖書館、博物館、藝術館等資源相互開放，合辦文化展覽，互贈圖書資料，建立統一售票系統
31	建立香港居民在粵服刑和廣東居民在港服刑的資訊通報制度
32	編印《粵港兩地防貪指引》
33	制定聯合應急預案
34	支持開展粵港青年交流活動，探討舉辦粵港青年高峰論壇
35	建立職業技能實習實訓基地
36	共建香港知專設計學院廣東工業設計培訓學院
37	成立前海深港合作聯合專責小組
38	儘快編制完成粵港旅遊合作發展規劃
39	共同推動實施區域合作專項規劃，建立區域規劃資訊平臺
40	設立行業協會合作平臺

資料來源：根據《粵港合作框架協定》整理。

上述合作領域和事項如能加大推及力度，不僅有利於粵港雙方競爭力的提升，而且將惠及兩地民眾。

4.3.3 有效利用《粵港合作框架協議》

鑒於《粵港合作框架協議》事關粵港雙方競爭力的提升和民眾的利益，因此粵港雙方都應該以更為積極主動的態度，落實《粵港合作框架協議》，並在落實過程中，雙方在發展理念、規劃建設、制度設計、政策協調等方面進行深度碰撞與融合。粵港雙方對於落實《粵港合作框架協議》都要有時不我待的迫切感，雙方均要踐行“市場主導，政府促進”的經濟發展原則，以往“企業先行、政府跟進”的模式，已經不能適應形勢發展。當然，發揮政府推動經濟合作與發展，並不是取代市場的基礎作用，不是扼殺市場的活力，而是要有效地發揮政府作為發展促進者的功能和作用，二者並不矛盾。

《粵港合作框架協議》的重要之處，是確定了多個合作項目。粵港雙方可以通過具體專案的合作率先進行突破，逐步積累成功的合作經驗，形成成熟的合作模

式，並將其複製推廣到其它合作領域。這就需要在落實《粵港合作框架協定》的過程中，粵港兩地適度調整各自的政策和規章，逐步縮小制度約束和體制機制造成的障礙，促進粵港兩地共同發展。《粵港合作框架協議》所要求的全方位、多層次合作，可歸納為“消除障礙，利民便商，共同發展”。這就要求粵港兩地不僅要調整各自的政策和規章，還要出臺更加便利更加融合的政策措施。

4.4 港深合作：粵港合作的創新平臺

4.4.1 港深合作對雙方均十分重要

如果說粵港合作是區域合作，那麼港深合作則是城市合作；如果說粵港合作是過去 30 年中國改革開放的標誌性成就，那麼港深合作就是這一成就的起點；如果說粵港合作就是港深合作過於絕對，那麼港深合作是粵港合作的重中之重則不為過。粵港合作中，無論是早期的製造業合作，通關與交通基礎設施合作，還是現在的現代服務業合作，以及文化教育醫療等社會民生合作，均在港深之間最早進行嘗試。在經過了 30 年合作磨合之後，港深兩地已經顯示出相對彼此的重要性。深圳需要香港，香港同樣需要深圳。兩個毗鄰的超大城市已經難分你我，不論是經濟、產業還是社會、生活，都已經形成了相互倚重的特殊關係。如果說前 30 年港深合作對深圳更為重要，那麼後 30 年港深合作對港深雙方則同等重要。

港深合作的最大價值，是制度創新。未來珠三角經濟一體化的進程，制度創新將發揮主導作用。政府的協調作用是區域經濟合作與發展的重點，不同行政區和經濟體之間的制度銜接，需要制度上的創新和合作方能實現，諸如公共管理制度上的接軌、市場規則的接軌、消除區域內不合理的保護和行政行為等。區域經濟一體化的過程就是市場化程度不斷提高的過程，必然要求加快區域市場經濟體制建設，形成統一、開放、競爭、有序的市場體系，充分發揮市場在資源配置中的基礎性作用，打造要素自由流動的共同體市場。

廣東珠三角地區的崛起，根本原因還在於改革開放之初的制度優勢，今後的經濟發展和社會融合，也必須依靠制度創新。香港在很多方面是先進體制的承載者，深圳是解放思想和制度創新的典範，通過推進港深合作促進制度創新，將為珠三

角區域合作和區域一體化提供更大的空間，既為港深雙方，也為珠三角區域的協調發展提供核心動力支撐。

基於上述分析，通過港深合作推進制度創新，將為粵港合作提供探索、示範和借鑒。儘管深圳與香港存在著一定的制度差異，但是港深合作推進制度創新仍有較大的可能性。深圳作為經濟特區，其發展過程就是不斷探求和創新的過程，制度創新是其重要組成部分，在“一國兩制”基礎上不斷推進的港深合作，本身就是制度創新的結果，因此深圳具有制度創新的能力；港深合作始於經濟合作，而經濟合作並不僅僅是市場規律自發運行的結果，它同時也需要制度安排來推動，雖然目前港深經濟合作取得了顯著成效，但是要達到更高的層次，充分發揮互補優勢，消除要素流動等經濟一體化中的障礙，必然要求制度創新，因此制度創新是深圳的現實需要和基本動力。

港深合作推進制度創新，對深圳而言是提升其制度水準，就制度的先進性而言，香港肯定是高於深圳的，因此深圳應以香港為標杆，持續改進和提升制度的先進性；對香港而言則是提高制度的靈活性，香港經濟是適應型經濟，其制度的特點也是與經濟特徵相匹配，問題在於制度再優越，也是手段，具有工具理性的特點，因此制度並不是一成不變的，更不能墨守成規，拒絕變革。在保持制度內核的前提下，充分發揮制度的彈性，以適應發展環境的變化，乃是制度創新的題中應有之義，或許這是未來香港需要向深圳學習之處。

4.4.2 港深合作體制機制需要提升

改革開放之後到香港回歸之前，港深合作主要是在民間和市場層面展開；香港回歸之後，港深合作主要是在粵港合作的大框架之內展開。其中粵港合作聯席會議是港深合作的重要平臺，港深合作的眾多專案均在這個平臺上開展。這個平臺對港深合作的重要意義和價值，是整合了國家和廣東省的政策資源和其它資源，對於今後的港深合作，這個平臺仍然不可或缺。

但是考慮到港深合作的重要性和特殊性，僅有這個平臺是不夠的。一方面，粵港合作聯席會議是粵港區域合作平臺其所關注的重點與港深城市合作的重點略有

不同；另一方面，粵港合作聯席會議以廣東省政府部門為主導，深圳等其它城市的參與力度與深度不夠，聯席會議只能就面上的問題協商決策，而對於具體問題則很難顧及。因此，港深需要開闢新的合作路徑，以彌補粵港合作聯席會議的缺位。實際上，港深也做了這方面的嘗試。2004年6月，港深簽署“1+8”合作協定⁴⁹，2006年，港深簽署“1+6”合作協定⁵⁰，2007年5月，港深簽署《“深港創新圈”合作協定》。上述協議，都是港深兩地解決特殊性問題的有益嘗試。

但是正如本中心2007年完成的《構建港深都會》研究報告所分析的，港深關係的特殊性可能是世界上唯一的：第一，港深合作具有城市合作的特徵，不涉及太多的腹地因素。第二，港深合作具有區域的特徵，具有區域合作的開放性。第三，港深合作具有跨境的特徵，港深屬於不同的關稅區，兩地存在著邊境、口岸和海關，是一種跨境合作。第四，港深合作具有體制不同的特徵，港深實行不同的社會制度，分屬不同的法律體系，實行不同的法律體制。這些特徵所引發的特殊性問題，均需要尋找有效的途徑予以妥善解決⁵¹。

因此，僅僅通過簽署協定這樣相對簡單的合作方式，尚不能有效解決港深合作的特殊性問題，港深合作需要在合作的體制機制、合作的理念和方式等方面進行創新、突破和提升。如果說深圳過去30年的發展成就主要體現為經濟實力，那麼未來30年深圳的發展成就則主要體現為制度的創新和提升。因此未來港深之間的制度差距將會大大縮小，如不能適應這種變化發展趨勢及時作出合作體制機制上的調整，港深合作的推進就會受到影響，合作效果就會大打折扣，港深就合作就有可能出現疏離，從而導致雙輸的格局。

⁴⁹ “1+8”合作協定中的“1”是指兩地政府簽署的《關於加強深港合作的備忘錄》。“8”是指《香港貿易發展局深圳市貿易工業局關於加強經貿交流與合作的協定》、《香港旅遊業協會深圳市旅遊局關於加強港深旅遊市場管理合作協定》、《深圳市貿易工業局香港投資推廣署關於投資推廣的合作協定》、《香港特別行政區律政司深圳市司法局法律服務合作協定書》、《香港生產力促進局深圳高新區科技交流與服務合作協定》、《深圳市高新區香港數碼港管理有限公司戰略合作協定書》、《香港旅遊發展局深圳市旅遊局旅遊合作協定》、《香港工業貿易署深圳市貿易工業局合作協定》等8個具體協定。

⁵⁰ “1+6”合作協定中的“1”是指兩地政府簽署的《關於近期開展重要基礎設施合作專案協議書》。“6”是指《加強深港環保合作協定》、《深港加強城市規劃合作協定》、《深港加強和促進服務貿易合作備忘錄》、《雙方旅遊合作協定》、《深港創新圈互動基地合作備忘錄》、《醫療護理交流合作安排》等6個具體協議。

⁵¹ 參見智經研究中心：《建構港深都會研究報告》（2007年8月）。智經研究中心網站
http://www.bauhinia.org/tchi_publications.htm。

4.4.3 提升港深合作的層級

因此，港深合作要著眼於大局，著眼于未來，著眼於戰略。要基於兩地的雙生共贏關係，有效協調各自的利益，明確雙方各自的和共同的發展目標。並根據共同的發展目標提升港深合作的層級。就目前而言，提升港深合作的層級需要重點推進如下兩個方面的合作事項：

第一，港深簽署具有更高法律效力的合作協定。原有的港深“1+8”、“1+6”和“深港創新圈”合作協定，更多的是具體合作事項的協定，在大局觀、戰略性、目標性方面顯得不足，這並不是苛求這些合作協定，在當時的情況下，港深兩地也只能重點協商具體事項。但是在“後《珠三角綱要》時代”，隨著區域發展格局的變化以及未來的發展，港深兩地所面臨的機遇和挑戰已經不同，因此港深有必要基於全域和戰略的角度，簽署具有更高法律效力、根據戰略性和權威性的合作協定。不僅將港深的合作關係通過協定固化下來，而且明確路線圖和時間表，穩步推進港深合作。

第二，不斷創新港深合作的體制機制。之所以需要合作，是因為有阻礙合作的障礙存在。這種障礙可能是要素自由流動的難以實現，也可能是彼此之間“國民待遇”的差異。而這些問題都是制度——即體制機制造成的，要解除這些障礙，也必須回歸到制度——即體制機制的銜接與調整上。對於港深合作的體制機制建設，目前尚難以提供一個完善的解決方案，但是可以借鑒國際上其它國家或地區的做法，通過積極探索和創新，逐步完成。

例如，就法律和具體管理制度而言，美國可以說是“國中之國”，每一行政區內的法律制度都有所不同。港深的現實與之有所類似，因此美國地方政府之間的合作模式，可以為港深合作提供借鑒。美國地方政府之間的合作模式極具多樣化，概括起來有如下主要類型：

表 26：美國地方政府之間的合作模式

序號	類型	方式
1	非正式合作	區域內各地方政府通過非正式之協力合作及行動，進行地區性之發展與建設，是一種最簡單易行的合作方式。
2	服務契約	地方政府以簽訂契約的方式，共同來提供各地方政府所需的服務或其它合作事宜，是一種在大都會常常使用的方式。
3	合作協定	由二個或以上的地方政府共同協定進行服務的規劃、財政的分配及執行的合作，將服務一視同仁，提供給參與合作協定的所有地方政府轄區。
4	正式或非正式的組織間協作	通過不同地方政府的組織或機構正式的或非正式的協作，完成一些特定的政府間的合作事宜，如公共事業、犯罪防治、公園休閒等活動。
5	境外管轄權	有些都會區的地方政府被允許將其一些管制權力延伸至轄區外的非法人郊區，這種管轄權給予都會地方政府對其都會成長所需的管轄權力。
6	區域政府聯盟	一種多功能的地區性的合作機制，由地區裏的地方政府自願或州規範成立，成員不一，大多數的聯盟扮演地區性規劃及協調性的功能，以作為區域合作的觸媒。是美國盛行的地方政府合作模式。
7	城市聯邦制	將區域內地方政府，以聯邦的方式組合成法定管理機構。
8	市縣合作制	將相鄰之市縣予以協調合作，將其協調合作之成果擴及於全部（市、縣）轄區。
9	區域性的特區及管理局	由州政府所設定，主要功能是提供區域或都會區內的某種共同需求的服務功能。有三種特性：一是需要通過州立法規範並牽涉區域地方政府的功能轉移；二是它是一個獨立、專業而且政府功能完備的組織；三是它的營運情形須向特區公債擁有者、地方政府及消費民眾負責。是普遍使用的模式。
10	外包	將地方政府業務通過與私人企業之簽約外包，也是美國地方政府經常使用的服務提供方式。

資料來源：根據王德興《地方府際合作》（臺灣“國立中山大學”碩士論文）中的有關資料整理。

與美國地方政府之間合作模式比較，這是本研究拋磚引玉。一旦兩地政府解放思想，轉換思維，就可以發現港深合作在體制機制方面還有很大的創新空間。港深雙方應該共同爭取國家的支援，根據自身的特點和需要，逐步建立起適應港深發展現狀和趨勢的合作體制機制。

第 5 章 廣東經濟結構轉型與香港的機遇

應對廣東經濟結構轉型，除了充分利用上述四個粵港合作平臺外，還要善於發現和把握廣東經濟結構轉型對香港形成挑戰中所蘊含的機遇。著眼於廣東經濟結構轉型未來發展的趨勢以及珠三角區域競爭合作關係的可能變化，近期香港需要著力推進如下事項：

