

## 智經倡港、台先行先試兩岸三地共同市場

\*\*\*\*\*

智經提倡以兩岸“三通”為契機，港台兩地盡早推行互免旅遊簽證和工作簽證便利化，讓兩地人員更方便自由流動。兩地更應逐步實現貨物免徵關稅，開放航空業市場，整合旅遊資源和拓展香港人民幣業務，未來三十年共同構建兩岸三地的經貿「共同市場」。

兩岸三地「共同市場」的概念分階段發展，最終將可成為全球最具競爭力和活力的經濟圈。

這是智經研究中心(智經)今日(5月11日)發表「因應兩岸關係緩和 促進港台經貿關係發展」研究報告的重點建議。

智經研究中心主席暨研究小組召集人胡定旭指出：「隨著“三通”及兩岸關係緩和，兩岸的通商成本將大大降低，而投資環境亦會因為人員流動的增加得以進一步改善。」

智經報告提出，兩岸三地未來 30 年應建立共同市場，以台灣與香港先行先試作為輻射源，向內地延伸大約 1,000 公里，以此扇形區域作為港台經濟主要輻射區，大體範圍主要包括廣東、廣西、湖南、湖北、江西、福建、浙江、安徽、上海、海南及江蘇等 11 個省市地區。

報告把兩岸三地經貿發展趨勢劃分為三通階段(2009-2018)、自由貿易區階段(2019-2028)和共同市場階段(2029-2038)。智經報告建議，香港應強化港台與內地之間人員、資金、金融機構、金融工具的雙向流動，充分發揮香港國際金融中心的作用，提升香港作為內地企業、台資企業商業服務中心、融資中心及資金運營中心的功能。

根據智經報告的測算，到 2018 年，“三通”對香港 GDP 的絕對貢獻約為 179 億港元；對台灣 GDP 的絕對貢獻約為 1,530 億新台幣；對內地 GDP 的絕對貢獻約為 4,309 億元人民幣。在 2038 年，當兩岸三地形成共同市場後，“兩岸三地經濟圈”對香港 GDP 的絕對貢獻為 643 億港元、對內地 GDP 的絕對貢獻為 22,225 億元人民幣、對台灣 GDP 的絕對貢獻為 4,332 億元新台幣。

智經報告指出三通後，短期而言，香港的海空客貨運和航空客運將受較大衝擊。一旦兩岸全面開放直航，現有 2/3 的港台客運航線將受影響。香港亦將失去港台之間原有的 60% 航空轉口貨運及 40% 進出口貨運；而港台總航空貨運量將減少約 50%。

不過，胡定旭強調：「“三通”短期內難免會削弱香港的窗口作用及中介人角色，但憑藉香港在地理上的優越位置、完善的法制和享負盛名的國際商譽，加上在金融、物流運輸、專業服務、科技、文化創意、會展及旅遊等多方面的優勢，“三通”將對香港長遠的經濟發展帶來正面效應。」

對於港台兩地近期積極互動的最新發展，胡定旭認為這是港台關係的突破，有利兩地走進交流合作的新台階。

他說：「“三通”使兩岸關係呈現出良性互動的積極發展趨勢，如何促進港台經貿關係的發展，既成爲香港政府的重點政策考慮方向，亦是港台兩地主流民意的期待方向。」根據智經的調查，大部分港人對兩岸關係進一步緩和後的港台關係持樂觀態度，約三分之二(66.6%)受訪者認爲港台關係會更密切；而超過八成(82.3%)的受訪者認爲良好的港台關係對香港是重要/非常重要。

此外，民調結果亦顯示，有超過八成半(87.8%)的香港居民認爲應該/非常應該加強港台之間的經貿合作；超過六成(64.5%)的台灣受訪者認爲應該/非常應該加強台灣與香港的經貿合作。

智經報告指出，在三通階段，兩岸實現貿易正常化，由於距離縮短，帶來物流、自由人流動等要素顯著改善；在自由貿易區階段，兩岸三地之間互相取消貿易壁壘，允許商品自由流動，資金、訪客流動也將更加自由；在最理想的共同市場階段，兩岸三地在社會、城市發展等方面的經濟政策和社會政策可以進行協調，實行統一的貿易政策。

報告指出，要在兩岸三地建立共同市場，可根據“胡六點”精神，明確港台經貿關係新原則；而爲了促進港台兩地人員全面往來與交流，兩地應考慮給予對方居民免簽證待遇，直接成立官方派駐機構，並建議香港成立港台經貿文化交流委員會，統籌港台事務。

此外，報告建議香港應利用內地對香港全面開放航權的契機，以香港爲核心，有效整合香港國際航空市場和兩岸航空市場，促進三個市場一體化，提升兩岸三地航空業者的全球競爭力。

