

智经倡港、台先行先试两岸三地共同市场

智经提倡以两岸“三通”为契机，港台两地尽早推行互免旅游签证和工作签证便利化，让两地人员更方便自由流动。两地更应逐步实现货物免征关税，开放航空业市场，整合旅游资源和拓展香港人民币业务，未来三十年共同构建两岸三地的经贸「共同市场」。

两岸三地「共同市场」的概念分阶段发展，最终将可成为全球最具竞争力和活力的经济圈。

这是智经研究中心(智经)今日(5月11日)发表「因应两岸关系缓和 促进港台经贸关系发展」研究报告的重点建议。

智经研究中心主席暨研究小组召集人胡定旭指出：「随着“三通”及两岸关系缓和，两岸的通商成本将大大降低，而投资环境亦会因为人员流动的增加得以进一步改善。」

智经报告提出，两岸三地未来 30 年应建立共同市场，以台湾与香港先行先试作为辐射源，向内地延伸大约 1,000 公里，以此扇形区域作为港台经济主要辐射区，大体范围主要包括广东、广西、湖南、湖北、江西、福建、浙江、安徽、上海、海南及江苏等 11 个省市地区。

报告把两岸三地经贸发展趋势划分为三通阶段(2009-2018)、自由贸易区阶段(2019-2028)和共同市场阶段(2029-2038)。智经报告建议，香港应强化港台与内地之间人员、资金、金融机构、金融工具的双向流动，充分发挥香港国际金融中心的作用，提升香港作为内地企业、台资企业商业服务中心、融资中心及资金运营中心的功能。

根据智经报告的测算，到 2018 年，“三通”对香港 GDP 的绝对贡献约为 179 亿港元；对台湾 GDP 的绝对贡献约为 1,530 亿新台币；对内地 GDP 的绝对贡献约为 4,309 亿元人民币。在 2038 年，当两岸三地形成共同市场后，“两岸三地经济圈”对香港 GDP 的绝对贡献为 643 亿港元、对内地 GDP 的绝对贡献为 22,225 亿元人民币、对台湾 GDP 的绝对贡献为 4,332 亿元新台币。

智经报告指出三通后，短期而言，香港的海空客货运和航空客运将受较大冲击。一旦两岸全面开放直航，现有 2/3 的港台客运航线将受影响。香港亦将失去港台之间原有的 60%航空转口货运及 40%进出口货运；而港台总航空货运量将减少约 50%。

不过，胡定旭强调：「“三通”短期内难免会削弱香港的窗口作用及中介人角色，但凭借香港在地理上的优越位置、完善的法制和享誉盛名的国际商誉，加上在金融、物流运输、专业服务、科技、文化创意、会展及旅游等多方面的优势，“三通”将对香港长远的经济发展带来正面效应。」

对于港台两地近期积极互动的最新发展，胡定旭认为这是港台关系的突破，有利两地走进交流合作的新台阶。

他说：「“三通”使两岸关系呈现出良性互动的积极发展趋势，如何促进港台经贸关系的发展，既成为香港政府的重点政策考虑方向，亦是港台两地主流民意的期待方向。」根据智经的调查，大部分港人对两岸关系进一步缓和后的港台关系持乐观态度，约三分之二(66.6%)受访者认为港台关系会更密切；而超过八成(82.3%)的受访者认为良好的港台关系对香港是非常重要/重要。

此外，民调结果亦显示，有超过八成半(87.8%)的香港居民认为应该/非常应该加强港台之间的经贸合作；超过六成(64.5%)的台湾受访者认为应该/非常应该加强台湾与香港的经贸合作。

智经报告指出，在三通阶段，两岸实现贸易正常化，由于距离缩短，带来物流、自由人流动等要素显著改善；在自由贸易区阶段，两岸三地之间互相取消贸易壁垒，允许商品自由流动，资金、访客流动也将更加自由；在最理想的共同市场阶段，两岸三地在社会、城市发展等方面的经济政策和社会政策可以进行协调，实行统一的贸易政策。

报告指出，要在两岸三地建立共同市场，可根据“胡六点”精神，明确港台经贸关系新原则；而为了促进港台两地人员全面往来与交流，两地应考虑给予对方居民免签证待遇，直接成立官方派驻机构，并建议香港成立港台经贸文化交流委员会，统筹港台事务。

此外，报告建议香港应利用内地对香港全面开放航权的契机，以香港为核心，有效整合香港国际航空市场和两岸航空市场，促进三个市场一体化，提升两岸三地航空业者的全球竞争力。