一是從戰略角度關注廣東經濟結構轉型；二是積極落實國家十二五規劃對香港的定位，加速推進粵港經濟一體化進程；三是利用中央政府明確支持香港建設國際金融中心的契機推進粵港和港深金融合作；四是進一步暢通粵港人員流動；五是儘快以合作的思路調整香港新界北區與邊境地區開發建設規劃；六是加快推動香港服務業進入廣東；七是積極參與廣東新興產業的發展；八是參與廣東重點功能區的開發與建設；九是以馬術合作為先導參與廣州“亞運會”的運作；十是在粵港合作中不斷檢討和探索政府與市場的關係以及各自功能的有效發揮。

5.1 從戰略角度關注廣東經濟結構轉型

5.1.1 根據廣東經濟結構轉型的需求提升香港城市功能

對香港而言，目前最重要的是認清廣東經濟結構轉型這一不可逆轉的大形勢，將廣東經濟結構轉型視為香港城市功能提升與拓展的外在變數，並根據外部環境的變化對香港的城市功能進行適應性調整和提升。

香港是一個以服務經濟為主導的國際城市。所謂服務經濟為主導，即服務經濟已經擺脫對工業經濟的過度依賴，已經形成服務經濟自主發展的內生動力。即便如此，並不意味著工業經濟的無足輕重。實際上，香港服務經濟的發展仍然有工業經濟的支撐，那就是轉移到珠三角地區的香港製造業，以及珠三角地區其它外向型經濟為主導的企業和產業，這是香港生產性服務業的基本支撐。此外，香港商貿、旅遊、酒店餐飲、文化休閒、房地產等，又構成香港生活性服務業發展的重要支撐。需要看到的是，香港作為一個城市經濟體，其內部的市場消費需求，並

不能完全支撐香港經濟體量和規模的逐步擴大，香港需要進一步擴大外部需求以支撐自身的發展。在國際上，香港必須盡可能吸引國際高端資源；在區域上，香港必須盡可能吸引廣東尤其是珠三角地區的腹地資源。香港的發展歷程，就是廣泛吸引外部資源的過程。

目前出現的重大變化因素，是廣東經濟結構轉型。這可能會使得香港吸引外部資源比以往更具有難度，需要香港在吸引外部資源的理念、模式、方法、路徑等方面做出適應性的調整，亦即在提升自身的城市功能，不斷強化與珠三角腹地經濟的一體化程度。提升城市功能，一方面要進一步強化自身的獨特優勢，一方面要把自身的獨特優勢用好用足，二者缺一不可。

不可否認的是，香港過去 30 年的高速增長，得益於與廣東的依存關係，廣東一直是香港產業轉移和資金流出的主要目的地。廣東發展和開放中的產業需求和融資需求是香港經濟發展的重要原因之一，香港服務經濟行爲中很大一部分是以廣東爲服務物件。現在則要清醒地認識到，香港與廣東 30 年來主要表現爲香港帶動廣東的依存關係，將改變爲廣東推動香港的粵港彼此依存、共同發展的關係。香港應以這種關係改變爲前提，積極應對廣東的經濟結構轉型，謀劃調整和提升香港的城市功能。根據廣東經濟結構轉型的現實需要，香港調整提升自身城市功能的重點是進一步強化服務經濟，充分利用自身的制度優勢、管理優勢、國際市場優勢以及經濟社會等領域的先發優勢，爲廣東經濟結構轉型提供其所需要的各種服務。在這個過程中，政府在政策環境設計上，很多時候需要先行一步，爲市場力量充分發揮作用提供更多的便利。

5.1.2 根據廣東經濟結構轉型的現實拓展香港產業功能

產業功能是城市功能的重要載體和實現路徑。提升香港的城市功能，重點要提升和拓展香港的產業功能，即力求使香港已有的現代服務業以及正在培育中的六大新興產業，能夠順應廣東經濟結構轉型的步伐，實現有效對接和服務。

以金融、物流、商貿、專業服務等爲核心的香港現代服務業，需要根據廣東經濟結構轉型的現實需要，進行必要的調整，將爲廣東經濟結構轉型提供全方位的服

務作為調整的重點。隨著港資製造業在珠三角地區的逐漸式微，香港現代服務業面臨著服務物件的更換、服務理念的創新和服務方式的改變等諸多挑戰。尤其是在服務方式上，既需要強化對廣東產業的香港“在地”服務，也需要將香港部分現代服務業向廣東轉移，為廣東的港資、台資、外資和本地企業構成的製造業提供“當地”服務。香港既需要本地 GDP 的持續增長，也需要外拓的 GNP 的有效支撐。

廣東經濟結構轉型，對香港目前著重培育的六大優勢產業——教育、醫療、檢測和認證、環保、創新科技、文化及創意產業——提供了巨大的外部需求空間。廣東的教育和醫療資源主要集中于廣州，如果香港的教育和醫療能夠迅速產業化並做大做強，未來的深莞惠和珠中江等城市，都將是香港教育和醫療的輻射範圍；檢測和認證、創新科技等產業，直接服務於高新技術產業的研發和製造，香港的國際自由港優勢、智慧財產權保護優勢，將會為發展這兩大產業提供重要保障，在一定意義上，要比廣東更具有發展的基礎和條件，也能為廣東的產業提供服務；環保產業粵港大體上處於同一起跑線，粵港的發展條件各具特色，廣東會有更大的應用市場，香港則具有資訊、服務、技術研發方面的優勢。粵港優勢整合，可以共同發展環保產業，在全球產業鏈中佔據重要的節點；文化和創意產業，香港則具有發展歷史（如影視和流行音樂）以及中西文化結合的優勢，如果將廣東的市場因素整合進來，將有更大的發展空間。

必須認識到，香港的產業功能，從來就不是單一考慮香港自身因素就可以發展起來的。無論是生產性服務業還是生活性服務業，無論是傳統產業還是現代產業，香港都需要將廣東因素內化為自身因素，加以統籌思考，戰略籌畫。不論是香港已有的現代服務業，還是正在培育發展的六大優勢產業，其能否得到充分發展的一個最大的問題，就是能否獲得足夠的發展空間。事實上，六大優勢產業在香港已有一段相當成功的發展歷程，但卻受到香港市場太小，需求動力不足，政府相應支持欠缺等方面的制約，六大優勢未來要成為香港經濟新動力，就必須加強同廣東在產業鏈方面的全面合作，只有全面統籌、整合粵港兩地的市場因素、資源因素，達成明確分工，有效協調，香港的產業才能健康發展。只有在粵港達成產業共識的基礎上，香港的產業功能才能穩步提升。

5.1.3 強化對廣東經濟結構轉型的跟進與研究

基於廣東因素對香港經濟社會發展影響力的逐步提高，香港有必要強化對廣東經濟結構轉型的跟進與研究，並有效整合《珠三角綱要》、CEPA、《粵港合作協定》的政策資源和合作平臺，通過與廣東建立並發展良好的合作關係，確保香港未來持續健康發展。

毫無疑問，廣東未來 30 年發展的行動綱領是《珠三角綱要》，在《珠三角綱要》出臺之後，廣東省及各地開始陸續出臺落實《珠三角綱要》的政策檔，此前出臺的關於建立現代產業體系的部署，也被整合到《珠三角綱要》之下。在廣東珠三角內部，根據《珠三角綱要》的要求，廣佛一體化、深莞惠一體化和珠中江一體化的推進步伐明顯加快，隨後的珠三角“五個一體化”檔的出臺，以及《廣東省珠三角綱要實施保障條例（徵求意見稿）》⁵²的起草，充分表明了廣東貫徹落實《珠三角綱要》的信心和決心。在外部，繼簽署《粵港合作框架協議》之後，《粵澳合作框架協定》也已經簽署。從中可以看出廣東落實《珠三角綱要》的主體脈絡，即在內部逐步強化落實《珠三角綱要》的剛性要求，在外部則根據《珠三角綱要》重點處理好與港澳的合作關係。

這些文件，均是行政行為作用于市場行為的重要手段。行政行為的效用發揮可能不會立竿見影，會有一定的滯後期，但是其效用一定會或早或晚、或輕或重地對經濟行為產生影響。因此，香港需要跟進和研究上述政策檔對廣東經濟結構轉型所產生的影響，作出科學準確的評估和判斷，並在此基礎上確定自身的應對之策。如果採取以不變應萬變的應對方式，如果過分迷信市場自身的適應能力，香港可能會失去重大的發展機遇。

香港的有關政府機構、研究機構、行業協會乃至於法定機構等行政部門和社會機構，需要圍繞廣東經濟結構轉型，確定重大研究課題，組成研究團隊，進行跟進性研究，在不同的發展階段，對廣東經濟結構轉型做出準確的分析、判斷、評估

⁵² 該檔參見廣東省人民政府法制辦公室網站。
http://www.fzb.gd.gov.cn/home/article_show1.jsp?act=view&articleID=4a887856fb80a7ad097fdd7e4f7be5b6&catalogID=768371d74983e3120bba56cb5b675593。

和預測，要向關注香港自身的問題那樣，關注廣東經濟結構轉型的發展。

5.2 積極落實國家“十二五”規劃對香港的定位，加速推進粵港經濟一體化進程

5.2.1 高度重視納入香港核心利益的“十二五”規劃

2010年是中國內地的“規劃年”。從中央到地方，都在進行國民經濟和社會發展“十二五”規劃的編制工作。特殊的政治經濟制度安排，使得香港沒有制定規劃的傳統，即使有人士強烈建議香港編制發展規劃，但是無論是香港的官方還是民間，似乎均難以接受這種做法。就在國家“十二五”規劃塵埃落定，香港還有聲音質疑中央政府的良好用意。

儘管“規劃”似乎有計劃經濟的嫌疑，但仍不失為把握未來發展方向的一個手段。即使“規劃”不可能百分百接近客觀現實，也不可能百分百實現，但是作為對發展歷程的總結和未來發展遠景的描述，“規劃”則可以提供一個發展的脈絡，以及可以分析借鑒的基礎和背景。因此，香港可以沒有“規劃”，但不應該誤解國家“規劃”，也不能對其腹地經濟的“規劃”視而不見。

科學規劃有利於願景的實現。香港雖然沒有制定社會經濟發展規劃的傳統，但是卻無法脫離社會經濟發展的規律。從客觀認知的角度，香港需要在一定程度上走出國家規劃與己無關的認識誤區。國家規劃實際上是香港爭取國家支持的重要平臺。香港應將自身的核心利益訴求上達中央，爭取將自身的利益訴求直接或者間接地列入國家發展規劃。一旦列入國家規劃，國家在政治和經濟角度都可以給予香港支持，保持和強化香港的優勢，香港的核心利益就會得到一定程度的保障。對此，香港需要予以高度重視，並採取必要的行動。基於“一國兩制”，國家不會對香港進行“規劃”，但是從廣東的角度看，其重大的社會經濟發展事項一定會列入國家規劃。而廣東的很多重大事項必然包括粵港合作的重要內容。因而廣東發展中的一些重大事項也和香港有關。無論是與中央的溝通，還是與廣東的協調，香港都需要高度關注這些重大事項，確保這些重大事項對粵港合作產生雙贏的效

果，對香港的發展提供額外的機遇。本研究認為當務之急，是針對李克強副總理提出的最新政策，香港特區政府需要積極與中央政府相關部門、廣東省政府協作，明確十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化的詳細目標，制定未來數年切實可行的路徑圖，並形成解決日常問題的工作機制，全面落實十二五末期內地對香港的服務貿易基本實現自由化，為內地服務業的全面開放探索路徑。

5.2.2 加速推進粵港經濟一體化進程

國家“十二五”規劃明確指出⁵³，“深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協定，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群。支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈，支持廣東在對港澳服務業開放中先行先試，並逐步將先行先試措施拓展到其他地區。加快共建粵港澳優質生活圈步伐。加強規劃協調，完善珠江三角洲地區與港澳的交通運輸體系。加強內地與港澳文化、教育等領域交流與合作。”

由此可見，不論是從國家戰略上，還是在區域發展方向上，有效推進粵港區域合作，都是“十二五”期間的發展重點之一，粵港兩地在“十二五”期間完全可以有所作為，加大合作力度，力爭在區域合作方面進一步創新和突破。

本研究認為，合作的基礎是要素流動的更加便捷化和自由化，合作的重點和方向是率先推動粵港的區域經濟一體化進程⁵⁴。加速推進粵港經濟一體化是國際、國

⁵³ 十二五規劃第五十七章。

⁵⁴ 區域經濟一體化，是指地理上鄰近的國家或地區，為了維護共同的經濟利益和加強經濟聯繫與合作，相互間通過契約和協定，在區域內逐步消除成員間的貿易與非貿易壁壘，進而協調成員間的社會經濟政策，形成一個跨越國界的商品、資本、人員和勞務等自由流通的統一的經濟區域的過程。其目的是為了通過區域經濟組織，在成員之間進行分工協作，更有效地利用成員的資源，獲取國際分工的利益，促進成員經濟的共同發展和繁榮。

經濟一體化包括在不同層次上的經濟聯合的過程：（1）國家內部的一體化，指在一國境內的各區域之間的一體化；（2）國際經濟一體化，指在若干國家之間的經濟一體化，亦即區域一體化；（3）全球一體化，指全球範圍內的一體化現象。在每一層次上還可能有特定部門的一體化，例如農業、工業和能源等部門。區域經濟一體化組織的類型多種多樣，按其一體化水準來分，有特惠關稅區、自由貿易區、關稅同盟、共同市場、經濟同盟和完全的經濟一體化六種。

在“一國兩制”框架下的粵港合作，實際上是實行不同制度的不同區域和不同關稅區域之間的合作，具有典型的“次區域”合作的特點。從嚴格意義上看，它屬於次區域經濟一體化的範疇。次區域經濟一體化(Sub-Regional Economic Integration) 是二戰以後伴隨經濟全球化和區域經濟一體化廣泛出現的一種區域經濟合作現象。它通常指不同國家邊界兩側、地理相鄰的一部分地區間的跨國界和跨境的經濟合作。已有研究往往將其看成是區域經濟一體化進程的一個階段，大多圍繞合作的目標、特點、模式等展開討論，並沒有深