胡定旭指出：「展望未來 10 年，香港和台灣可先行先試共同市場的具體運作，並落實相關措施，包括互免簽證，資金及貨物的自由流動、以及各項便利兩地人員往來工作的安排。」

爲此，智經報告建議台灣在適當時候修改《港澳關係條例》，而在兩岸簽署 ECFA（經濟合作架構協定）後，港台之間應盡快簽署類似的協定，以促進港台經貿關係的緊密化和制度化。同時，香港應以拓展人民幣海外業務爲契機，強化作爲國際金融中心功能；協助港澳和華南地區台商進一步融入珠三角和泛珠三角，從而擴大香港經濟腹地；整合兩岸四地旅遊資源，強化香港國際旅遊中心地位。

研究於 2008 年 12 月至 2009 年 4 月期間進行，智經分別委托香港理工大學中國商業中心、綜合開發研究院（中國·深圳）及台北淡江大學中國大陸研究所進行專題研究，分別在港、台兩地對超過 1,000 名居民進行問卷調查，彙集港台兩地的主流民意及社會各界對港台貿關係發展的期望。研究人員並與三地的行業代表、政府官員及專家學者進行深度訪談，對兩岸三地經貿發展進行模型計量分析，提出促進港台經貿關係的多項政策建議。

報告內有關促進港台經貿關係的政策建議及相關的民調結果，已詳列於附件。

**智經研究中心**  
**「因應兩岸關係緩和 促進港台經貿關係發展」研究報告**  
**政策建議重點**

確立港台經貿關係新原則

智經報告認為港台兩地可根據“胡六點”精神，向中央爭取港台經貿關係的新原則，確立香港（澳門）與台灣交往的新指引，促成香港在兩岸關係中扮演更積極角色。

實現港台互免簽證，促進人員全面往來與交流

智經調查顯示，有超過八成的香港受訪者認為港台之間互免簽證是非常重要/重要；另有超過五成的台灣受訪者認為港台之間互免簽證是非常重要/重要。這在在顯示了港台兩地市民對兩地入境手續進一步簡化的高度期待。

報告建議將台灣持有網上快證和多次入出境許可的旅客，在香港的停留時間延長到30天後，期限可以從兩個月延長到一年；香港政府亦應加快考慮給台灣居民免簽證待遇，並促成台灣方面放寬香港新移民和持工作簽證者入台限制。

建議台灣適時修改《港澳關係條例》

為促進港台兩地人員的往來，智經報告建議台灣在適當時候修改《港澳關係條例》當中對香港的新移民、駐港中資機構人員，以及在香港工作的中國護照持有人往返台灣的限制。另外，為方便兩地企業人員往來，報告亦建議放寬對中資的定義和限制，促進香港企業投資台灣，同時爭取港澳企業，以及內地企業登陸台灣。

強化港台互設機構，進行直接的交流與合作

智經在港台兩地所作的民調顯示，約三成的台灣受訪者選擇「兩地政府設置專門機構合作」為加強台灣與香港的經貿合作的最理想方法；約三成的香港受訪者選擇「兩地政府直接合作」為加強香港與台灣經貿合作的最理想方法。

在被問及若在香港遇到困難時的首選求助對象，四成被訪的台灣居民說會向旅行社求助、另約三成的被訪者說依賴親友；而超過四分之一(26.4%)受訪的香港居民則說倘他們在台灣遇到困難時，會向親友求助，另外有約四分之一(24%)受訪者說會向當地政府尋求協助。

智經報告建議港台直接成立官方派駐機構，進行直接的交流與合作，初期香港可以在台灣設立官方(半官方)辦事處；報告另建議將擬議中的“香港—台灣商貿合作委員會”升格為“港台經貿文化交流委員會”，與台灣有關機構對接，統籌港台經貿和社會民生等事務。報告亦鼓勵香港各界共同努力，全方位加強港台交流，促成區域要素更合理配置。

## 拓展人民幣海外業務

智經報告建議強化港台金融合作，推動金管局及其他金融監管部門與台灣財經部門積極互動，通過不同形式和層次的論壇，強化兩地金融交流。香港亦應強化作為國際金融中心的功能，成為兩岸投資和融資的重要平台，重點包括吸引台灣公司香港上市、港台公司互相以對方為第二上市地、兩岸銀行在香港對接、協助在港中資企業進入台灣、令香港成為台商資產管理中心、鼓勵大陸台資企業繼續在香港上市及相互提供「指數股票型基金」(ETF)掛牌交易。