胡定旭指出：「展望未来 10 年，香港和台湾可先行先试共同市场的具体运作，并落实相关措施，包括互免签证，资金及货物的自由流动、以及各项便利两地人员往来工作的安排。」

为此，智经报告建议台湾在适当时候修改《港澳关系条例》，而在两岸签署 ECFA（经济合作架构协定）后，港台之间应尽快签署类似的协定，以促进港台经贸关系的紧密化和制度化。同时，香港应以拓展人民币海外业务为契机，强化作为国际金融中心功能；协助港澳和华南地区台商进一步融入珠三角和泛珠三角，从而扩大香港经济腹地；整合两岸四地旅游资源，强化香港国际旅游中心地位。

研究于 2008 年 12 月至 2009 年 4 月期间进行，智经分别委托香港理工大学中国商业中心、综合开发研究院（中国·深圳）及台北淡江大学中国大陆研究所进行专题研究，分别在港、台两地对超过 1,000 名居民进行问卷调查，汇集港台两地的主流民意及社会各界对港台经贸关系发展的期望。研究人员并与三地的行业代表、政府官员及专家学者进行深度访谈，对两岸三地经贸发展进行模型计量分析，提出促进港台经贸关系的多项政策建议。

报告内有关促进港台经贸关系的政策建议及相关的民调结果，已详列于附件。

智经研究中心
「因应两岸关系缓和 促进港台经贸关系发展」研究报告
政策建议重点

确立港台经贸关系新原则

智经报告认为港台两地可根据“胡六点”精神，向中央争取港台经贸关系的新原则，确立香港（澳门）与台湾交往的新指引，促成香港在两岸关系中扮演更积极角色。

实现港台互免签证，促进人员全面往来与交流

智经调查显示，有超过八成的香港受访者认为港台之间互免签证是非常重要/重要；另有超过五成的台湾受访者认为港台之间互免签证是非常重要/重要。这显示了港台两地市民对两地入境手续进一步简化的高度期待。

报告建议将台湾持有网上快证和多次出入境许可的旅客，在香港的停留时间延长到30天后，期限可以从两个月延长到一年；香港政府亦应加快考虑给台湾居民免签证待遇，并促成台湾方面放宽香港新移民和持工作签证者入台限制。

建议台湾适时修改《港澳关系条例》

为促进港台两地人员的往来，智经报告建议台湾在适当时候修改《港澳关系条例》当中对香港的新移民、驻港中资机构人员，以及在香港工作的中国护照持有人往返台湾的限制。另外，为方便两地企业人员往来，报告亦建议放宽对中资的定义和限制，促进香港企业投资台湾，同时争取港澳企业，以及内地企业登陆台湾。

强化港台互设机构，进行直接的交流与合作

智经在港台两地所作的民调显示，约三成的台湾受访者选择「两地政府设置专门机构合作」为加强台湾与香港的经贸合作的最理想方法；约三成的香港受访者选择「两地政府直接合作」为加强香港与台湾经贸合作的最理想方法。

在被问及若在香港遇到困难时的首选求助对象，四成被访的台湾居民说会向旅行社求助、另约三成的被访者说依赖亲友；而超过四分之一(26.4%)受访的香港居民则说倘他们在台湾遇到困难时，会向亲友求助，另外有约四分之一(24%)受访者说会向当地政府寻求协助。

智经报告建议港台直接成立官方派驻机构，进行直接的交流与合作，初期香港可以在台湾设立官方(半官方)办事处；报告另建议将拟议中的“香港—台湾商贸合作委员会”升格为“港台经贸文化交流委员会”，与台湾有关机构对接，统筹港台经贸和社会民生等事务。报告亦鼓励香港各界共同努力，全方位加强港台交流，促成区域要素更合理配置。

拓展人民币海外业务

智经报告建议强化港台金融合作，推动金管局及其他金融监管部门与台湾财经部门积极互动，通过不同形式和层次的论坛，强化两地金融交流。香港亦应强化作为国际金融中心的功能，成为两岸投资和融资的重要平台，重点包括吸引台湾公司香港上市、港台公司互相以对方为第二上市地、两岸银行在香港对接、协助在港中资企业进入台湾、令香港成为台商资产管理中心、鼓励大陆台资企业继续在香港上市及相互提供「指数股票型基金」(ETF) 挂牌交易。