內經濟發展的大勢所趨。香港特區政府 2011-12 年的財政預算案明確指出，“環球經濟重心由西方向東移的趨勢更加明顯。金融海嘯期間，內地經濟持續高速增長，推動了香港的復蘇，為我們提供了新的機遇。區內的貿易及經濟融合加速，為香港帶來巨大的契機”。隨著世界經濟中心東移，美國也加快了重返亞洲步伐，通過聯手日本等推動建立“跨太平洋戰略經濟夥伴協定”等區域經濟合作方式影響和重塑後危機時代的亞太經貿格局。粵港澳地區身處中國與亞太區域合作的前沿和中心位置，與臺灣和東南亞地區聯繫密切，在亞太區域具有重要經濟功能和特殊地理位置。發揮粵港澳區域優勢，整合三地資源，加快推進一體化發展，加快推動形成亞太地區的新經濟增長區域，從而在亞太經貿格局中扮演重要角色，對於增強中國應對國際和區域競爭的能力，十分重要而緊迫。

從國內的經濟發展趨勢看，改革開放 30 多年來，內地的經濟社會發展邁上了新水準。2010 年，中國的 GDP 大幅度超越日本，躍居世界第二位。北京、長三角、珠三角等地的多個城市的人均 GDP 接近或超越 1 萬美元的關口。在這種形勢下，“十二五”期間，加快轉變經濟發展方式，推進經濟社會全面開放轉型，將成為中國經濟社會發展的新任務，對內改革和對外開放的步伐將進一步加快。加快推進粵港經濟一體化發展，通過這一特殊平臺更好地實施“走出去戰略”，對於中國在更加開放的環境中化解國際矛盾衝突，提高應對國內外形勢變化的能力，更好地整合國際國內兩個市場、兩種資源，都具有相當的緊迫性。在後金融海嘯時期，特別是在國家“十二五”期間，加快推進粵港經濟一體化進程，對於打造中國新的全球經濟增長中心具有重要意義。在全球經濟重心逐漸東移的大背景下，粵港澳區域憑藉高度市場化的經濟發展水準，高度聚集化的產業規模和人口規模、不斷增長的社會財富，以及持續提升的工業化和城市化發展，通過加快粵港經濟一體化進程，完全有可能打造一個新的全球經濟增長中心，成為具有先進生產力、龐大消費力、強大創新活力的世界級都會區和世界級新經濟區域⁵⁵，在國家發展戰略中發揮更加重要的經濟增長極作用。

從粵港自身的條件看，加速推進粵港經濟一體化進程的條件已基本成熟。第一，

入探討這種合作的本質特徵，也沒有研究它的內在機制。一般來說，很多國家的邊界地區的次區域經濟合作由於有著錯綜複雜的歷史糾紛和利益衝突，往往導致邊界的遮罩效應明顯。

⁵⁵ 參見《粵港合作框架協議》，2010 年。

粵港區域經濟整合正處在由中級階段向高級階段演進的過渡時期，為加快推進粵港經濟一體化奠定了基礎。經過 30 多年的合作發展和融合發展，粵港經濟已經密不可分。這種密切關係既體現在生產的有機分工上，也體現在生活的相互進入上。粵港經濟實際上已經形成了你中有我、我中有你的特殊關係。粵港特殊的地緣優勢、經濟和產業聯繫的密切性、文化和族群的一致性、工作和生活的跨境性等，使得粵港區域一體化成為一種現實和發展趨勢。目前粵港區域整合水準大體上處於由中級階段向高級階段演進的過渡時期。其主要標誌是：粵港產業結構具有互補性，商品和服務流動順暢，人員、資本等生產要素能夠在兩地之間相對便利地實現轉移。這種人流、物流、資金流、資訊流的便利程度，在很大程度上已經接近了 1990 年代初期歐共體內部的水準。同時，30 多年的經濟合作不斷強化著粵港經濟的相互聯繫，特別是隨著中國加入 WTO 以及 CEPA 等相關制度安排生效後，粵港雙方的經濟運行機制逐步接軌，粵港已經形成了較為完善的政府和民間層面的合作機制。而通關的便利和交通基礎設施的銜接，使得跨境工作、生活、消費成為一種常態。這些現狀，為加快推進粵港經濟一體化發展提供了充分的條件。

縱觀 30 年來粵港關係的演變，如果說以前主要是香港“帶動”廣東，那麼現在則逐步調整為粵港“互動”，並由“互動”逐步演變為“融合”。這種融合實際上就是一體化的進程。為了避免不必要的歧義，需要對粵港經濟一體化進程有一個正確的認識。第一，粵港經濟一體化進程不是“同一化”，它只是對現狀的承認，對進程的加速。粵港經濟一體化進程，不是你“化”掉我，也不是我“化”掉你，其核心要義是在不同經濟體之間建立順暢的溝通、協調、對接管道，減少和消除要素流動的障礙，優化資源配置，促進區域資源的跨境利用的效益和效率。因此，“一體化”並不是強求一致。粵港兩地制度體系不同，通過加速經濟一體化進程實現有效對接，不僅能夠更好地堅持和維護“一國兩制”，而且能夠更加充分地彰顯“一國兩制”的優勢和作用。第二，加速粵港經濟一體化進程不是各自優勢的弱化，而是在鞏固各自優勢的基礎上，通過優化資源配置培育新的增長點，進而實現對粵港各自優勢的進一步強化。加速粵港經濟一體化進程，將為兩地提供更大的發展空間，為兩地的特殊功能的發揮提供了更大的平臺，兩地的特殊優勢將會獲得更大範圍的資源和市場的支撐。一體化將推動互利多贏格局

的形成，兩地在加速推進經濟一體化進程中均會獲益而不是受損。第三，推進粵港經濟一體化進程是以經濟一體化為核心，以增強區域競爭力為目標，同時需要粵港兩地政府在社會管理、文化與教育合作、民生事務等多方面共同配套，有效地實現經濟一體化的預期收益。“一國兩制”框架下的粵港經濟一體化，是多層次、多領域、分階段的一體化進程。主要包括戰略發展方向的一體化，產業、市場和消費一體化，要素流動方面的基礎設施、通關、技術標準、資格互認一體化，和與之配套的社會公共服務產品供給、公共服務設施、生活服務的對接，以及管理體制機制方面，政府、市場、社會組織等的協同，經濟和社會管理法律法規的協接等。

5.3 進一步暢通粵港之間的人員流動

5.3.1 適度放寬粵港人員流動的政策

無論是粵港合作、融合還是一體化發展，要素的自由流動都是最基本的條件。而在要素自由流動中，目前粵港人員流動方面的障礙最多，因此有必要進一步暢通粵港之間的人員流動。

第一，對粵港人員流動做出普惠性安排並逐步過渡到優惠性安排。粵港人員流動政策調整的基本方向，是由現在的“歧視性”安排，逐步調整為普惠性安排，並最終過渡到優惠性安排。香港需要進一步消除對廣東人員赴港的諸多限制，使廣東人員赴港和那些與香港建立互免簽證的大多數國家享受同等待遇（普惠性安排）。從長期而言，在深圳和廣州的人均 GDP 接近或超越香港後，更需要在“一國兩制”框架下，對廣東相關人員赴港做出優惠性安排。

第二，針對不同人群解決進出境簽注問題。一是根據 CEPA 協定，確定具體的服務行業，允許這些行業從業人員更便利地申請赴港商務簽證；二是香港對廣東部分專業技術人員放開商務簽證，目前以企業納稅額為標準的商務簽證申請未能涵蓋這部分人員，有必要放開；三是更便利地為廣東在港設立公司的有關人員提供更為便利的簽證安排，或者參照在港中資企業人員的管理辦法，解決這部分人員的工作簽證問題；四是推動在內地或香港工作的外籍高管人員往來粵（內地）港

便捷通關，在簽證方面減少程式，放寬時間限制，儘快推出措施，便利在兩地長期工作和生活的外籍人士使用“e 通道”；五是對外籍人士從內地往來香港實行免簽證⁵⁶。

第三，有序推進珠三角主要城市居民“一簽多行”。在珠三角城市逐步推廣深圳的“一簽多行”政策，先期開放部分經濟發達、與香港關係緊密的城市，如廣州、東莞等，然後循序擴大到珠三角其它城市。

5.3.2 逐步提高粵港口岸的通關能力

第一，連接皇崗福田兩個口岸，實現交通資源分享。皇崗口岸與福田口岸直線距離相距不到 500 米，完全實現兩個口岸的交通配套設施共用和功能一體化從而使得進出福田口岸的旅客可以通過皇崗口岸的長短途公路運輸工具到達深圳市區和其它城市，進出皇崗口岸的旅客可以經福田口岸轉入深圳地鐵系統。

第二，逐步放開香港社會車輛進入落馬洲管制站，改造皇崗口岸—落馬洲管制站穿梭巴士運行線路，為過境旅客上下車提供便利。與內地皇崗口岸相對應的香港落馬洲管制站目前仍屬於邊境禁區範圍，社會車輛不能直接到達落馬洲管制站。如循序允許香港社會車輛直接到達落馬洲管制站，可以省卻過境旅客多次換乘的麻煩，對交通的效率提升也大有裨益。當然，與此相適應的是，香港的相關部門首先需要大大提高接駁道路的通行能力。

第三，延長羅湖口岸節假日和週末通關服務的時間。根據通關客流的聚集程度，適當延長羅湖口岸節假日和週末的通關服務時間。可將羅湖口岸節假日和週末的開關時間由 6：30 至 23：30 調整為 6：30 至午夜 2：00；23：30 至午夜 2：00 期間適當延長列車の間隔時間，減少列車的班次，同時保留鐵路的檢修時間；適當提高 23：30 至午夜 2：00 期間的票價；經過試運行後，根據現實需要或者保持現狀，或者將延長通關時間擴展到常規日期。此外，可考慮調整東鐵線落馬洲支線的票價，降低過境旅客成本，引導過境旅客多使用落馬州支線，減輕羅湖口

⁵⁶ 目前外籍人士進入內地之後，如因工作或生活需要進入香港，則被視為已經離境，不能再返回內地，這對外籍人士造成諸多不便。

岸壓力。

5.3.3 持續改善粵港口岸的通關效率

第一，推動口岸電子通關的互通共用。香港方面調整有關規定，解決有關技術問題，進一步擴大自助查驗通關方式，使廣東人員能夠使用香港的 e-道。廣東方面適度增加主要口岸的自助通關通道，使內地和香港人員盡可能使用自助通關。適度放寬自助通關的申請條件。

第二，推行內地往來香港使用智慧通行證。目前，內地居民使用的第二代身份證已經融入了 IC 卡技術，具有防偽性能提高、存儲資訊較多等功能，可將現有紙質通行證逐步替換為智慧通行證，以提高通關效率。此外，可探索建立資料庫和信譽記錄，降低人員通關的時間成本。香港方面建立廣東赴港人員的資料庫，並進行信譽記錄。把在一線查驗的內容提前列入後臺，降低人員通關的時間成本，在口岸硬體設施不變的情況下提高通關效率。

第三，推動“八達通”在珠三角地區互聯互通。目前香港“八達通”進入廣東珠三角地區已經不存在政策和技術上的制約，在《粵港合作框架協定》的具體事項中，已經明確列出“推進香港八達通卡與廣東交通卡互通使用，納入珠江三角洲交通‘一卡通’規劃”。加以推動香港八達通公司可先後與深圳通公司和廣州羊城通公司合作，使八達通在粵港之間儘快實現互聯互通。

5.4 擴大和深化粵港金融領域的合作

5.4.1 粵港合作，落實建設以香港金融體系為龍頭、珠三角資源和服務為支撐的金融合作區域

金融是香港的核心競爭力。香港的金融基建完善，擁有先進的支付系統和結算機制，能夠為主要國際貨幣提供安全及有效率的金融交易平臺，累積了相當的市場風險管理和監管法規等方面的經驗，這一點內地任何一個城市尚無法與之匹敵。

香港與內地的金融業合作，過去兩年來取得了重大進展，人民幣離岸中心初具雛形。2010年7月，為配合跨境貿易人民幣結算試點範圍的擴大，中國人民銀行與香港金融管理局簽訂了《補充合作備忘錄》（四），將雙方的相關合作擴展到跨境貿易人民幣結算試點擴大後的業務範圍，並同意在人民幣相關境外業務開展過程中繼續加強合作。同日，中國人民銀行與中國銀行（香港）有限公司簽訂了修訂後的《關於人民幣業務的清算協議》，明確香港人民幣業務參加行可以按照本地法規為企業和機構客戶提供人民幣銀行業務。人民幣資金進出內地需符合內地的有關規定。香港參加行開展香港個人人民幣業務的基本規定沒有改變。兩個檔的簽署，將有利於跨境貿易人民幣結算試點工作的順利進行，進一步促進貿易和投資便利化；同時也將有利於香港人民幣業務的進一步發展，進一步密切香港與內地的經貿合作和人員往來⁵⁷。

但是，由於金融開放屬於中央政府嚴格掌控的領域，由於政策的限制，香港金融業的各種優勢和各種潛力，很難在短期內得到發揮。這個過程，隨著李克強副總理訪港期間提出的中央鞏固香港國際金融中心地位的相關政策，全力建設香港人民幣離岸中心的系列措施，將會得到根本性改變。這些措施包括支持和推動香港企業使用人民幣赴內地直接投資，以及允許以人民幣境外合格機構投資者方法（即RQFII）投資境內證券市場。在發展離岸人民幣債券市場方面，在香港發行人債將作為一項長期的制度安排，並會逐步擴大發行規模，並允許境內非金融企業赴香港發人債。在證券市場方面，中央會在內地推出港股組合ETF（交易所交易基金）和繼續支持內地企業到香港上市，等等。

從粵港合作的角度看，香港金融的競爭優勢是資源的國際化、管理的市場化和制度的先進性。利用這些優勢，在內地資本帳戶逐步開放、人民幣國際化的過程中，在顧及國家金融安全的前提下，香港和廣東珠三角可以成為國家金融開放的試驗場所，待試驗成功、有關開放措施成熟後再廣泛推行至其它省份。事實上，《珠三角綱要》亦允許粵港在金融改革和創新方面“先行先試”，建立金融改革創新綜合試驗區。國家的“十二五”規劃“支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域”。因此，香港金融業發展的重點

⁵⁷ 參見《中國人民銀行與香港金融管理局簽署跨境貿易人民幣結算補充合作備忘錄》。搜狐證券：<http://stock.sohu.com/20100720/n273636469.shtml>。