此外，報告建議香港應致力成為人民幣海外和兩岸的結算中心，推出適合兩岸三地的衍生金融產品；發展以人民幣為結算的銀行往來業務。報告亦指出香港有必要強化港台內地之間人員、資金、金融機構、金融工具的雙向流動，充分發揮香港國際金融中心的作用，提升香港作為內地企業、台資企業商業服務中心、融資中心及資金運營中心的功能。

## 爭取航權的開放

智經報告指出自去年7月兩岸實現周末包機後，對港台航線的班次和載客量已形成一定衝擊；如香港的航空公司和政府不作出適當安排，一旦兩岸全面開放直航，現有三分之二的港台航線將會被取代。

因此，智經報告提出探討內地、香港、台灣的航權開放事宜，在開放港台之間的航權後，令香港、桃園形成“雙中心”航空樞紐 - 即讓台灣的航空公司營運經香港飛往歐洲和亞洲其他地區，以及大陸西部地區的航班，同時讓香港的航空公司開辦經台灣飛往美洲、東北亞和北京、上海和華東等地區的航線。

報告亦建議利用大陸對香港全面開放航權的契機，以香港為核心，有效整合香港國際航空市場和兩岸航空市場，加快港深機場連接線的規劃建設，強化深港機場合作，以及珠三角機場群的合作。同時，報告亦建議香港和台灣向內地各大航空公司開放航權，以平衡內地航空業者的訴求，最終確立兩岸三地「五大門戶機場（北京、上海、廣州、香港、桃園）」的格局。

## 協助台商進一步融入珠三角和泛珠三角

智經報告認為港台粵協商合作，有效協助香港和華南地區台商，對抗金融危機衝擊、促成產業升級和優化資源配置。香港應參與《珠三角改革發展規劃綱要》的實施，保持粵、港、台密切的溝通；並藉着融入珠三角，與長三角形成良性競合的關係，確保珠三角在與長三角和其他地區的競合中處於有利位置。

此外，報告建議香港可逐步擴大對內地的輻射力，加強香港產業、投資等對泛珠三角區域中廣西、福建等省份的影響力，形成港台的產業高地和集聚地，協調粵、港、澳、台基礎設施的建設規劃、佈局和銜接。

## 簽署港台經濟合作協定

智經報告建議港台之間盡快在兩岸簽署經濟合作框架協定(ECFA)之後，簽署類似的協定，促進港台經貿關係的緊密化和制度化。建議中的港台合作協定主要內容包括：訂定雙方經貿安排的路線圖和優先次序、實行優惠的貿易政策、相互提供便利的貿易投資條件及設立順暢的經貿協商和經貿糾紛協調機制。

此外，報告亦建議推動港台簽訂“全面性避免雙重徵稅安排”，推動兩地間簽訂“綜合性共同市場安排”，以全面保證兩地間貿易商品、資金、專業技術人員及其他商業能無障礙流動；智經報告認為港台的共同市場中期安排，可以走在兩岸共同市場之前。

## 整合兩岸四地旅遊資源

港台兩地人民的相互認識與了解，是港台關係及港台經貿合作順利發展的重要前提。唯根據智經報告內的民調顯示，有超過八成半的台灣受訪者在過往三年從未到訪香港，而77%的受訪香港居民在過往三年亦沒有到訪台灣。

因此，報告建議整合香港、台灣、澳門以及珠三角的旅遊資源，提供「一程多站」式旅遊產品，融入內地和港澳台的「旅遊大市場」，強化香港作為國際旅遊中心的地位，並以兩岸四地為發展國際郵輪經濟的市場。

同時，調查發現台灣受訪者最關注是有關香港旅遊、購物和飲食的消息，而約四分之三的受訪者(74.9%)感覺香港人對他們是友善/非常友善。因此，報告建議香港應進一步強化其國際程度高、開放、自由、治安好、穩定、稅率低而形成的購物、旅遊吸引力，加強宣傳、提升服務，繼續吸引和穩定旅客流。

## 建立兩岸三地的共同市場

智經報告認為，要建立兩岸三地共同市場，香港應視內地和台灣市場為內銷市場，而非外銷市場；同時應密切關注內地台商的產業轉移和重新佈局，及時提供優質高效的商業服務。

報告提出，香港應充分利用其國際豐富資源的平台優勢，整合內地、台灣，以及國際產業資源，強化香港的獨特服務功能和港台經濟合作，包括企業合作和行業協會合作；政府間各部門的交流與合作，如科技、投資推廣、物流運輸等。

長遠而言，報告提倡香港應致力建設成為兩岸科技合作的交易平台（科技成果交易、風險投資、科技合作和知識產權保護），利用香港健全的法治制度，塑造成為區內的知識產權（IP）交易中心，推動兩岸三地科研及其商品化的交流和合作，最終能建設全球最有活力的經濟區。