此外，报告建议香港应致力成为人民币海外和两岸的结算中心，推出适合两岸三地的衍生金融产品；发展以人民币为结算的银行往来业务。报告亦指出香港有必要强化港台内地之间人员、资金、金融机构、金融工具的双向流动，充分发挥香港国际金融中心的作用，提升香港作为内地企业、台资企业商业服务中心、融资中心及资金运营中心的功能。

争取航权的开放

智经报告指出自去年 7 月两岸实现周末包机后，对港台航线的班次和载客量已形成一定冲击；如香港的航空公司和政府不作出适当安排，一旦两岸全面开放直航，现有三分之二的港台航线将会被取代。

因此，智经报告提出探讨内地、香港、台湾的航权开放事宜，在开放港台之间的航权后，令香港、桃园形成“双中心”航空枢纽 - 即让台湾的航空公司营运经香港飞往欧洲和亚洲其他地区，以及大陆西部地区的航班，同时让香港的航空公司开办经台湾飞往美洲、东北亚和北京、上海和华东等地区的航线。

报告亦建议利用大陆对香港全面开放航权的契机，以香港为核心，有效整合香港国际航空市场和两岸航空市场，加快港深机场连接线的规划建设，强化深港机场合作，以及珠三角机场群的合作。同时，报告亦建议香港和台湾向内地各大航空公司开放航权，以平衡内地航空业者的诉求，最终确立两岸三地「五大门户机场（北京、上海、广州、香港、桃园）」的格局。

协助台商进一步融入珠三角和泛珠三角

智经报告认为港台粤协商合作，有效协助香港和华南地区台商，对抗金融危机冲击、促成产业升级和优化资源配置。香港应参与《珠三角改革发展规划纲要》的实施，保持粤、港、台密切的沟通；并藉着融入珠三角，与长三角形成良性竞合的关系，确保珠三角在与长三角和其他地区的竞合中处于有利位置。

此外，报告建议香港可逐步扩大对内地的辐射力，加强香港产业、投资等对泛珠三角区域中广西、福建等省份的影响力，形成港台的产业高地和集聚地，协调粤、港、澳、台基础设施的建设规划、布局和衔接。

签署港台经济合作协定

智经报告建议港台之间尽快在两岸签署经济合作框架协议(ECFA)之后，签署类似的协定，促进港台经贸关系的紧密化和制度化。建议中的港台合作协定主要内容包括：订定双方经贸安排的路线图和优先次序、实行优惠的贸易政策、相互提供便利的贸易投资条件及设立顺畅的经贸协商和经贸纠纷协调机制。

此外，报告亦建议推动港台签订“全面性避免双重征税安排”，推动两地间签订“综合性共同市场安排”，以全面保证两地间贸易商品、资金、专业技术人员及其他商业能无障碍流动；智经报告认为港台的共同市场中期安排，可以走在两岸共同市场之前。

整合两岸四地旅游资源

港台两地人民的相互认识与了解，是港台关系及港台经贸合作顺利发展的重要前提。唯根据智经报告内的民调显示，有超过八成半的台湾受访者在过往三年从未到访香港，而77%的受访香港居民在过往三年亦没有到访台湾。

因此，报告建议整合香港、台湾、澳门以及珠三角的旅游资源，提供「一程多站」式旅游产品，融入内地和港澳台的「旅游大市场」，强化香港作为国际旅游中心的地位，并以两岸四地为发展国际邮轮经济的市场。

同时，调查发现台湾受访者最关注是有关香港旅游、购物和饮食的消息，而约四分之三的受访者(74.9%)感觉香港人对他们是友善/非常友善。因此，报告建议香港应进一步强化其国际程度高、开放、自由、治安好、稳定、税率低而形成的购物、旅游吸引力，加强宣传、提升服务，继续吸引和稳定旅客流。

建立两岸三地的共同市场

智经报告认为，要建立两岸三地共同市场，香港应视内地和台湾市场为内销市场，而非外销市场；同时应密切关注内地台商产业转移和重新布局，及时提供优质高效的商业服务。

报告提出，香港应充分利用其国际丰富资源的平台优势，整合内地、台湾，以及国际产业资源，强化香港的独特服务功能和港台经济合作，包括企业合作和行业协会合作；政府间各部门的交流与合作，如科技、投资推广、物流运输等。

长远而言，报告提倡香港应致力建设成为两岸科技合作的交易平台（科技成果交易、风险投资、科技合作和知识产权保护），利用香港健全的法治制度，塑造成为区内的知识产权（IP）交易中心，推动两岸三地科研及其商品化的交流和合作，最终能建设全球最有活力的经济区。