之一，應該是進一步擴大和深化粵港（港深）金融領域的合作，用最快的實踐全面《珠三角綱要》提出的**建設以香港金融體系為龍頭、珠三角資源和服務為支撐的金融合作區域**。爭取並充分利用國家的政策支持，在參與深圳前海深港現代服務業合作區、珠海橫琴、廣州南沙等的建設過程中，高度重視金融領域的合作，使上述地區成為粵港、港深金融合作實現突破的重要載體和仲介。

同時，在合作中還要不斷完善金融監管體系，防範金融風險。針對粵港建設“金融改革創新綜合試驗區”，內地和香港的金融監管部門可共同探索，商討和研究措施，共同防範系統性金融風險、改進金融監管制度和方法，以及完善金融監管體系。在內地在金融市場開放、金融產品創新和人民幣國際化的過程中，充分利用香港在金融軟硬基建方面的優勢，充分發揮香港“緩衝區”或“試驗場”的角色和功能，使香港成為內地投資者、集資者和金融機構有序“走出去”的重要門戶⁵⁸。

5.4.2 尋求推進港深金融合作領域的大膽試驗與審慎突破

重點推進港深金融合作，主要包括深港兩地的資本流動便捷化和資本市場一體化；深港共建區域金融中心；深港資金的進一步合法流動；探索深港兩地股票的雙重掛牌制度等。同時尋求港深金融合作領域的大膽試驗與審慎突破，主要包括尋求人民幣業務合作的突破；尋求逐步放寬粵港、港深金融合作的限制；和完善金融監管體系，防範金融風險。

提升香港金融業的核心競爭力，擴大和深化粵港金融領域的合作是重要的路徑之一。深港兩地的資本流動便捷化和資本市場一體化將充分發揮地緣優勢和先行先試的制度優勢，在粵港金融合作中應該重點大力推進。深港共建區域金融中心，既是港深都會產業升級的需要，也有本地居民理財和中小型科技企業上市等雄厚的需求基礎。跨境金融中心無疑需要兩地證券市場更好地銜接，以及投資資金更自由的跨境流通。

深港基本專案下的金融聯繫早已非常緊密，未來要適時嘗試和積極推動深港資金的進一步合法流動。首先兩地可以共同探索跨境人民幣理財和質押融資，是深港

⁵⁸ 參見，大珠三角商務委員會網站 <http://www.cmab.gov.hk/gb/issues/council.htm>

之間的資本流動便捷化，便利兩地居民投資理財。香港居民可用港幣資產做抵押通過證券和銀行投資內地股份，深圳居民可用人民幣資產做抵押投資香港股票。為便於人民幣國際化進程中，中國對貨幣市場和資本市場的監管，兩地居民的投資品種可漸次擴大到基金、保險等其他財富管理產品。

此外，還應該探索深港兩地股票的雙重掛牌制度，投資者在深圳、香港兩地證券公司和港資銀行可直通交易對方股份，打通兩地企業參與的資本市場。就目前而言，積極推進跨境人民幣業務、共同打造前海金融服務業應該是最好的起點。未來 30 年，深港間的資本流動將隨著人民幣的逐步放開、深港間銀行業的相互滲透、創業板的合作、主機板市場的有序相通、債券和期貨市場的共同開發，形成更為一體化的資本金融市場。

5.5 準確判斷粵港合作趨勢，優化新界北區與大嶼山開發規劃

5.5.1 高度關注新界北/大嶼山地區的戰略價值

未來新界北、大嶼山等與廣東毗鄰的邊界地區，便於南來的內地人口到訪消費，甚至經營投資，將成為粵港推進經濟和生活一體化的重要區域。規劃開發得當，將是香港的制度優勢和服務優勢便利地延伸，為來港的內地企業和消費者服務。產業供需通暢的話，這裡有望成為香港新的經濟增長點和港島的重要補充，具有重要的戰略價值。2007 年 8 月，本中心發佈的《建構港深都會研究報告》曾指出：“邊境禁區是香港最鄰近內地的區域，是香港的重要資源，是大珠三角中乃至泛珠三角中極為罕見且具有極高開發潛力的大面積空地。儘管在上述區域範圍內有很多很大的空地，但是這塊空地的重要價值體現為它隸屬於香港，可以按著香港的規劃和制度進行開發，更體現為它的開發對於區域合作的重要功能。……它是提升和保持香港在區域經濟合作中實力、競爭力和影響力的重要保證。”⁵⁹ 當時所謂的邊境禁區，主要是在新界北區，隨著港珠澳大橋的動工興建，大嶼山地

⁵⁹ 參見智經研究中心網站：<http://www.bauhinia.org/publications/BFRC-HKSZ-Report-TC.pdf>。

區在區域經濟合作中的戰略價值也充分體現。

2009 年開始，內地大幅度放寬居民到香港的自由行和相關的旅行安排（包括深圳戶籍居民可以“一簽多行”前往香港，外地在深圳常住居民可以在深辦理前往香港的旅行證件等），令內地人流大幅度進入香港，從去年耶誕節到今年春節，香港的酒店爆滿、各業興旺，海洋公園甚至破天荒地要在春節假期停售門票，中環、尖沙嘴人滿為患，內地對香港經濟的刺激作用和拉動已經充分體現。但從香港的角度看，香港政府的規劃未能預見、更不要說適應上述變化了。我們表面看到的是春節期間出入境內地遊客大排長龍，交通工具爆滿，酒店大幅度加價，海洋公園停收門票；背後反映的是香港在土地和其他資源（如入境處的職員調配等）投放方面，完全落後于市場和現實的需要。

從 2004 年的大嶼山發展概念計畫⁶⁰，到 2009 年 11 月香港政府公佈新界東北的發展藍圖⁶¹，再到 2010 年 7 月，香港規劃署完成的《邊境禁區土地規劃研究》⁶²，縱觀這些規劃，儘管已經對邊境地區在粵港合作中的特殊地理位置有所認識，但是在具體規劃中，仍然沒有將該地區在粵港合作中的重要功能凸現出來。上述規劃的主要視角，仍然是傳統的僅考慮香港自身的發展，並沒有將邊境地區作為粵港合作、深港融合和一體化的重要載體予以充分思考。而且該地區的生態功能和

⁶⁰ 2004 年，香港政府就大嶼山發展概念計畫進行公眾諮詢，該計畫對大嶼山地區提出了四個發展主題：一是經濟基礎建設和旅遊。進一步發展大嶼山的經濟基礎建設和旅遊，以提升香港的經濟競爭力。包括大嶼山物流園、跨境交通樞紐、欣澳的消閒及娛樂樞紐、在東湧東部發展的主題公園或康樂用途、大嶼山東北部的高爾夫球場暨度假村，以及南大嶼的度假設施。二是以文物、區內特色和自然景觀為藍本的主題式旅遊點。提升大嶼山郊區的旅遊和康樂發展潛力，以協助改善當地社區的經濟發展。包括博物館和生態旅遊中心、翻新梅窩景貌、保存大澳漁村，以及在南大嶼辟建單車徑和越野單車徑網路、木板走廊和水上活動中心。三是提升郊野公園的康樂發展潛力。在大嶼山的郊野公園及周遭增設康樂設施，包括辟建生態旅遊徑暨文物徑網路，以及擁有現代化設備的家庭營地，推廣可持續發展的教育和康樂活動。四是滿足自然保育的需要。為使大嶼山的規劃更協調平衡，並在規劃中配合保育的需要，概念計畫建議落實北大嶼郊野公園（擴建部分）和大嶼山西南部海岸公園的計畫，同時推行其它自然保育。

⁶¹ 該藍圖提出把古洞北、粉嶺北和坪輦/打鼓嶺打造成新發展區，興建住宅提供 4.6 萬個單位、容納 13 萬人居住，並在打鼓嶺預留 46 公頃土地發展 6 大優勢產業。坊間認為新界東北新市鎮發展規劃有三大特點：一是重視產業佈局和社區配套，避免重蹈天水圍就業不足、社會問題叢生的覆轍；二是開發新界土地，增加樓宇供應，有利於樓市平穩發展；三是加快邊境開發，促進港深融合，為本港經濟創造新的增長點。參見《新界東北發展三特點》。香港文匯報網站：<http://paper.wenweipo.com/2009/11/18/WW0911180002.htm>。

⁶² 該研究所提出的邊境禁區的範圍面積大約為 2640 公頃。提出的發展遠景是“推廣保護和保育環境及文化遺產，同時提供適當及可持續的土地用途或發展。”圍繞這一願景，該研究提出了三大主題，一是加強自然保育，包括郊野公園、河上鄉鷺鳥林、落馬洲生態走廊、蠓殼園、具特殊科學價值地點、農地、景觀特色、風水林等；二是保育文化遺產資源，包括遠足徑、單車徑等；三是推廣可持續用途，包括缸瓦甫綜合發展區、馬草壟生態農舍、鄉村發展、落馬洲發展走廊、文錦渡發展走廊、恐龍坑住宅區、康樂用地等。參見香港規劃署：《邊境禁區土地規劃研究》行政摘要。香港規劃署網站：[http://www.pland.gov.hk/pland_en/misc/FCA/files_072010/Executive%20Summary%20of%20Final%20Report\(C%20h\).pdf](http://www.pland.gov.hk/pland_en/misc/FCA/files_072010/Executive%20Summary%20of%20Final%20Report(C%20h).pdf)。

文化資源更多的是作為規劃發展的限制因素而不是有利因素。因此，規劃的主基調偏於保守、保護和“防範”。就此規劃而言，所謂邊境地區的發展，仍然是維持現狀的發展，邊境地區的屏障仍然存在，粵港之間仍然有一條所謂的“綠色地帶”⁶³ 區隔。如此，港深河套地區開發、深圳前海深港現代服務業合作區規劃⁶⁴、以及香港其他邊境地區的開發規劃，實際上可能成為散落的、孤島式的“點”，難以連成“線”。其功能的發揮也將受到極大的制約。應該說，這個研究結果和相關建議，與過去幾年粵港兩地經濟一體化的趨勢基本是背道而馳。

5.5.2 重點根據廣東居民來港需求進行規劃建設

2010年8月24日，香港一國兩制研究中心發佈《香港邊界禁區發展策略研究》報告。提出在邊境地區設立面積超過3100公頃的“邊界特別發展區”，由特區政府管轄，對內地居民實行落地簽證，並重點發展醫療、教育和零售消費等。“邊界特別發展區”包括現有的邊界禁區、新界東北“三合一”新發展區中的坪輦／打鼓嶺地區，以及落馬洲發展走廊。並將將新界東北“三合一”新發展區中的兩個區域——古洞北和粉嶺北作為與特別發展區相配套的“配合發展區”。“邊界特別發展區”分為優先重點發展區、以保育為主的區域及綜合發展區三個區域。其中優先重點發展區域包括坪輦／打鼓嶺發展走廊、落馬洲發展走廊和羅湖發展走廊，將以發展專業服務、教育、倉儲服務和零售為主。一國兩制研究中心指出，相關建議旨在打造香港新的中心點，與相鄰的深圳商業發達地區可產生協同作用，為發展相對滯後的新界北區注入新的經濟動力，平衡香港的城市功能⁶⁵。較之於此前的發展規劃，該研究提出的“邊界特別發展區”相關建議，已經在一定程度上跳出了香港的範圍，將該地區的功能鎖定在粵港的產業合作與粵港兩地市場的需求方面，是在粵港合作的角度上來思考邊界地區的開發。這是發展戰略思考上的一次重大提升。當然，邊界地區的粵港合作方面的產業功能定位，還需要

⁶³ 《〈邊境禁區土地規劃研究〉行政摘要》中提出“研究範圍可作為（港深）兩個城市之間的‘綠色地帶’”。參見香港規劃署網站：[http://www.pland.gov.hk/pland_en/misc/FCA/files_072010/Executive%20Summary%20of%20Final%20Report\(C h\).pdf](http://www.pland.gov.hk/pland_en/misc/FCA/files_072010/Executive%20Summary%20of%20Final%20Report(C h).pdf)。

⁶⁴ 2010年8月26日，國務院原則同意《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》。要求要在“一國兩制”框架下，進一步深化粵港緊密合作，以現代服務業發展促進產業結構優化升級，為中國構建對外開放新格局，為全國轉變經濟發展方式，實現科學發展發揮示範帶動作用。參見《國務院原則同意前海深港現代服務業合作區規劃》。中國新聞網：<http://www.chinanews.com.cn/gn/2010/08-26/2494412.shtml>。

⁶⁵ 參見《團體倡邊界禁區建特區》。大公報網站：http://www.takungpao.com/hk/hkyw/1354363_big5.html。

進一步強調和大力提升。

粵港人員流動更加頻繁，來港人士需求更為豐富多樣，將是未來發展的大趨勢。新界北區和大嶼山地區的規劃核心之一，是要成為吸引廣東生產要素和生活要素的重要節點，成為輻射廣東更大範圍的資源要素的聚集地。我們認為，無論是新界北還是大嶼山地區的開發，除了充分考慮該地區的自然保育、與港島和九龍地區的功能銜接之外，關鍵是要著眼於區域經濟合作尤其是粵港合作進行規劃和開發。隨著粵港兩地人員往來規模的擴大和往來的頻密，港島已經不是內地尤其是廣東居民的唯一選擇，上水、沙田、九龍塘等地，已經成為廣東居民頻頻光顧之地；而且廣東居民來港的目的也已經逐步多元化，從早期的大量購買奢侈品，到現在更多購買日常生活用品。到港消費和娛樂休閒將會成為廣東居民日常生活的一個重要部分。因此，新界北區和大嶼山地區的開發，要進一步融入廣東因素、深圳因素以及未來的珠三角西部城市因素，要有利於將上述地區的資源吸引到香港，我們建議，可以將港深河套地區、深圳前海地區和香港邊境地區的某些部分適當“打包”，組成最佳的管理體制共同開發。只有這樣才能實現新界北區和大嶼山地區更高的戰略價值⁶⁶。

5.6 加快推動香港服務業進入廣東

5.6.1 全方位參與和介入廣東服務業的發展

佔 GDP 比重高達 90% 以上的香港服務業要獲得更大的發展，無疑是需要加大進入廣東的範圍和力度。香港服務業發展的成功經驗是開放，不僅是內部開放，更是外部開放。1980 年代前後，隨著內地改革開放，香港的製造業開始向廣東等地轉移，於是與製造業相關的服務業在香港發展起來。1990 年代，隨著製造業的轉移和珠三角經濟的發展，香港的服務業進入發達時期，開始拓展境外業務，服務於非香港本地的經濟活動。

香港現代服務業的主要問題是發展空間不足，需要進一步向珠三角延伸和拓展空間。廣東特別是珠三角正處在工業化中後期，受資源、能源和勞動力成本高等制

⁶⁶ 詳細分析見本章第八部分。

約，產業結構迫切需要轉型和優化升級，也更需要香港現代服務業的支援。廣東服務業發展水準與香港尚有一定的差距。相比之下香港服務業具有多方面優勢，應推動香港服務業機構全面參與和介入廣東服務業的發展。從而在服務業的競爭中佔據有利位置，拓展更大的發展空間。

在廣東珠三角地區，各主要城市的服務業呈現層級化發展，其中第一層級是廣州和深圳。廣州和深圳多年經濟高速發展帶來較高人均收入水準，城市化水準不斷提高形成了較高的人口密集度，產生了較大的服務業需求，給服務業發展創造了良好的發展環境，憑藉毗鄰港澳的優越地理優勢，吸引了眾多跨國公司的進駐，同時也帶來了高層次服務業的進入，在高度競爭的市場環境下促進了本機服務業的升級優化，形成了合理的內部結構，重心已開始由傳統行業轉向高附加值、高技術含量的新興行業。第二層級是東莞、珠海、佛山和中山。這些城市工業發達，生活水準較高，對生產和生活服務業的需求正在逐步上升。主要是發展與製造業相關的物流業、會展業、專業服務業、技術服務業以及生活性服務業等。第三層級是惠州、江門和肇慶。這些城市工業欠發達，基礎設施尚需完善，服務業發展受到一定的制約，主要是發展面向具有資源優勢的服務業、勞動密集型服務業、傳統服務業。如旅遊、運輸、批發零售、酒店、餐飲、居民服務業等。

廣東珠三角地區內部不同城市和地區服務業之間總體上的協同與互補效應，將促進區域內服務業呈“裂變式”發展。與當初的製造業轉移不同，香港服務業向廣東轉移主要是通過股權合作、委託經營等多種方式，把香港國際水準服務管理規範與服務標準嫁接到廣東服務業上，進行複製、裂變、擴張。粵港兩地政府應該大力推動兩地服務業合作，創新服務業的合作模式，促進服務規模與水準的提升。並重點在金融、物流、旅遊、服務外包等服務業合作領域尋求重點創新和突破⁶⁷。

未來 10 年，隨著廣東珠三角實現人均 GDP 一萬美元並快速達到兩萬美元的階段，珠三角地區將進入快速增長期。在這一時期，珠三角地區的產業結構將會發生較大的調整，目前第二產業的佔比較高的結構將會出現變化，同時第三產業的發展將會縮小第二產業的空間。這意味著不論是投資和消費，珠三角服務業的發

⁶⁷ 參見智經研究中心，商務印書館

展都具有更大的潛力和發展空間，對服務業現實需求的增長，社會公共設施的逐步完善，均將使全社會固定資產投資，如基礎設施的建設投資、醫療教育衛生等社會公共服務業的投資、以及和企業生產設備投資和技術更新改造投資等逐漸加大，珠三角地區的生產性服務業和消費性服務業都將有更大的發展空間。這個發展空間既是珠三角的，也是香港的。香港政府和企業，需要具備開拓珠三角服務業的膽略和策略。能否在珠三角服務業發展中準確卡位，全面參與，是關係到香港服務業能否長期持續發展的關鍵。

5.6.2 重點推動公營機構性質的服務以商業原則進入廣東

香港一般服務業進入廣東已經有一定的路徑，香港應該重點支援和推動法定機構性質的服務業（服務功能）進入廣東。

香港公營機構是指由香港特區政府出資成立及營運，負責特定公共服務或政府認為需要較多社會人士參與的工作，但不屬政府部門的半官方機構。它們的職能雖然和政府部門相似，但不屬於政府體系，較政府部門有較多的自主權；主要決策者則由政府或行政長官邀請社會人士擔任，以確保政府對這些機構的影響力。多數香港公營機構的運作由政府支付部分費用，部分公營機構則自負盈虧，少數機構更長期有盈餘。部分具公司性質，以商業原則經營，部分則演變為上市公司。由於上市公司盈利由投資者均分，政府只能以持股量分得盈利，且為避免干預其它投資者的利益，政府不能以公眾利益為名完全控制這些公司。但是公營機構由政府出資建立，因此與一般企業機構相比，具有一定的特殊性。

從香港公營機構的職能來看，類似於內地的事業單位和部分國有企業，既有政府公共管理的職能，又實行市場化和企業化運作。這些公營機構的特殊性，決定了其在粵港合作的過程中能夠發揮重要的作用，是粵港合作可以充分利用的寶貴資源。儘管在以往的粵港合作中這些公營機構也發揮了一定的作用，但總的來說，以往粵港合作中首先重視的是企業，隨後是政府，這些公營機構的功能尚未引起足夠的重視。因此，推動香港的公營機構與廣東各級政府對應部門的全面合作，具有重大意義。香港政府需要進一步放寬對上述機構的限制，使之成為香港服務業進入廣東的主體機構之一，在粵港合作中發揮更大、更積極的作用。

5.7 積極推動六大優勢產業深度參與廣東戰略性新興產業的發展

5.7.1 粵港合作發展創新科技產業

粵港發展戰略性新興產業可謂處在同一起跑線上，這就有可能使得雙方各自發揮自身的優勢，形成一種平面的產業鏈整合，而不是“前店後廠”的垂直分工。

創新科技產業是知識型的產業之一，是一個高增值產業，可以為傳統工業或服務業進行改造，實現電子化、技術化、知識化或數位化。創新科技產業的特點是將科學知識加以應用，如生物科技、電子科技、能源科技、納米科技等，是生產資本及技術密集度較高的產業。通過參與廣東創新科技產業的發展，一定程度上可以促進香港自身科技產業的發展，換句話說，參與廣東創新科技產業的發展是培育香港創新科技產業的重要途徑之一。

香港發展創新科技產業受到研發投入不足的制約。從近年資料來看，香港在研發方面的開支相對於 GDP 的比例雖略有增長，但是與發達國家或地區相比還是很低。科技發展需要先進的研發基礎和巨額的資金投入，需要承擔巨大的風險，這一切靠以中小企業為主的香港企業界是不夠的⁶⁸。香港要發展創新科技產業，實現產業轉型及升級，單憑自己的力量則無法企及，只有與內地尤其是廣東科技基礎雄厚的優勢結合才能成功。因此，香港特區政府應該與廣東政府溝通協調，建立健全創新科技產業合作的體制機制，制定共同發展創新科技產業的政策和措施。

香港有先進的通訊基礎，國際商業網絡及經驗、健全的智慧財產權體制，有利於把內地的科技成果進行商業化、市場化及全球化。因此，加強粵港合作，根據國際市場的需求，共同發展創新科技產業，將有助提升兩地的科技競爭力，推動兩地的經濟的轉型及升級，為兩地帶來“雙贏”的局面。近年來，深圳、廣州及珠海等地區，在創新科技的發展已具備相當的基礎，目前珠三角地區已建立六個國家

⁶⁸ 參見香港特別行政區政府中央政策組：《香港經濟研究：經濟轉型、競爭力與經濟增長可持續性》研究報告（2009年3月）

級和三個省級的高科技開發區，其中位於福田和南山交界的深圳高新科技園，無論在硬體設施及軟體配套上，都屬於國內一流的科技園區。粵港兩地都各有自己的優勢和劣勢，兩地政府需要探討建立優勢互補的合作機制，為創新科技產業創造有利的發展條件，如確定創新科技產業合作的方針和政策；設立創新科技產業合作的機構和知識網路及平臺，探索形成創新科技的研究及商業化、金融支持、科技仲介機構、科技及智慧財產權保護等方面的合作機制等。此外，香港在綜合服務方面具有優勢，可以建立以香港為主、廣東（內地）為輔的創新科技交易及管理中心，加速科技成果的商業化、市場化及全球化⁶⁹。

香港大珠三角商務委員會的報告指出，香港有不少科研人才，擁有在美國矽谷企業的實際營運經驗，掌握世界先進的科技知識和技術，亦熟悉國際資本的運作。這批專才可協助珠三角地區的企業充分利用國際資源、引入先進科技、人才及國際資本，從而擴大和提升生產，以面向龐大的內地市場，並促進高增值、科技產業的發展，為全國提高自主創新能力、創建創新型國家貢獻力量；長遠而言，亦可協助把珠三角的科研成果，推廣至海外市場應用。同時，香港高校和部分研究機構掌握大量具有自主智慧財產權的成果，但香港缺乏把這些成果轉化為現實產品的生產能力，而廣東具有較強的產業基礎，香港可以利用廣東省目前產業結構升級的機遇，加大對具有市場前景的高科技專案的產業化支援。可由香港政府和廣東省政府牽頭，組織香港的科研機構和內地的孵化基地開展洽談，廣東在主要的生產城市設立孵化基地，邀請香港高校和研究機構入駐並向廣東的孵化基地提供可供轉化的科技成果。目前，廣東正處於產業結構調整和升級的關鍵時期，因此香港政府應協助香港企業在廣東加大投入高科技專案，如有機發光二極體 (Organic light-emitting diode)、新材料和光電子光伏產業等領域，以配合廣東的產業升級政策，並把握機遇，使香港企業在高技術產業做大做強⁷⁰。

5.7.2 深度參與廣東新能源產業的發展

深度參與廣東新能源產業的發展，不僅是粵港產業合作的需要，也是香港這一“能源外源型”城市自身的需要。

⁶⁹ 參見蔡志明：《關於推動“香港與珠三角科技園區”發展的提案》。

<http://www.ackm.hk/image/e/publications/articles/d3.pdf>。

⁷⁰ 參見，大珠三角商務委員會網站 <http://www.cmab.gov.hk/gb/issues/council.htm>

新能源產業是國家的發展重點，未來將發展四個重點領域：太陽能、風能和生物質能為代表的可再生能源的廣泛應用；煤、油、氣等傳統能源向清潔化升級；先進核能進入新一輪發展熱潮；清潔動力促進汽車技術大換代。新能源技術及產品涉及工業、農業、交通、服務業、公共設施、家庭等幾乎所有領域，涵蓋能源、材料、裝備、日用消費品整個產業鏈⁷¹。

2009 年，廣東省政府做出“積極開發新能源和可再生能源，重點建設風力發電場和太陽能利用工程”的工作部署。目前珠三角已經掀起一股加快新能源產業建設的熱潮。2010 年廣東省共安排重點建設專案 300 項，估算總投資人民幣 1.18 萬億元。廣州市政府出臺了《廣州市新能源和可再生能源發展規劃》，全面加強廣州節能與新能源新材料產業示範基地建設。深圳宣佈計畫投入人民幣 105 億元財政資金，將生物、新能源、互聯網三大新興產業打造成為 6500 億元產業規模的高技術支柱產業。計畫到 2015 年，新能源年總產值達到 2500 億元，成為國家新能源重要基地和低碳城市，總產值居三大新興產業之首。在發展新能源產業方面，深圳特別強調深港合作：“充分利用毗鄰香港的優勢，深化深港合作，提升深圳新能源產業的國際影響力。加強與香港高校、研發機構合作，推動深港共建新能源產業創新基地、人才培訓與交流平臺。加強與香港新能源產業合作，鼓勵香港知名企業在我市投資建設新能源開發項目、企業孵化器，共同推進深港新能源產業發展。加強與香港金融合作，鼓勵深港兩地企業充分利用深港資本市場，吸引國際資本，拓寬新能源產業發展融資管道。加強深港新能源產品應用合作，穩步推進新能源汽車、儲能電站等新能源產品在深港兩地的廣泛應用。”⁷²

香港需要大量能源以便在商業和住宅式高樓大廈中創造出適合居住的戶內環境。需要大量能源來照亮夜空，令各行各業的頻繁活動得以延續至午夜。香港也需要大量能源令基礎設施得以運作，例如供水、排水和道路系統等。而鐵路、電車、汽車和飛機等交通工具也需要能源才能運行。但是香港本土並無能源資源，化石燃料已被過分耗用。由於香港境內並沒有任何天然能源原料的儲藏，因此所

⁷¹ 參見《新能源規劃重點發展四大領域》。中國設備網：http://www.cnsb.cn/html/news/358/show_358875.html。

⁷² 中國新能源網 調結構成熱點 珠三角掀新能源產業熱潮 2010-3-22
<http://www.newenergy.org.cn/html/0103/3221031886.html>

使用能源原料均依靠進口，包括石油、煤及天然氣等。⁷³ 香港政府的能源政策目標是確保公眾能夠以合理的價格，享用可靠、安全及有效率的能源供應，並致力將生產和使用能源對環境所造成的影響減至最低。⁷⁴

目前珠三角經濟發展較快，電力和能源需求越來越大，香港可以在這一地區投資發展清潔能源，然後再引進清潔能源。過去香港在廣東省投資建核電廠，然後把部分電力輸到香港，就是一個很成功的例子。香港可為珠三角地區引進基礎資金改善這一地區的產業結構，並發展再生能源。香港政府應繼續鼓勵港資企業在內地參與清潔發展機制項目，提高能源效率、開發新能源或可再生能源等領域。

粵港新能源產業的發展與共建優質生活圈有著密切的聯繫。《珠三角綱要》對共建優質生活圈著墨較多，其中針對跨境環保問題提到將支持粵港共同研究合作推行清潔能源政策，逐步實現統一採用優於全國的汽車燃料和排放標準，力爭改善珠三角的空氣品質。因此，珠三角商務委員會的報告建議，粵港應以棄用劣質油發電為切入點，長遠則可考慮制定統一的排放標準，結合和發揮粵港的各自優勢，通過政策引導，在互惠互利的前提下共同推動新能源產業的發展。粵港兩地未來應以“綠色能源”為第一步的核心內容，在發電行業引進新思維：如立法棄用劣質油發電，推出優惠政策以鼓勵生產及使用清潔能源。同時制訂和推行相應的立法管制措施，令減排工作更具成效。解決空氣跨境污染的重點是發展新能源產業，而發展新能源產業的重要推手是制定統一的排放標準，應建立粵港澳區域污染聯治聯防機制，探討成立粵港澳環保監察機制的可行性。⁷⁵

香港在保障智慧財產權、標準制定、承接國際訂單、軟體設計、專案管理、市場行銷、品牌建立等方面已有優勢，廣東則在科研開發、生產、物流採購及系統支援等範疇較具競爭力，兩地可取長補短，推動區域內新能源產業的規模化、企業化和科技化，共同營造優質生活環境。建議爭取香港與珠三角成為一些國家重點專項技術的試點，例如電動車、新的節能技術，以配合新能源產業的發展，並

73 參見香港特別行政區機電工程署：《香港的能源實況》。

http://www.energyland.emsd.gov.hk/sim/energy/use_scene.htm

⁷⁴ 《回應香港電力市場未來的發展第二階段諮詢檔》（2006年）

<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/papers/ea0327cb1-1184-1-c.pdf>。

⁷⁵ 參見，大珠三角商務委員會網站 <http://www.cmab.gov.hk/gb/issues/council.htm>

將這些新興產業推向國際市場。

5.7.3 搶佔低碳環保產業發展的制高點

無論從狹義還是廣義上看，低碳環保產業都是未來全產業發展的方向和目標，香港需要把握珠三角區域低碳環保產業發展的制高點。在《粵港合作框架協議》中，環保是首要的課題。粵港兩地應繼續擴大清潔生產夥伴計畫，減少污染物排放，達致節能效果，並探討跨境合作推動迴圈再造工業。

政府應該放寬門檻，讓更多港商可申請資助減少污染。港商現在可獲資助引入新技術作示範專案，但香港特區政府只會批准核心技術的申請，其它配套技術則不被視作示範專案而不獲資助，使有意參與計畫的港商卻步。政府應設法鼓勵廠商引入更多清潔生產技術，研究如何提高誘因。現在珠三角的港商多達 7 萬家，若未能放寬門檻容許更多申請，單以現在的計畫每年吸引數百宗申請，難以有效改善環境，政府應檢討有關計畫的細節，再改進及擴大計畫。

《粵港合作框架協定》中的多項建議尚屬框架階段，其中區域性可再生能源發展策略以及跨境合作的迴圈工業，現階段都未有具體細節及目標，兩地政府應儘早磋商，訂下具體措施。這次協定因涉及兩地政策，兩地政府商討合作的互動，將會帶來良性競爭。⁷⁶內地在應對金融海嘯的四萬億元刺激方案中，有很重要的部分會投入環保基建和綠色產業方面。一份研究資料顯示，至 2018 年，珠三角廠商使用的環保產品及服務將高達 900 億港元，目前正是香港介入廣東低碳環保產業發展的最佳時機。⁷⁷ 隨著 CEPA 的實施，香港的專業公司其實可以到廣東工作，會帶來一個雙贏的局面，香港可以通過香港公司的專業優勢，結合國際資源和技術，在廣東珠三角地區的低碳環保產業發展中佔據制高點。

⁷⁶ 參見《珠三角重獎推動清潔生產計畫》。中金線上網：
http://news.cnfol.com/100430/101_1281_7635229.00.shtml。

⁷⁷ 參見中新社：《香港環保局長：珠三角環保產業蘊含極大的商機》。低碳港澳臺網：
<http://gat.ditan360.com/cyqy/10070.html>。

5.8 及時介入廣東重點功能區的開發與建設

5.8.1 利用前海開發契機，打造“港深邊境自由貿易園區”

深圳前海現代服務業功能區已經成為深圳未來 10 年開發建設的重點⁷⁸，也是深圳經濟結構轉型的重要載體，該地區的開發建設將有重大突破，也為香港提供了機會和空間。

深圳市政府《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》涉及到深港合作的目標是：前海深港現代服務業合作示範區是粵港合作的先導區、體制機制創新區⁷⁹、現代服務業集聚區和結構調整引領區，圍繞創新金融、現代物流、總部經濟、科技及專業服務、通訊及媒體服務、商業服務等重點領域開展深港合作。目前國內尚沒有與之功能完全相同的功能區，具有類似功能的是媒體報導原型為上海綜合保稅區的“浦東自由貿易園區”⁸⁰。希望通過三大方面的突破，解決目前深港交

⁷⁸ 深圳方面認為，前海片區的開發，必將成為深圳加快建設現代化國際化先進城市的一個重要標誌，前海也必將是深圳今後作為經濟特區、全國經濟中心城市和國際化城市三項定位的一個重要標誌。按照產業發展規劃，前海將堅持深港合作、高端引領、服務廣東、面向全球的戰略取向，重點發展創新金融、現代物流、科技及專業服務、資訊服務等現代服務業。到 2020 年，前海將建成基礎設施完備、國際一流的現代服務業合作區，具備適應現代服務業發展需要的體制機制和法律環境，形成結構合理、國際化程度高、輻射能力強的現代服務業體系，聚集一批具有世界影響力的現代服務業企業，成為亞太地區重要的生產性服務業中心，地區生產總值達 1500 億元，即每平方公里產出約 100 億元，這是單位土地 GDP 產出排名中國內地城市第一的深圳市整體水準的 25 倍。

⁷⁹ 對於前海地區制度創新方面的深港合作，“一國兩制”既提供了制度創新的增長點，又帶來了不小的挑戰。“一國兩制”的重要制度差異之一，是內地採取大陸法系，香港採用普通法系，這一制度差異性為深港在前海的金融合作帶來不少挑戰。深港在前海開展金融合作，要採取哪一種制度？香港法律法規能對投資者提供較全面的保障，其金融法規的合理性、司法機構的獨立性已經獲得國際社會的認同和青睞。部分採取香港的制度，應可創造出不少新增效益。以金融為例，深港在前海地區的金融業合作，制度與資訊的整合，才是核心價值所在。一個良好金融體系是以完善的市場制度為基礎的。市場制度離不開法律體系、司法制度和行業監管機制的配合。這需要以發展和務實的精神來實施“一國兩制”，這是深港在前海地區金融合作的最大挑戰，也是制度創新的關鍵點之一。總之，應在“一國”共同性的前提下，強化“兩制”的互補性，化制度差異為制度優勢，讓兩個不同特區的制度在整合中產生“化學反應”，在有利於國家和珠三角區域發展的前提下，最大化地拓展“一國兩制”的社會經濟價值，使之更好地為中國發展服務。

⁸⁰ 所謂自由貿易園區(Free Trade Zone)，指在某一國家或地區境內設立的實行優惠稅收和特殊監管政策的小塊特定區域，類似於世界海關組織的前身海關合作理事會所解釋的“自由區”。區內允許外國船舶自由進出，外國貨物免稅進口，取消對進口貨物的配額管制，是自由港的進一步延伸。上海自由貿易園區的原型是上海綜合保稅區。

融洋山保稅港區、外高橋保稅區(含外高橋保稅物流園區)及浦東機場綜合保稅區於一體的上海綜合保稅區，已經成為國內最大的保稅區。在當前的政策設計中，該區域未來最有可能在國內率先探索建設具有自由貿易園區功能的海關特殊監管區(即在監管區內完全仿造香港自由港政策，不設置任何貿易壁壘，便捷通關，實物貿易和服務貿易都不需要繳納稅收)。目前上海正在就三個方面的政策突破與國務院及相關部委進行溝通，即推進貿易便利化(涉及海關、稅務等部門)；口岸貿易、離岸自由貿易、服務貿易轉變(涉及離岸金融試點)；上海打造購物天堂(涉及稅收)等三方面。針對這三方面的政策訴求，上海市發改委副主任、市發改院院長肖林肖林認為，上海應該建立具有全球航運資源配置和控制功能的國際離岸貿易中心，包括形成適應離岸貿易發展的框架、聯動發展離岸貿易和離岸金融。在口岸貿易方面應該借鑒香港跟新加坡先進的經驗，發揮上海輻射長三角的能力。肖林還認為，應該使上海成為具有國際競爭力和國際影響力

流中的一些突出問題⁸¹。

但是，在實際操作中，由於深港兩地對前海定位的理解出現偏差，加上對國家相關部門政策協作的難度，以及香港內部的諮詢、立法等相關過程的冗長，從 2010 年年中以來，在前海發展的推動方面，出現了深圳快、香港慢的現象，本研究認為，香港需要積極支援前海的發展，同時還要在更大範圍上，用好前海開發這個資源。

本研究建議，在中央政府支持大力發展前海地區的前提下⁸²，可以將港深河套地

的國際貨物天堂。比如說免稅商品購物區或商店，積極引領國際市場潮流，形成創意風向標的品牌和企業，全面優化購物環境、消費環境。不過，這些仍然需要中央政府進行統籌和政策支持。參見：“首個自由貿易園區或將落戶上海”，http://commerce.dbw.cn/system/2010/11/30/000302044_02.shtml

⁸¹ 這三個方面分別是，第一，通過制度創新，把前海建設成爲“特區中的特區”，打造成爲“一國兩制”框架下的綜合配套改革試驗區。深港合作是深圳建設國際化城市最基本的發展戰略，也是新形勢下深圳繼續保持領先優勢和增強城市競爭力的基本戰略。前海發展應在深港制度合作、深圳制度創新方面發揮引領作用，要把前海新區建設成爲“特區中的特區”，前海應當通過深港合作部分地引入香港的制度資源和管理模式，使前海成爲更高層面開放型經濟的試驗平臺，真正把前海建設成爲深港合作先導區、體制機制創新區、現代服務業聚集區和結構調整引領區。

第二，突破體制障礙，將已經成型的“深港創新圈”構想落實到前海，並以“創新圈”爲突破口，建設前海地區 CEPA 先行先試諮詢中心。目前，一系列制度性障礙制約著深港合作，給人以“深港創新圈”太虛的印象。如：兩地的資金、人員、設備等生產要素的流動受制於邊境管理，不能在兩地間自由流通。香港高校和科研機構帶進深圳的教學科研設備仍然需要徵收高額關稅。香港教師、科研專家在深圳的短期教學活動仍然需要交納過高的個人所得稅等等。在法律、會計、專業認可等方面也存在著制度性障礙。本研究建議，可以前海地區建設 CEPA 先行先試諮詢中心，前海地區政府部門辦理相關“深港創新圈”合作事宜，完全可以實施一站式服務，通過制度創新實現兩地科技創新人才、設備、專案、資訊等科技創新資源的無障礙交流與共用。

第三，在前海部分借鑒香港民商事法律制度。在前海借鑒香港的經驗，通過深圳特區立法權制定有關政策法規，以及通過仲裁、司法等途徑，在前海營造與香港接近、與國際慣例接軌的法律環境，將有利於增強前海對香港及其它國家或地區的投資者的吸引力，爲前海深港現代服務業合作奠定制度基礎。一是允許香港仲裁機構在前海設立分支機構和開展業務，鼓勵當事人選擇該分支機構適用香港的法律解決民商事糾紛。二是在不違反國家法律強制性規定和當事人意思自治的前提下，適用香港的民商事法律審理時，以一定的方式讓香港居民或專業人士參與。由於前海合作區的管理模式決定不可能由深圳和香港共同組建特別民商事法庭，但結合前海的特殊情況和實際需要，可以根據內地的規定和程式，可以由深圳法院在前海設立專門機構，處理前海區域內的民商事訴訟案件，依據我國法律進行獨立審判。如果有涉外因素的當事人根據我國法律規定選擇適用香港法律時，在不違反國家法律強制性規定和當事人意思自治的前提下，適用香港的民商事法律審理時，並以一定的方式讓香港居民或專業人士參與。三是允許適當擴大當事人選擇香港法律的範圍，並由深港雙方合作建立香港法律查明的有效機制。針對由於香港法律查明存在困難，導致很多能夠適用或應該適用香港法律進行審理的案件，最後都適用了內地法律的情形，可以考慮設立一個可信任的法律查明機構爲前海法庭服務。四是通過立法形式充分借鑒香港民商事法律制度的先進經驗，建立和完善前海需要的法律制度體系。“一國兩制”及內地與香港法律制度的差異決定了不宜直接通過立法形式確認香港法律在前海地區的適用，但深圳可以通過運用經濟特區立法權，就前海地區制定相關經濟特區法規，從而最大限度地學習、借鑒和吸收香港民商事法律中科學合理的內容。

⁸² 國家發改委官員范恒山明確指出：“前海合作開發將給香港與內地合作提供新的途徑。過去多年的實踐已經證明，香港的繁榮發展與加強對外合作特別是與內地合作是分不開的。香港未來的進一步發展必須要突破資源相對匱乏、土地空間相對狹窄的束縛和限制，充分利用經濟全球化和區域一體化帶來的機遇，加強與外部區域特別是周邊地區的緊密合作，擴大利用和配置資源的範圍。前海深港現代服務業合作區就是基於粵港兩地地理區位、產業特點、政策環境、法律制度、創新機制等基礎搭建的粵港合作新平臺。香港通過參與前海合作開發，不僅可以拓展發展空間，贏得發展機會，而且可以通過共同努力建立遵循市場規律、符合雙方利益訴求的有效合作模式，建立共同開發特定區域、合作發展“飛地經濟”等多種合作形式，進一步探索香港與內地合作發展的新機制、新模式、新途徑。”參見“范恒山在《前海深港現代服務業合

區、深圳前海地區和香港邊境地區的某些部分適當“打包”，形成一個超過 20 平方公里的“特區中的特區”，組成最佳的管理體制共同開發，從而更好地實現新界北區和大嶼山地區更高的戰略價值⁸³，平衡香港的空間發展。

這個“特區中的特區”，本研究建議命名為“**港深邊境自由貿易園區**”，重點根據香港與珠三角經濟融合、廣東居民來港需求、港深共同面向國際招商等方向進行規劃建設。隨著粵港經濟融合程度加深，粵港人員流動更加頻繁，內地來港人士需求更為豐富多樣，將是未來發展的大趨勢。新界北區和大嶼山地區的新的發展方向之一，是要成為吸引廣東生產要素和生活要素的重要節點，成為輻射廣東更大範圍的資源要素的聚集地。在生活上，兩個地區要能夠為廣東居民提供商貿購物、餐飲酒店、休閒旅遊、文化影視等多方面的消費需求；在生產上，兩個地區的產業發展規劃要充分考慮與廣東產業發展的銜接，形成產業分工和互補，為廣東產業提供產業鏈服務，為廣東商界人士的商務往來提供便利。同時，以新的空間和產業形態，將邊境禁區的開發部分與深圳的前海地區、港深河套地區“打包”開發，形成粵港、深港共同打造一個面向全球的最自由的、最活躍的“港深邊境自由貿易園區”，形成一個港深共同管理、大部分轄區內使用香港普通法、與內地的人流、物流相對流動順暢的管理體制，既能享受香港的體制優勢和國際優勢，又能享受到內地的資源優勢、人才優勢和市場優勢。在堅持環境保護和生態保育的前提下，上述“特區”將逐步開發為自由經濟區，發展高科技、旅遊、會議、展覽、商貿和出口加工等行業，吸引港商、外商和內地企業投資，由中央和特區政府賦予特殊優勢政策，使邊境雙方特別是內地的人員、原料、產品、生產設備可自由及減免稅項進出該區，最終將這個地區打造成具有高度全球競爭力的特別合作區。

本研究認為，上述“**港深邊境自由貿易園區**”的設想，可以分為兩個階段建設。第一階段分別由深圳政府在前海、香港政府在邊境禁區獨立開發，但在獨立開發的過程中，加入第二階段將邊境兩邊的開發區合二為一的終極目標，因此，在對

作區總體發展規劃》說明會上的講話”，引自：

http://www.sznews.com/zhuanti/content/2010-12/21/content_5189961.htm

⁸³ 事實上，其他研究機構也有類似的建議。例如，2010年8月24日，香港一國兩制研究中心發佈《香港邊界禁區發展策略研究》報告。提出在邊境地區設立面積超過3100公頃的“邊界特別發展區”，由特區政府管轄，對內地居民實行落地簽證，並重點發展醫療、教育和零售消費等。

港深兩個相對獨立的開發專案進行空間規劃、組織架構設計、產業功能選擇、管理政策和管理模式、人流物流資金等進入模式的選擇等諸多方面，需要大量加入與對方接軌的體制安排。第二階段，在前海開發和邊境禁區開發取得一定成效，並獲得了國際投資高度認可的條件下，逐步、有序地將兩個開發專案接軌和合併管理，形成港深邊境自由貿易園區⁸⁴。



圖 6 深圳前海地區規劃圖

⁸⁴事實上，2010年11月港深兩地規劃部門共同公佈深港落馬洲河套開發規劃，是兩地合作的典範，也為本研究的上述構想提供了示範。落馬洲河套地區是在1997年深圳河治理一期工程完成後，由新舊河道在落馬洲與皇崗口岸東側圍合而成的一塊87公頃的土地。該地區位於深圳河幹流中游，北鄰深圳市皇崗口岸的貨運停車場，南抵香港新界西北區的落馬洲，東臨上步碼頭，西至皇崗口岸大橋下。2008年，深港兩地政府緊密合作，決定啟動落馬洲河套地區的規劃發展研究專案，以充分利用河套地區的土地資源的特殊的區位優勢，應付兩地日後的發展需要⁸⁴。根據公佈的資料：整個規劃由A區(河套區)、B區(香港境內的週邊配套區)和C區(深圳皇崗口岸周邊的配套區)組成。在核心的河套區內(A區)將會劃分為五個功能區，中間大片區域為高等教育區，這塊土地將建設宗建築面積為72萬平方米的樓宇；教育區周邊則會分佈有創新科技區、交流區、生態區和濱河休憩區。儘管河套北側的深圳早已是已開發區，但香港一側卻全部都是原始狀態的荒蕪地帶。因此規劃中河套將有兩條通道連接福田口岸和皇崗口岸，此外港府還將興建道路與規劃中的古洞北新市鎮連接，以為河套提供配套生活資源。除分別有通道連接現有口岸外，規劃還會根據河套的實際使用情況，預留興建一個新跨境通道。根據香港規劃署測算，河套全面開發以後，最多可以同時容納2.4萬名學生，整個工程還可帶來接近3萬個就業機會。由於河套緊鄰香港最重要的濕地保護區，且是候鳥重要棲息地，新規劃還特意限定了河套區域內建築物的高度，區域內層數最多的綜合服務樓宇也不會高於15層，其餘樓宇則大多為三層及以下的低層建築物。目前屬於C區的深圳境內臨近河套的地區為皇崗口岸和福田口岸周邊地區，基本都是建成土地，很難釋放空地，將在保留現狀的條件下為河套提供配套設施。目前皇崗口岸的貨物區域佔地比較大，如果未來皇崗口岸的貨運功能可以轉移到西部深圳灣口岸和蓮塘口岸話，會考慮在貨運區域釋放土地，做配合A區的科技文化創新與資訊交流區，並引入相關企業⁸⁴。本研究提議的“港深邊境自由貿易園區”，在很大程度上，只是放大港深合作開發落馬洲河套地區的合作精神、科學規劃和可持續發展原則，以期達到充分利用“一國兩制”政策優勢、善用港深銜接地理之效果。

5.8.2 港穗共同推動南沙經濟技術開發區

南沙經濟技術開發區是廣州經濟結構轉型的重要引擎之一，其地理位置和產業功能也十分特殊。香港的介入，將有利於與廣州的合作。南沙處於珠江三角洲的幾何中心，位於珠江出海口虎門水道西岸，是廣州通往海洋的門戶和連接珠江兩岸的交通樞紐。

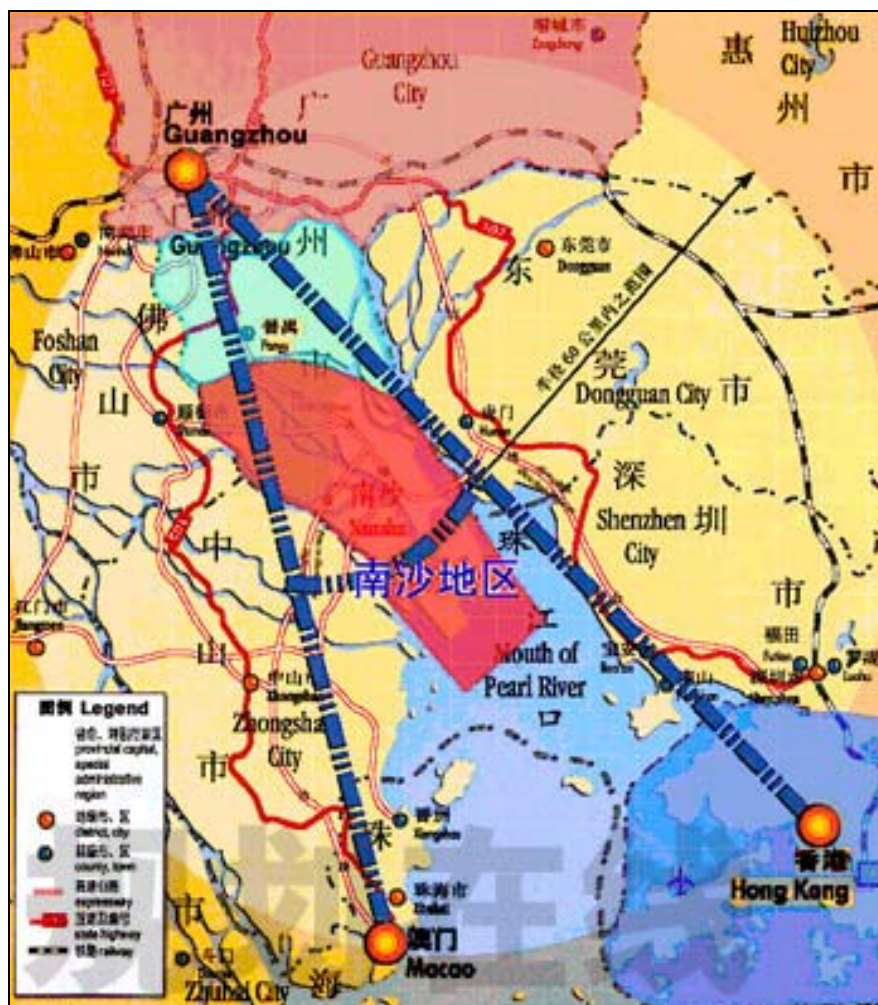


圖 7 廣州南沙地區區點陣圖

《珠三角綱要》提出，規劃建設廣州南沙新區等合作區域，作為加強與港澳服務業、高新技術產業等方面合作的載體。2009 年第 12 次粵港合作聯席會議將南沙確定為粵港澳合作的三個示範區之一。廣州市南沙區 2010 年《政府工作報告》提出，要“充分利用南沙的優越條件，積極爭取設立南沙穗港合作試驗區”。擬設立的穗港合作試驗區將位於橫瀝島尖、珠江街濱水地區，包括南沙街西部地區，

規劃面積約 50 平方公里。將依託香港亞洲國際都會和廣州國家中心城市，利用南沙作為珠三角地理中心和濱海生態的特色，參照香港城市規劃和社會管理模式，建設一流的人居環境，吸引高端人才聚居創業，將南沙打造成為服務內地、連結香港的商業服務中心、科技創新中心、教育培訓中心和文化創意基地，依託南沙保稅港區建設大宗商品交易中心和華南重要物流基地，加強與港澳地區的緊密合作，尤其是科技創新、研發教育以及地產、商貿、旅遊等服務業方面的合作。

目前，南沙已經累計引進工業項目 350 個，落戶南沙的世界 500 強企業發展到 26 家 46 個專案，初步構建起現代臨港產業體系，形成了汽車、鋼鐵、造船、重型機械裝備、精細化工、高新技術以及港口物流等現代化產業基地。此外，廣州中科院工業技術研究院、現代產業技術研究院、香港科技大學霍英東研究院等研發機構，共在南沙設立了 20 個研究中心和 3 間公共實驗室。南沙已經具備了港穗產業合作的基礎。

更重要的是，南沙對於港穗合作具有較高的積極性，希望與香港在製造業、服務業等領域全面合作。南沙將充分利用粵港澳科技合作協定的有利條件，爭取香港的資金、人才、研發、創新、品牌等高端要素向南沙集聚，發展高科技產業、低碳產業、軟體發展、服務外包和創意產業。南沙與香港有很多創新性的合作項目，比如依託香港國際郵輪旅遊港地位，將南沙打造成世界郵輪旅遊航線的重要節點；吸引香港科技園的節能、綠色環保專案到南沙進行研發中試和產業化發展；加快南沙遊艇會建設，開拓穗港兩地牌遊艇業務；與香港合作在南沙建設影視產業合作項目等。⁸⁵香港的企業需要更加積極地參與到南沙的發展中來，更重要的是香港政府要鼓勵、引導、支持香港企業積極介入。南沙作為港穗合作的重要載體和平臺，對香港在區域合作與競爭中具有十分重要的戰略意義。

5.8.3 及早介入珠海橫琴地區的開發

珠海橫琴地區的開發規劃業已經過國務院批准，橫琴是珠三角西部地區的開發重點。隨著港珠澳大橋的建成通車，橫琴對香港重要的戰略價值將會日益凸顯，是

⁸⁵ 參見《南沙：香港工商界普遍看好南沙開發區的潛在優勢》。大洋網：http://m.dayoo.com/201003/18/68722_12282710_3.htm。

香港西進戰略的重要仲介，香港從現在開始就需要介入橫琴的開發。

珠海橫琴島是珠三角都會區難得的一塊尚未完全開發而又極具開發價值的“處女地”。橫琴島面積 86 平方公里，可開發面積 53 平方公里，與澳門毗鄰，港珠澳大橋建成通車後，香港到珠海以及橫琴的距離會大大縮短。2009 年 8 月，國務院國務院批復《橫琴總體發展規劃》。橫琴的發展定位是“以合作、創新和服務為主題，充分發揮橫琴地處粵港澳結合部的優勢，推進與港澳緊密合作、融合發展，逐步把橫琴建設成為帶動珠三角、服務港澳、率先發展的粵港澳緊密合作示範區。”即“一國兩制”下探索粵港澳合作新模式的示範區、深化改革開放和科技創新的先行區、促進珠江口西岸地區產業升級發展的新平臺。⁸⁶由此可見，港澳是橫琴的開發的重要因素。

由於澳門產業的特殊性和經濟帶動功能的不足，以及珠江這一自然屏障阻隔導致的香港難以充分發揮輻射作用，橫琴島的開發進度十分緩慢。因此，一方面要儘快建設港珠澳大橋，以使港資港企港人更便捷地進入珠海；另一方面橫琴島需要粵港澳三地攜手共同開發，目前迫切需要強化香港的參與力度，吸引香港財團參與。通過橫琴島的開發，達到珠三角東部和中部共同帶動西部發展的良好格局。

橫琴島的開發需要巨額資金，也需要高水準的整體規劃和引進國際大的專案，僅靠珠海市一己之力難以擔此重任，應該由廣東省政府牽頭，聯合香港和澳門政府以及大的財團，面向國際招商引資。尤其需要充分利用香港這個國際平臺，不僅需要調動香港各界參與的積極性，還需要借助香港廣泛的國際人脈和商脈吸引國際大財團，將橫琴島建設成為世界級的產業和生活園區。但是目前《橫琴總體發展規劃》頒佈已經一年，儘管長隆國際海洋度假區、十字門中央商務區等專案已經動工，但橫琴島整體依然寧靜，香港財團也仍持觀望態度。⁸⁷

⁸⁶ 參見《橫琴總體發展規劃》。拱北海關網：
<http://gongbei.customs.gov.cn/publish/portal145/tab7443/module87897/info211231.htm>。

⁸⁷ 參見《橫琴新區開發一周年，香港財團仍持觀望態度》、星島環球網：
http://news.stnn.cc/hongkong/201008/t20100816_1395702.html。



圖 8 珠海橫琴開發規劃示意圖

隨著港珠澳大橋的動工建設，大珠三角地區將出現一個“西進”大趨勢，經濟能量將向珠三角西翼聚集，形成一個在珠三角和雷州半島之間“兩頭帶動、中間突破”的發展新格局。目前廣東的開發熱點正在西移。除了橫琴島的開發之外，珠海高欄港已初步形成石化、電力、能源、海洋工程和修造船為主導的重化產業格局，目前該港口的海洋工程裝備製造基地、石化產業基地等專案都在動工建設，珠海已經成為廣東“最大的工地”。珠江西岸的這種後發優勢將在不久的將來凸顯。如果香港財團仍持觀望態度，就可能錯過最好的時機。而如果不能把握珠江西岸發展的歷史機遇，香港的“西進”戰略將會受到很大的影響，香港的核心競爭力也會因此有所減弱。因此，不論是財團還是政府，都需要高度重視這一問題，及早介入珠海橫琴地區的規劃、開發與建設。

5.9 檢討和探索政府與市場關係及功能發揮

5.9.1 妥善處理好政府與市場之間的關係

香港的經濟環境自由，政府多年以來奉行“小政府、大市場”的原則，採取“積極不干預”的政策，有別於廣東的經濟體系。為應對全球金融海嘯，香港政府特別成立香港經濟機遇委員會，提出發展六大優勢產業，為香港未來的經濟發展尋求新方向，這是政府積極探索與市場的關係的有益舉措。

此次金融危機反映市場經濟並非完美無瑕，社會開始反思政府與市場的關係。另外，基於香港經濟的持續發展與粵港兩地融合息息相關，而粵港雙方的經濟體制卻有所不同，任何涉及跨境的建議，必須經中央政府原則同意，並得到兩地政府的支持與配合，才可有效執行與落實。故此，在粵港合作的過程中，確保政府在經濟發展中扮演更好角色，以引導兩地市場力量打破體制障礙、加速融合，從而締造更大的市場，至為重要⁸⁸。

5.9.2 確保政府功能的有效發揮

實際上，政府的適度干預並不會有損於完全自由的市場經濟體制。在應對全球經濟衰退中，世界各國的政府均有所作為。美國作為市場經濟高度發達和完善的國家，在這次全球經濟衰退中的政府行為被外界評價為“比中國還社會主義”。英法德日等發達的市場經濟體制的國家，其採取政府行為干預市場沒有過度的擔心，反而心安理得，認為是政府的職責所在。重要的不在於政府是否應該干預，而是以怎樣的方式干預。就此而言，鄧小平的“資本主義也有計劃，社會主義也有市場”的著名論斷，值得借鑒和思考。

對特殊產業和部分企業的支援，通常被認為是破壞了企業平等競爭的法則。但是2010年初，美國能源部對加州純電動汽車製造廠商提供4.65億美元的政府長期貸款，用於建造特斯拉汽車的第二款家用純電動轎車的加州工廠和相關動力系統的研發。隨後又為Bright Source能源公司（這家聚光類太陽能熱公司是第一家獲

⁸⁸參見，大珠三角商務委員會網站 <http://www.cmab.gov.hk/gb/issues/council.htm>

得貸款擔保的太陽能企業，第一家是光伏薄膜企業 Solyndra 公司）提供了 13.7 億美元貸款擔保。可見在事關國家（地區）戰略發展的重大事項上，政府的作用和功能的發揮的確不可或缺。

廣東經濟結構正處在轉型期，香港的產業也會因此而出現較大的調整。一個國家和地區的產業轉型和優化升級，如果沒有政府的有效引導和支持，轉型和升級成功將會難上加難，香港也是如此。因此，進一步明確的職責所在，確保政府功能的發揮，是香港經濟社會持續健康發展的重要保障。有關政府的作用，在粵港合作方面是不可或缺的，尤其要重視發揮政府在提供制度保障方面的作用，不斷創新粵港合作機制，擴大和深化粵港合作：在本章的最後，本研究希望再次強調要積極利用各個平臺促進粵港深度合作：以 CEPA 為政策平臺，推進粵港經濟政策和法律法規的銜接，進一步提高和完善兩地經濟社會的治理水準，實現政策體系的有效協同；以《規劃綱要》為戰略平臺，準確把握粵港經濟一體化發展的共同目標、相互關係和各自定位，有效達成戰略發展目標上的共識；以《框架協定》為操作平臺，進一步落實和推進有關具體合作事項，確定新的合作專案，探索新的合作方式，力求在實踐中實現合作的突破；以聯席會議為機制平臺，提升和創新合作機制，進一步優化政府間合作機制，強化決策、咨詢、操作等層面存在的短板，培育、引導和加強民間、社會組織間的合作；以前海和河套地區等作為創新平臺，大力推進粵港合作重點功能區合作。

第 6 章 結語

改革開放 30 年，廣東富裕起來了。毗鄰的富足與成長對於香港是喜抑或是憂？未來的粵港，是共同發展還是此消彼長？廣東的經濟轉型帶給香港的是發展的順承還是逆轉？

這些問題，似乎沒有一個明確的答案。因為，一個城市或區域的興衰，是多種因素綜合作用的結果，既有本身的多種因素，也有外界的多種變數，經濟社會的發展的各項因素又從來都是互為因果，所以無法取得惟一的結論。

現代社會中，面對形形色色的危機，人類不會束手待斃；經濟社會中，對於各種各樣的條件變化，人們更是策應而對。社會各階層的有識之士，或是出於自身利益，或是出於社會責任，都在關注影響社會經濟發展的各種因素的變化。他們不僅注視著產生“蝴蝶效應”的那個最先開始的源頭，也搜尋著積重難返之下那根“壓死駱駝的稻草”。

對未來的不能幻想，猶如對歷史的不能假設。遙想未來的 30 年，正如 30 年前我們想不到今天的情景一樣。因此，我們只能以歷史解釋現實，以現實預測未來。答案或許存在於這種解釋之中，或許不在。

6.1 粵港合作過去 30 年：香港的“機會時代”

粵港合作的前 30 年，是香港的“機會時代”。在閉關鎖國了近 30 年之後，中國面向世界的改革開放的大門終於在 1978 年打開。在粵港發展水準差距巨大的前提下，廣東為香港提供了產業轉移的巨大空間，成為香港成功由工業經濟向服務經濟轉型的重要外在動力。

以深圳為代表的廣東珠三角地區的發展，是“我國改革開放以來實現歷史性變革

和取得偉大成就的一個精彩縮影”⁸⁹，深圳和珠三角地區破解了發展中國家和地區如何實現“落後者增長”這樣一個世界普遍性的特殊問題。所謂“落後者的增長”，就是“發展”。“落後者的增長”要解決的是在處處不如發達國家的前提下，如何實現比發達國家更快的增長（發展）。⁹⁰

第一，“落後者的增長”靠相對優勢實現。相對優勢可以使落後地區在要素稀少的情況下實現發展，因為相對優勢可以降低成本、提高速度。落後者的相對優勢主要有兩個方面：一是要素稟賦的比較優勢。由於勞動力比較富裕，勞動成本就比較低，在沒有資本、沒有技術的時候就先把勞動力利用起來。這就是比較優勢。二是發展階段的後發優勢。落後地區及其企業是“後來者”，就可以利用前人已經發展起來的技術，可以借鑒別人已經取得的經驗教訓，可以以較低的成本，獲得別人已經積累起來的各種知識，可以享受到知識的“外溢效應”，這就是後發優勢。

有了這兩個相對優勢，落後地區就可以在在一定程度上比別人的競爭力高一點，增長速度快一點。作為珠三角地區發展的典範，深圳的早期發展，就是通過開放，迅速擴大對外貿易，充分利用了這一相對優勢。深圳在最初建立時的一個主要的、現實的目的，就是發展對外貿易，而且是發展“三來一補”之類的加工貿易，最大限度地利用作為落後地區較為充裕的勞動力，以實現發展的突破。在開放和發揮比較優勢的同時，充分利用相對優勢所形成的“外溢”效應，不僅實現了超常規發展，而且形成了具有核心競爭力的產業結構和經濟模式。

第二，“落後者的增長”靠創新資源有效配置方式實現。中國改革開放的主要目標是建立市場經濟體制。以市場體制為導向的一個重要作用，就是用新的體制和新的發展政策（包括外貿政策、外匯政策、引資政策、投資政策、用工政策等），形成並利用體制與政策的“落差”，形成“資源聚集窪地”，廣泛吸引資源，使之得以集中有效利用，發揮最大的作用。

珠三角地區尤其是深圳最初階段吸收最多的是“內資”，引進最多的是內地的人

⁸⁹ 《順應新形勢，辦出新特色，繼續發揮經濟特區作用》。溫家寶 2005 年 9 月 13 日在深圳考察並召開經濟特區工作座談會的講話。中央人民政府網（http://www.gov.cn/gongbao/content/2005/content_91128.htm）。

⁹⁰ 參見樊綱等著：《中國經濟特區研究——昨天和明天的理論與實踐》第 18 頁。中國經濟出版社 2009 年 1 月出版。

才；轉移最多的是在內陸地區發明但沒有充分利用的技術。中央政府並沒有對廣東給予財政上的直接支持，而只是“給了政策”，正是特區這種用新體制和新政策的落差，把全國的一批優質稀少資源集中配置到了廣東。使之有效地重新配置，導致廣東經濟很快實現了高速發展，也提高了全國經濟整體的發展水準和資源利用的效率。正是珠三角地區的改革與發展，結束了計劃經濟和行政體制下“撒胡椒麵”式的配置資源的方式，形成了一種有別於計劃經濟的、集中有效利用資源以實現發展突破的新方式和新模式。

第三，“落後者的增長”靠重塑和提升要素稟賦結構實現。落後地區的真正問題是“要素稟賦結構低下”，即缺少資本、技術、教育、管理、法治這樣一些比較高級的要素，而沒有受過教育的一般勞動力這個生產要素則較為豐富。缺少資本和人才表現為經濟結構的某種狀態，但是經濟結構不是問題的癥結，根源的問題是要素稟賦特徵。落後地區要做的是從人才和資本入手，努力提高要素稟賦的品質和結構，努力改變要素的品質與構成。珠三角地區率先引進了落後地區所稀少的要素，不僅是資本，還有技術、管理知識、市場管道、企業制度等，也就率先改變了珠三角地區的要素稟賦結構，從而得以率先提升產業結構。

正是這種全方位的落後，給香港提供了幾乎無所不有的“機會”。產業落後，珠三角很快成為香港製造業的轉移地，延長了香港製造業的壽命，香港生活服務業（酒店餐飲）成為廣東的典範，並成為培養廣東酒店餐飲業人才的“黃埔軍校”；發展理念落後，香港成為廣東競相模仿和學習的楷模；文化落後，廣東成為香港影視歌曲等通俗文化藝術的最大市場；生活方式落後，香港成為廣東重塑生活方式的樣板和借鑒。香港在內地人面前的優越感，在回歸前後達到了頂峰，伴隨這種優越感的是對香港因素的趨之若鶩，以及無限的機會。

因為香港是“先進者”，廣東是“落後者”，而且落後者還要謀求“增長”，一系列因素的風雲際會，造就了香港的“機會時代”。

6.2 粵港合作未來 30 年：香港的“挑戰時代”

粵港合作後 30 年，是香港的“挑戰時代”。落後者總會從“增長”轉向“發展”。“發

展”就會縮小與先進者的差距。經過 30 年的高速增長和發展，廣東的經濟規模、產業結構、社會財富均取得了較大的成就，粵港的經濟發展水準、社會財富等方面的差距已經大大縮小，這說明廣東在一定程度上已經初步具備了與香港競爭的實力，即便是與香港合作，廣東也積累了更多的籌碼。在產業、城市功能定位、區域發展的主導等方面，廣東均將對香港不斷提出挑戰。

廣東已經不再是一般意義上的“落後者”，與內地其它城市和地區比較，廣東已經是一個“先進者”了。尤其是最近幾年，生產和生活成本持續上升，企業的營商成本高企，不論是個人就業還是公司運營，珠三角地區已經不再是首選地。內地高校畢業生和高級人才逃離“北（京）上（海）廣（州）深（圳）”⁹¹儼然成爲一個潮流。這一發展格局，已經與香港有些類似，因此產業和城市要素稟賦的趨同，可能引發粵港之間要素資源的競爭。香港需要面對著這一挑戰。

所謂香港的“挑戰時代”，並不是一個危言聳聽、談虎色變的敏感話題，更不是一個單一的負面話題。香港歷史上曾經面臨的挑戰並不比今天少。1970 年代的產業轉型升級、1998 年剛剛回歸後的亞洲金融危機、2003 年肆虐的 SARS 病毒，以及剛剛有所減緩的美國次貸危機引發的全球經濟衰退，都是對香港的挑戰。而香港並沒有在這些挑戰中敗下陣來，反而很快恢復生機。歷史經驗證明，強者是在挑戰中練就的。只要保住、守住香港歷史形成的、決定香港未來發展的核心理念、價值理性、精神內核，挑戰就會變成機會，就會是下一輪發展的起點。

無論是過去 30 年還是未來 30 年，粵港合作的核心目的之一，都是保持香港作爲亞洲首要都會和國際都會的重要地位。如果失去這個基點，即使粵港合作很好，也並不能避免香港國際地位的下降。因此，粵港合作必須著眼於國際戰略和全球市場，這是粵港合作的核心價值所在，不僅對香港是這樣，對廣東也同樣如此。

如果說過去 30 年粵港合作是香港硬實力的擴張，那麼今後 30 年則更多需要依靠香港軟實力的發揮。在經濟合作中，資金和設備是硬實力，文化和制度是軟實力，軟實力是硬實力的重要支撐。香港的文化和制度無疑是成熟的和更爲先進的軟實

⁹¹ 由於難以承受上述四個城市的收入偏低和生活成本偏高，很多內地畢業生和高級人才開始逃離，轉向內地二三線城市謀求工作和生活。

力，如何在硬實力輸出的同時跟進軟實力，是決定香港能否在粵港合作中能否處於主導地位的關鍵。

如果說此前香港的挑戰更多的是突發事件，那麼如今廣東的經濟結構轉型則是一個連續過程和階段事件。其對香港的影響可能更為深遠。有效應對廣東經濟結構轉型，對香港未來 30 年的發展至關重要。

對香港而言，廣東經濟結構轉型機會與挑戰並存，把握機會就是應對挑戰，機會與挑戰的轉變，就在思想解放的一念之差和有所行動的方寸之間。